



Негосударственное
образовательное
учреждение
дополнительного
профессионального
образования
«Башкирский
межотраслевой институт
охраны труда,
экологии
и безопасности
на производстве»

Министерство труда и социальной защиты населения
Республики Башкортостан

Негосударственное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Башкирский межотраслевой институт
охраны труда, экологии и безопасности на производстве»

Роль управления охраной труда в обеспечении здоровья работников

Сборник докладов и тезисов участников
Межрегиональной конференции

(Уфа, 14–15 ноября 2013 года)

УДК 331.4:658.382

ББК 65.247

Р 68

Организаторы конференции Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан

Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Башкирский межотраслевой институт охраны труда, экологии и безопасности на производстве»

Научный редактор У.Г. Ибатуллин, д.х.н., профессор, проректор по науке
НОУ «Межотраслевой институт»

Корректор Е.В. Суховерхова

Р 68 Роль управления охраной труда в обеспечении здоровья работников: Сборник докладов и тезисов участников Межрегиональной конференции (Уфа, 14–15 ноября 2013 года). – Уфа: Межотраслевой институт, 2013. – 112 с.

Сборник содержит тексты пленарных докладов и тезисов участников Межрегиональной конференции по актуальным вопросам роли управления охраной труда в обеспечении здоровья работников, а именно: законодательство в сфере управления охраной труда, оценка профессиональных рисков, опыт внедрения современных систем управления охраной труда.

УДК 331.4:658.382

ББК 65.247

Содержание

Иванова Л.Х.	О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Республике Башкортостан	8
Степанов Е.Г.	О состоянии условий труда и профессиональной заболеваемости в организациях Республики Башкортостан	12
Шамсутдинов Р.Г.	Экономическая заинтересованность предприятий в предотвращении производственного травматизма	16
Милюхин К.В.	Роль программно-целевого подхода в обеспечении здоровья и безопасности работников: региональный аспект * * *	18
Ахметов А.Ф.	О роли человеческого фактора в системе управления охраной труда	24
Бакиров А.Б.	Проблемы сохранения здоровья трудоспособного населения в Республике Башкортостан	29
Борисов В.А.	Качественная подготовка работников организаций, эксплуатирующих грузоподъемные механизмы – важнейшая составляющая промышленной безопасности и охраны труда	35
Веденеев А.В.	Ох и трудно же охране труда в современных условиях	38
Гареев И.Ф.	Организация системы управления охраной труда в отрасли связи	42
Гиззатов И.Ф.	Роль обучения специалистов объектов магистральных трубопроводов в обеспечении здоровья работников этих объектов	43
Губайдуллин Н.М., Газеев И.Р., Бойко В.П.	Проблемы современной техногенной безопасности и анализ основных причин производственного травматизма на предприятиях АПК РБ	45
Дулясова М.В., Орешкина О.А.	Бюджетирование мероприятий по охране труда	48
Ибатуллин У.Г.	О перспективных направлениях научной деятельности института	54
	О некоторых терминах в области профессиональных рисков	58

Иванов В.К.	Сертификация соответствия системы управления охраной труда	61
Кардопольцева Е.	Комплексное использование СИЗ – залог обеспечения безопасности работников	68
Красовский В.О., Кашафутдинова Г.И.	Профессиональные риски здоровья работников с гигиенических позиций	70
Красовский В.О., Кашафутдинова Г.И., Попков А.М.	Профессиональные риски медицинских работников станции скорой помощи	75
Марцина В.Г., Каримова З.Г.	Производственный контроль – залог безопасности на производстве	77
Мельникова Д.А., Яговкин Г.Н.	Моделирование процесса прогнозирования развития системы управления профессиональными рисками	78
Нагимов Р.Д.	Пожарная безопасность как составляющая системы управления охраной труда на предприятии	80
Попков А.М.	Технологическая карта вида профессиональной деятельности как составная часть системы управления охраной труда	81
Рахимова Л.У.	Забота о здоровье сотрудников – залог их высокой умственной и физической работоспособности	85
Султанов В.Г., Сахапов А.А.	Вопросы управления охраной труда и промышленной безопасности в горнорудной промышленности	87
Фаизов Р.И.	Международные соглашения – важный фактор обеспечения перевозок опасных грузов	90
Федорец А.Г.	«Безопасность» и «Охрана» труда в современных правовых условиях	92
Шаймухаметова Д.М.	Роль повышения эффективности обучения в области охраны труда в строительной отрасли	99
Шамсутдинова Г.З.	Здоровье работников и промышленная безопасность	102
Шумский А.А.	Безопасность труда, охрана здоровья и эффективность персонала	102

Якупов И.М.	Интеграция двух- и трехступенчатого контроля в существующие и разрабатываемые системы управления охраной труда организаций	105
Именной указатель		109
План проведения республиканских конкурсов в НОУ «Межотраслевой институт» на 2014 г.		110

О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Л.Х. Иванова,

Министерство труда и социальной защиты
населения Республики Башкортостан,
г. Уфа

Началом качественно нового подхода в работе по обеспечению прав граждан на охрану труда в республике можно назвать 1993 г., когда Республика (далее – РБ) в числе первых субъектов России приняла закон «Об охране труда в Республике Башкортостан». В те годы еще не было федерального закона об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а республиканский закон предусматривал очень существенные экономические санкции для работодателей за необеспечение безопасных условий труда. В зависимости от тяжести ущерба здоровью человека, пострадавшего на производстве, работодателю приходилось выплачивать до 10 годовых зарплат работника.

В 1994 г. в РБ была создана государственная служба охраны труда – Управление охраны труда, осуществлявшее также функции надзора за соблюдением законодательства об охране труда, образованы Межведомственная комиссия по охране труда на уровне Правительства и Совет инспекций, объединивший все органы надзора в сфере безопасности труда и общественный контроль профсоюзов.

С принятием Трудового кодекса РФ функции государственного надзора, нормативно-правового регулирования вопросов охраны и гигиены труда были переданы в ведение федеральных органов власти. Основными полномочиями, отнесенными к ведению субъектов РФ Трудовым кодексом, являются принятие и реализация программ улучшения условий и охраны труда, а также организация сбора информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей. В территориальных органах министерства сбор этой информации осуществляют специалисты по охране труда.

В рамках реализации республиканских целевых программ улучшения условий и охраны труда в РБ проведена паспортизация канцерогенных производств, а также выполнен целый ряд исследований, посвященных влиянию условий труда на здоровье работников сельскохозяйственного производства, химических предприятий, дорожно-патрульной службы и других сфер экономики. Значительно усилена работа, направленная на повышение информированности работников в вопросах охраны труда, привлечение общественного внимания к этим проблемам путем изготовления и размещения социальной рекламы – на телевидении, в транспорте общего пользования и на предприятиях. До 100 тысяч буклетов по тематике трудовых прав ежегодно распространяется на предприятиях. В прошлом году мы начали выполнять очередную, пятую по счету целевую программу улучшения условий и охраны труда, принятую на период до 2016 г.

Республиканская система управления охраной труда была утверждена постановлением Правительства в 2006 г. В соответствии с заключенными ми-

нистерством соглашениями ведется совместная контрольно-профилактическая работа с Государственной инспекцией труда в РБ, в ней участвуют технические инспекторы труда республиканских профсоюзов. Материалы совместных проверок организаций выносятся на рассмотрение республиканской межведомственной комиссии по охране труда и Совета инспекций при этой комиссии. Необходимо подчеркнуть, что во всех муниципальных районах и городских округах также образованы межведомственные координационные советы по охране труда.

В этом году Государственным Собранием республики принят закон, регламентирующий осуществление органами исполнительной власти и муниципалитетами ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях.

Ежегодно республиканской Межведомственной комиссией утверждаются «Основные направления работы по охране труда в республике».

Особо стоит отметить сложившуюся практику проведения выездных заседаний республиканского Совета инспекций совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов, на которых рассматривается состояние условий и охраны труда в организациях территории. Каждый год мы проводим два подобных заседания на территории района либо города, где складывается тревожная ситуация с охраной труда и травматизмом. Заседания завершаются семинаром для руководителей предприятий. В марте 2013 г., учитывая большую экономическую насыщенность города Уфы, состояние дел с условиями труда и травматизмом на предприятиях столицы мы рассматривали на заседании Межведомственной комиссии по охране труда.

Минтрудом ежегодно представляется правительству республики доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Республике Башкортостан», в котором анализируются динамика и причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, деятельность органов государственной власти, надзора и контроля, муниципальных образований по реализации требований законодательства в сфере охраны труда, определяются основные направления дальнейшей работы.

В целях совершенствования работы по обеспечению работников современными средствами защиты ежегодно проводятся специализированные выставки «Спецодежда. Средства защиты». В 2013 г. проведена уже пятая подобная выставка.

Для распространения и поощрения имеющегося позитивного опыта работы в сфере охраны и улучшения условий труда Минтруд и Федерация профсоюзов республики ежегодно, с 2001 г. подводят итоги конкурса между предприятиями (организациями) в номинации «Лучшая организация условий и охраны труда». Ежегодно в конкурсе участвуют более 200 организаций.

Уже 7 лет совместно с НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда, экологии и безопасности на производстве» проводятся республиканские конкурсы на звание «Лучший специалист по охране труда», что служит популяризации работы по охране труда и всегда это – хороший случай обменяться опытом для профессионалов своего дела. Положительный опыт победителей конкурсов по организации работы в области улучшения условий и охраны труда освещается в СМИ.

В целях повышения качества работы по аттестации рабочих мест мы ежегодно собираем сервисные организации, оказывающие данную услугу

работодателям. Совместно с Государственной инспекцией труда ежеквартально сверяются данные о ходе проведения аттестации.

Новым направлением работы Минтруда РБ с 2010 г. стало обеспечение санаторно-курортным лечением специалистов бюджетных учреждений республики, это также призвано внести существенный вклад в улучшение здоровья работающих. В год мы приобретаем для оздоровления специалистов более 800 санаторных путевок.

Ежегодно в республике увеличиваются затраты работодателей на мероприятия по охране труда. В 2011 г., по данным Башстата, в расчете на одного работника они возросли на тысячу, а в 2012 г. – почти на полторы тысячи рублей и составили 8350 рублей.

Принимаемые в республике меры на протяжении последних лет позволяют сохранять относительно невысокий уровень производственного травматизма. На протяжении последних лет РБ входит в пятерку субъектов РФ с наименьшими показателями производственного травматизма. В целом, за последние 20 лет нам удалось сократить уровень производственного травматизма в республике более чем в 6 раз.

Тем не менее, добиться минимального уровня травматизма еще не удалось. Проведенный анализ за последние три года свидетельствует, что количество работников, погибающих на производстве, ежегодно составляет 80–90 человек; травмы тяжелой степени получают 185–220 работников. При этом наибольшее количество случаев гибели происходит в организациях сельского хозяйства, обрабатывающих производствах, строительства и транспорта.

В настоящее время для многих организаций республики продолжает оставаться актуальной проблема улучшения условий труда. На рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, занято почти 100 тысяч человек, что составляет 28,5% от общего числа работающих, охваченных статистическим наблюдением. Поэтому Минтрудом республики особое внимание уделяется аттестации рабочих мест по условиям труда и обеспечению ее качественного проведения. В республике хорошая динамика роста удельного веса численности работников, занятых на аттестованных рабочих местах по условиям труда. Если пять лет назад этот показатель был равен 47%, то в настоящее время он составляет 65%. Хотя он почти на 20% выше, чем в среднем по РФ, останавливаться на достигнутом рано. Каждое рабочее место должно быть аттестовано, и аттестовано качественно – в соответствии с требованиями трудового законодательства.

Минтрудом осуществляется государственная экспертиза качества проведения аттестации рабочих мест. Ежегодно от 5 до 10% материалов, представляемых на экспертизу, возвращаются работодателям для устранения выявленных нарушений. Игнорирование работодателями требований законодательства о проведении аттестации приводит к снижению уровня социальных гарантий за работу на тяжелых работах, работах с вредными условиями труда (оплата труда в повышенном размере по сравнению с тарифными ставками (окладами), дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, бесплатная выдача молока, лечебно-профилактическое питание, в отдельных случаях – подтверждение права на льготную пенсию).

Актуальной задачей является осуществление эффективного контроля не только за своевременным проведением аттестации, но и за ходом реализации разработанных на ее основе планов улучшения условий труда. Помимо

органов государственного надзора и контроля эту работу должны активизировать и общественные органы – техническая инспекция труда профсоюзов республики, комиссии (комитеты) по охране труда организаций, создаваемые на паритетной основе с участием профсоюзов, уполномоченные по охране труда первичных профсоюзных организаций.

Неблагоприятные условия труда являются причиной развития профзаболеваний. Периодические медицинские осмотры работников, занятых во вредных условиях труда, нередко проводятся лечебно-профилактическими учреждениями недостаточно качественно. Практика показывает, что ежегодные периодические осмотры работающих в неблагоприятных условиях труда выявляют не более 60% профзаболеваний. Этому нередко способствует и незаинтересованность работников в установлении признаков профзаболевания – вполне объяснимая боязнь потерять рабочее место и заработок.

Мы нацеливаем работодателей на то, что добиваться нужно не снижения статистического показателя профессиональной заболеваемости, а своевременного выявления первых признаков заболевания в целях сохранения здоровья работников, в первую очередь путем более тщательного проведения периодических медицинских осмотров. В частности, последним решением Межведомственной комиссии Минздраву республики поручено провести детальный анализ качества проводимых медицинских осмотров работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.

Одной из основ обеспечения безопасности труда является своевременное обучение работающих по охране труда. В республике развивается рынок услуг, оказываемых в сфере охраны труда работодателям, в том числе по обучению охране труда. Ежегодно в них проходит обучение порядка 40 тысяч руководителей и специалистов.

Проблему обеспечения безопасных условий труда, сохранения здоровья работающих решить одними лишь мерами государственного надзора объективно невозможно. Решение этой задачи должно осуществляться скоординированными усилиями республиканских ведомств, органов надзора, профессиональных союзов и научного сообщества. Большая работа должна проводиться в муниципальных районах и городских округах, где действуют территориальные трехсторонние комиссии, межведомственные советы по охране труда. На муниципальном уровне заключаются отраслевые территориальные соглашения.

Эти усилия направлены на достижение стратегической цели – построение принципиально новой системы управления охраной труда, основанной на превентивном анализе и управлении профессиональными рисками. Такая система предполагает оценку условий труда на каждом рабочем месте в сочетании с оценкой состояния здоровья работников. Основной задачей новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на случаи производственного травматизма и профессиональной заболеваемости к управлению рисками повреждения здоровья работников с широким использованием механизмов социального партнерства и инициатив корпоративной социальной ответственности.

Наряду с этим, в целях повышения уровня социальной защищенности трудящихся, необходимо внесение и ряда поправок в федеральное законодательство.

Это конкретизация полномочий в сфере охраны труда органов по труду субъектов РФ. Сегодня они недостаточно реализуемы на практике. Например, сбор информации о состоянии охраны труда у работодателей затруднен, поскольку любая проверка – это уже мероприятие по контролю, идущее вразрез с федеральным законодательством.

Однозначно недостаточна численность государственной инспекции труда в субъектах России. Например, до 2002 г. в РБ государственная инспекция охраны труда имела в штате 55 инспекторов. Сегодня в составе территориального органа Роструда на 180 тысяч хозяйствующих субъектов приходится немногим более 20 инспекторов по охране труда.

Необходимо повышать административную ответственность для работодателей за нарушение охраны труда, вводить действенный механизм их экономической заинтересованности в обеспечении нормальных условий труда.

О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ ТРУДА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Е.Г. Степанов,
Управление Роспотребнадзора
по Республике Башкортостан,
г. Уфа

При экономической ситуации, сложившейся в республике, сохранение здоровья работающего населения имеет важное значение. В связи с этим, разработка и выполнение мероприятий по устранению причин возникновения профессиональных заболеваний и отравлений является одним из приоритетных направлений работы Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление), основой улучшения условий труда и сохранения здоровья работников.

Деятельность в области улучшения условий труда и профилактики профессиональной заболеваемости проводится в соответствии с планами основных организационных мероприятий Управления и основными направлениями работы по охране труда в Республике Башкортостан. Данные мероприятия осуществляются во взаимодействии с органами исполнительной власти, органами здравоохранения, профсоюзами и другими организациями и ведомствами. Указанное взаимодействие обеспечивается прежде всего Межведомственной комиссией по охране труда в Республике Башкортостан и Советом инспекций при этой комиссии.

Надзор за состоянием условий труда и проведением мероприятий по профилактике профессиональной заболеваемости проводится в соответствии с планом контрольно-надзорных мероприятий Управления. Планирование деятельности и проведение проверок хозяйствующих субъектов осуществляется в соответствии с требованиями ФЗ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

Среди факторов, оказывающих влияние на здоровье населения, в част-

ности работающего, определенную роль играют санитарно-гигиенические условия труда.

Не секрет, что износ основных производственных средств на многих предприятиях на сегодня достигает 60–70% и даже 90%, до сих пор используются устаревшие технологии и оборудование. На значительной части организаций комплексные планы улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий не разрабатываются или выполняются не полностью.

Оценка распределения промышленных объектов по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в последние годы свидетельствует о неблагоприятной ситуации с охраной здоровья работников: более 3/4 предприятий в республике относятся к неблагоприятным для здоровья работающих и только четвертая часть соответствует требованиям санитарного законодательства. Наиболее низкие уровни удовлетворительных условий (менее 15%) отмечаются в таких видах экономической деятельности, как сельское хозяйство, производство нефтепродуктов, строительство, обработка древесины и добыча прочих полезных ископаемых.

Ретроспективный анализ условий труда работающего населения республики с учетом данных лабораторных и инструментальных исследований на рабочих местах свидетельствует о том, что во многих отраслях экономики коренного улучшения условий труда практически не происходит.

В последние годы состояние рабочих мест, как и в целом объектов надзора, по отдельным вредным производственным факторам не имеет тенденции к улучшению, и по-прежнему значительное количество рабочих мест не отвечает гигиеническим нормам.

Состояние рабочих мест по отдельным физическим факторам в последние годы существенно не меняется. При проведении исследований указанных факторов производственной среды на промышленных предприятиях республики в 2012 году доля рабочих мест, не соответствующих санитарным нормам по шуму, составила 23,1%, вибрации – 6,9%, микроклимату – 12,4%, электромагнитным полям – 4,9%, освещенности – 14,1% и ионизирующим излучениям – 0,6%.

Уровень загрязнения воздуха рабочей зоны на промышленных предприятиях республики пылью, аэрозолями, парами и газами также существенно не меняется. Доля проб воздуха, превышающих предельно допустимые концентрации на пыль и аэрозоли, составила в 2012 году 9,9%, в том числе вещества 1 и 2 класса опасности – 9,6%. В 2,4% проб из исследованных на пары и газы в отчетный период зарегистрированы превышения предельно допустимых концентраций, в том числе вещества 1 и 2 класса опасности – 5,4%.

Вместе с тем в 2012 году удельный вес исследований факторов производственной среды на рабочих местах, не соответствующих гигиеническим нормативам, в сравнении с предыдущим годом, снизился на 0,43%.

Неудовлетворительное состояние условий труда работающих способствует формированию профессиональной патологии.

Ежегодно в республике регистрируется более 100 случаев профессиональных заболеваний. С 2010 года наблюдается динамичное снижение количества профессиональных заболеваний. Показатель профессиональной заболеваемости в 2012 году по республике составил 1,0 на 10 тыс. работающих (в 2011 г. – 1,12, в 2010 г. – 1,74).

В 2012 году в республике установлено 120 случаев профессиональных заболеваний и отравлений, из них у женщин – 44 (36,7%), (2011 г. – 135 случаев, из них 42 у женщин – 31,1%; 2010 г. – 180 случаев, из них 65 у женщин – 36,1%).

Анализ показателей профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности, рассчитанный на численность работников (по данным Башкортостанстата), в 2012 году показал, что наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости, как и в предыдущем году, зарегистрирован на предприятиях республики, относящихся к разделу А «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – 5,27 на 10 000 работников (в 2011 г. – 5,98 и в 2010 г. – 15,88).

Второе ранговое место по уровню профессиональной заболеваемости занимает раздел С «Добыча полезных ископаемых» – 3,94 на 10 000 работников (в 2011 г. – 11,22 и в 2010 г. – 3,87). В этот раздел включены подразделы СА «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» с показателем 0,55 (в 2011 г. – 0 и в 2010 г. – 1,83) и подраздел СВ «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических» – 10,2 (в 2011 г. – 11,22 и в 2010 г. – 8,79).

На третьем месте по уровню профессиональной заболеваемости в республике занимает раздел D «Обрабатывающие производства». Показатель в 2012 году составил 2,55 на 10 000 работников (в 2011 г. – 3,0 и в 2010 г. – 2,51). В этот раздел включены такие виды экономической деятельности, как металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, где показатель составил 8,16 (4,08 и 5,32 соответственно), производство прочих неметаллических минеральных продуктов 3,41 (3,41 и 5,63), целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность 2,86 (0 и 0), производство транспортных средств и оборудования – 1,66 (5,26 и 0,86) и ряд других производств.

В структуре нозологических форм профессиональных заболеваний и отравлений в зависимости от воздействующих производственных факторов преобладали заболевания, связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем. Далее идут профессиональные заболевания от воздействия физических факторов; заболевания (интоксикации), вызванные воздействием химических факторов; аллергические заболевания; заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей и биологических факторов.

Наиболее проблемными по республике остаются такие промышленные предприятия, как ОАО «Уфимское машиностроительное производственное объединение», ОАО «Учалинский горнообогатительный комбинат» с филиалами, ОАО «СТЕКЛОНИТ», ОАО Белебеевский завод «Автономаль», ОАО «Белорецкий металлургический комбинат» и др., на которых ежегодно выявляются неоднократные случаи профессиональных заболеваний и требуется проведение капитальной модернизации производств.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Башкортостан, ежегодно впервые признаются инвалидами по профессиональному заболеванию 3–6% от общего числа всех первично выявленных профессиональных больных.

В целях профилактики заболеваний среди работающего населения, в том числе и профессиональных, ежегодно на предприятиях проводятся перио-

дические медицинские осмотры. В соответствии с данными ФБУН «Уфимский научно-исследовательский институт медицины труда и экологии человека» ежегодно по республике подлежит периодическим медицинским осмотрам более 210 тыс. работников, занятых во вредных и опасных профессиях, из которых осматриваются не менее 98%. При этом, удельный вес хронических профессиональных отравлений и заболеваний, выявленных при проведении медицинских осмотров, низкий и составляет чуть более половины. Остается высоким удельный вес лиц, которым установлены 2 и более хронических профессиональных заболеваний (отравлений).

Существующая система здравоохранения не может в полной мере обеспечить приоритетное медико-санитарное обслуживание работающего контингента, и профосмотры не выполняют своей основной задачи – выявление признаков профессиональной патологии на ранних этапах с последующей трудовой и медицинской реабилитацией работающих и объективная регистрация всех случаев профпатологии. Таким образом, регистрируемая профессиональная заболеваемость по республике неадекватна состоянию условий труда. Отмечается процесс недовыявления случаев профессиональных заболеваний.

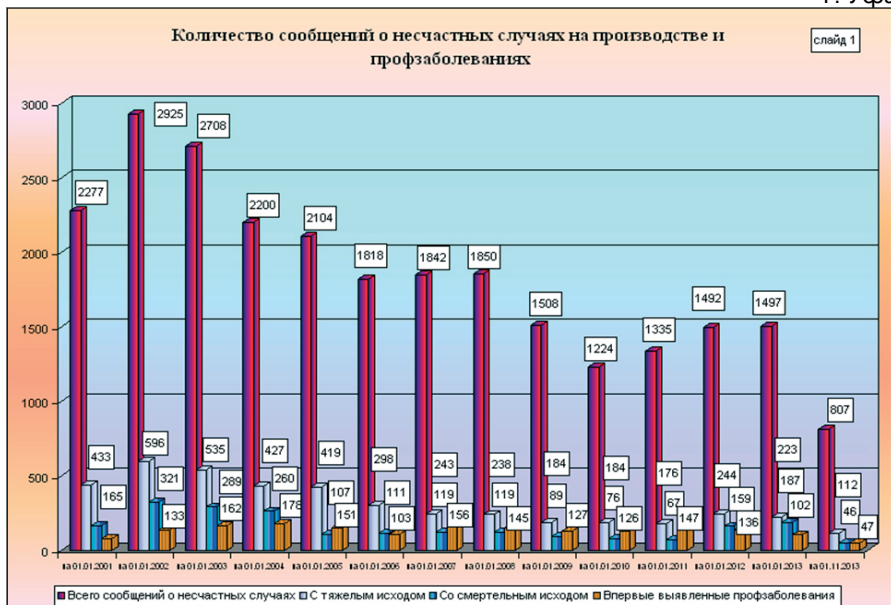
К сожалению, как в стране, так и в республике еще не создан достаточно эффективный механизм заинтересованности работодателей в создании и обеспечении здоровых и безопасных условий труда, что влечет за собой игнорирование требований охраны и гигиены труда на многих предприятиях. Данная ситуация отражается на ухудшении состояния условий труда и может привести к росту профессиональных заболеваний, несчастным случаям и чрезвычайным ситуациям.

Отсутствие законодательных актов по стимулированию работодателей в улучшении условий труда и ограничивающих стаж работы во вредных производствах при наличии реального риска развития профессиональной патологии также сдерживают организацию должной защиты работающих от воздействия вредных факторов производственной среды и трудового процесса. Утрате профессионального здоровья и трудовых ресурсов способствует и отсутствие своевременной полной и качественной медико-санитарной помощи работающим и пострадавшим на производстве.

Учитывая изложенное, необходимо отметить, что в целях уменьшения неблагоприятного влияния вредных производственных факторов на состояние здоровья работников и снижение профессиональной заболеваемости в республике необходимы разработка и реализация адекватных гигиенических, организационно-технических и медико-профилактических мероприятий.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА*

Р.Г. Шамсутдинов,
ГУ-РО Фонда социального страхования РФ
по Республике Башкортостан,
г. Уфа



За счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний финансируются:

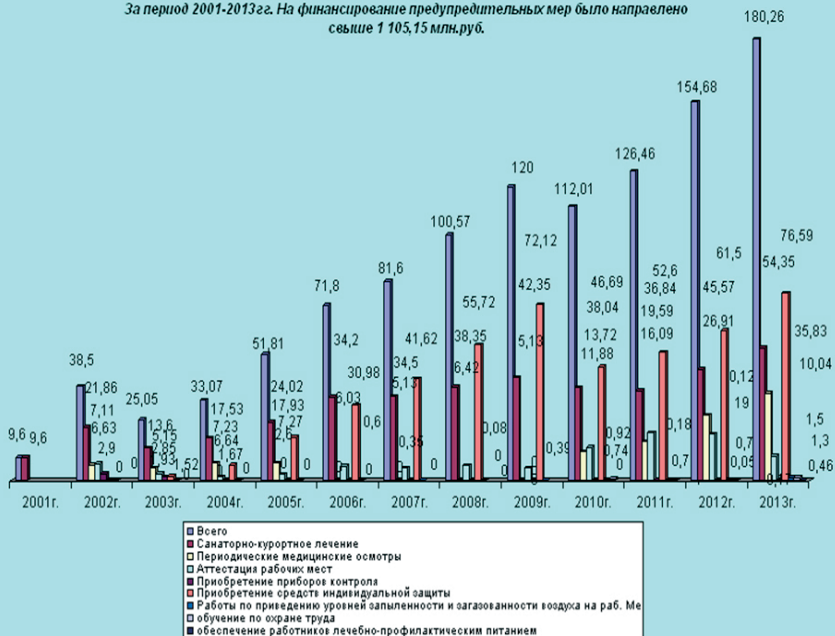
- санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, которым такое лечение было рекомендовано в результате периодического медосмотра;
- приобретение сертифицированных средств индивидуальной защиты;
- проведение аттестации рабочих мест;
- проведение мероприятий по приведению уровней запыленности и загазованности в зоне рабочих мест к нормативным значениям;
- обучение по охране труда;
- проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;
- лечебно-профилактическое питание работников, для которых указанное питание предусмотрено Перечнем производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда;
- приобретение приборов (алкотестеры или алкометры) для определения наличия и уровня содержания алкоголя для обязательных предсменных и (или) предрейсовых медицинских осмотров;
- приобретение приборов (тахографов) для контроля за режимом труда и отдыха водителей, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки.

* Презентация, ввиду отсутствия текста доклада.

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний (млн.руб.)

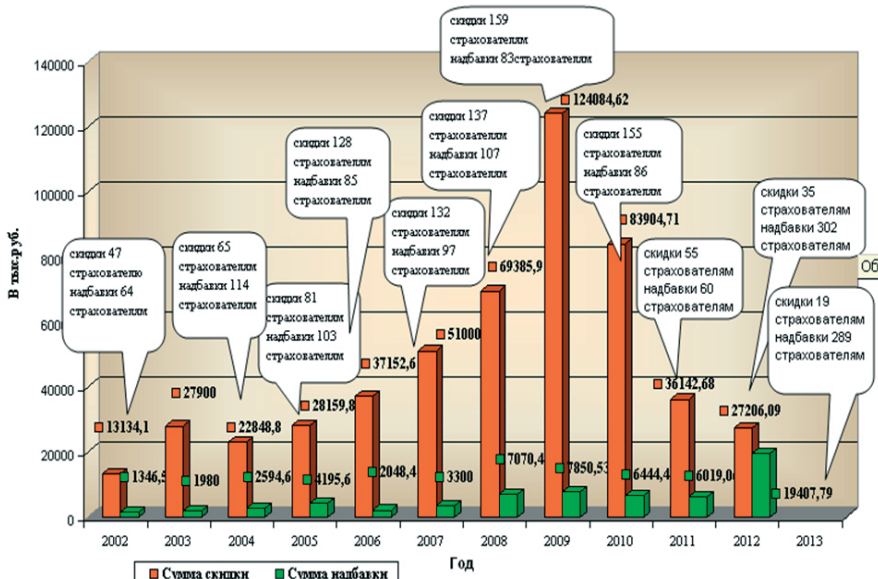
слайд 3

За период 2001-2013гг. На финансирование предупредительных мер было направлено свыше 1 105,15 млн.руб.



Установленные скидки и надбавки к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний

слайд 4



РОЛЬ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТНИКОВ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

К.В. Мильухин,

Министерство здравоохранения и социального
развития Чувашской Республики,
г. Чебоксары

Чувашская Республика – один из первых регионов, где на вооружение был взят программно-целевой метод управления охраной труда. Сложившаяся в последние годы в республике социально-экономическая обстановка, связанная с ростом производства, внедрением инновационных технологий, развитием социальной сферы, потребовала поиска новых, более эффективных подходов в решении вопросов безопасности труда. И если первоначально необходимо было добиться устойчивого снижения производственного травматизма, то сегодня задача стоит намного шире – сохранить не только жизнь работающих, но и их здоровье.

Оценка имеющейся ситуации показала, что проблемы охраны труда и здоровья работающих тесно взаимосвязаны и требуют совместного решения комплекса правовых, организационных, социальных, экономических, профилактических и других вопросов. К тому же, в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации в российском трудовом законодательстве все шире применяются принципы и нормы международного права в части регулирования охраны труда: конвенции и рекомендации Международной организации труда (МОТ), стандарты Международной организации стандартизации (ИСО) и др. В рамках соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом, вступившего в силу в 1997 году, Россия стремится к совместности своего законодательства с европейским, в том числе по охране и медицине труда. Это приобретает все большее значение в связи с процессами глобализации экономики и вступлением России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Как показывает мировой опыт, если расходы на проведение мероприятий в области защиты профессионального здоровья трудящихся составляют около 0,2% от валового внутреннего продукта, то отсутствие таких мер обходится государству в 20% от ВВП.

Все это свидетельствует о безусловной важности разработки теоретических и практических основ и реализации действенных мер совершенствования не только охраны труда, но и охраны здоровья работающих как одного из ведущих направлений государственной социальной политики в целях сохранения трудового потенциала.

В связи с этим, в республике, начиная с 2005 года, реализуется финансово-организационная модель охраны труда и здоровья работающих, учитывающая накопленный опыт не только России, но и развитых стран, где вопросы здоровья и безопасности работников не разделяют и рассматривают в комплексе. Поэтому принимаемые Кабинетом Министров Чувашской Республики с 2005 года трехлетние республиканские целевые программы улучшения условий, охраны труда и здоровья работающих вобрала в себя не только вопросы условий и охраны труда, но и здоровья работающих. Подобный подход отражает современные взгляды на данную проблему и предполагает комплексное взаи-

модействие всех социальных институтов в вопросах охраны труда и сохранения здоровья работающих.

В настоящий момент в Чувашии реализуется Республиканская целевая программа улучшения условий, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике на 2011–2013 годы, утвержденная Кабинетом Министров Чувашской Республики от 15 апреля 2010 г. № 101 (далее – Программа).

Основными целями Программы являются снижение общей и профессиональной заболеваемости, производственного травматизма, сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, переход к системе управления профессиональными рисками на всех уровнях охраны труда.

Для достижения поставленных целей в Программе поставлены следующие задачи:

- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- повышение качества рабочих мест и условий труда;
- развитие системы обучения по охране труда;
- сохранение и укрепление физического, психического здоровья работающих, обеспечение их профессиональной активности и долголетия;
- развитие аттестации рабочих мест по условиям труда;
- внедрение работодателями современных систем управления охраной труда;
- создание комплексной автоматизированной системы мониторинга условий и охраны труда;
- информационное обеспечение здорового образа жизни и охраны труда работающего населения.

Мероприятия Программы распределены по шести разделам.

В рамках раздела «Совершенствование нормативных правовых актов в области охраны труда и здоровья работающих» в республике ежегодно на уровне правительства утверждаются государственные доклады о состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике и о здоровье населения Чувашской Республики, в которых дается полный анализ состояния дел в этих сферах, оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления, объединений работодателей и профсоюзов в области улучшения условий, охраны труда и здоровья работающих. Кроме того, ведется разработка целого ряда методических рекомендаций по улучшению условий и охраны труда, а также здоровья работающих.

Среди мероприятий раздела «Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих» заслуживают внимания совершенствование республиканской инновационной системы мониторинга условий и охраны труда, ее автоматизация. В настоящий момент система мониторинга позволяет учитывать и анализировать около 200 различных показателей и 30 научно обоснованных индикаторов не только в области охраны труда, но и здоровья работающих (показатели смертности, медицинских осмотров, профессиональной заболеваемости, инвалидизации, реабилитации). Сегодня мониторинг проводится Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (координатором) совместно с органами исполнительной власти Чувашской Республики и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в сфере контроля и надзора в отношении организаций, расположенных на территории Чувашской Республики (участниками

мониторинга). Мониторинг предполагает трехуровневую систему. Первый уровень – республиканский, второй – муниципальные образования, третий – уровень организаций. Все они интегрированы и взаимосвязаны друг с другом. В будущем планируется, что система мониторинга позволит в автоматическом режиме не только учитывать и анализировать основные показатели, но и прогнозировать их.

Другое важное направление в рамках программных мероприятий – аттестация рабочих мест по условиям труда в государственных учреждениях здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта. Задача стоит масштабная – провести аттестацию рабочих мест по условиям труда во всех органах государственной власти Чувашской Республики и республиканских государственных учреждениях. За 2011–2012 годы аттестация рабочих мест по условиям труда проведена в 136 государственных учреждениях. Аттестацией охвачено 10449 рабочих мест, на которых трудятся 13329 работников. Из средств республиканского бюджета Чувашской Республики на эти цели за два года направлено 9406,4 тыс. рублей. Общий экономический эффект от проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в государственных учреждениях за два года составил 9411,40 тыс. рублей.

Большую группу организационно-технических мероприятий составляют профилактические, к которым относятся республиканские смотры-конкурсы по охране труда среди организаций и среди муниципальных районов, городских округов, республиканский конкурс профессионального мастерства «Лучший специалист по охране труда Чувашской Республики», республиканский конкурс «Лучший коллективный договор», форумы трудовой молодежи, семинары, совещания по охране труда, выставки современных средств защиты работающих.

Цельный ряд мероприятий посвящен вопросам здоровья работающих, среди них необходимо отметить перевод женщин детородного возраста из условий воздействия химических веществ 1, 2 классов опасности и веществ, обладающих аллергенным, канцерогенным, эмбриотропным, мутагенным и тератогенным действиями; создание в организациях специальных участков и рабочих мест для трудоустройства беременных женщин, работников, не достигших 18-летнего возраста, и инвалидов, а также лиц с медицинскими противопоказаниями в условиях, соответствующих требованиям гигиены и безопасности труда; создание, реконструкция и оборудование комнат личной гигиены женщин, комнат отдыха, психологической разгрузки и других санитарно-бытовых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации; развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий массовым спортом по месту жительства и работы и другие.

Мероприятия следующего раздела, «Усиление надзора и контроля в области условий и охраны труда», направлены на совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного контроля и надзора, органов местного самоуправления, объединений работодателей и профсоюзов по усилению контроля и надзора в области охраны труда. Эта работа проводится в рамках комплексных проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда организаций в соответствии с утвержденными координационными планами. Результаты таких проверок рассматриваются ежеквартально на расширенных выездных заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда Чувашской Республики, возглавляемой заместителем Председателя Кабинета Министров Чувашской Республи-

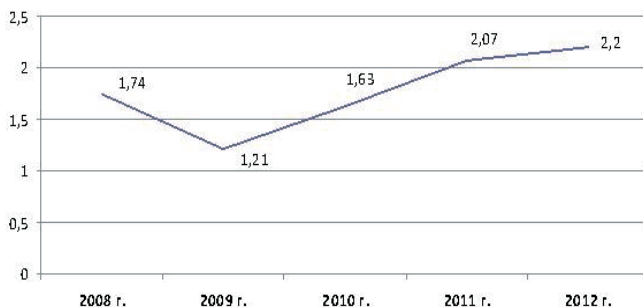
ки – министром здравоохранения и социального развития Чувашской Республики А.В. Самойловой.

В раздел «Учебное и научное обеспечение охраны труда и здоровья работающих» включены мероприятия по организации и проведению обучения по охране труда с использованием современных информационных технологий и модульных систем, а также повышение квалификации врачей и специалистов лечебно-профилактических учреждений, врачей-экспертов, специалистов бюро медико-социальной экспертизы по вопросам профпатологии и медицины труда. Следует отметить, что учебное обеспечение охраны труда в республике имеет системный характер и существенно влияет на общее снижение травматизма и заболеваемости на производстве.

В свое время Чувашия была пилотным регионом по обучению отдельных категорий застрахованных за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Это позволило создать в республике эффективную систему обучения по охране труда. Ежегодно в учебных центрах республики обучение по охране труда проходят более 7700 человек. Индикатор обученности (количество обученных в учебных центрах в расчете на 100 работающих) по итогам 2012 года составил 2,2 (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Индикатор обученности по охране труда руководителей и специалистов организаций



Научное обеспечение охраны труда представлено такими мероприятиями, как ежегодная республиканская научно-практическая конференция «Здоровье и безопасность работающих», разработка научно обоснованных индикаторов для проведения мониторинга условий и охраны труда, внедрение дистанционных и инновационных форм обучения по охране труда в обучающих организациях.

Мероприятия раздела «Профилактика заболеваемости, оздоровление и реабилитация работающих» позволили создать в республике действенную систему профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также реабилитации работающих благодаря организации и проведению профилактических прививок работников против инфекционных

заболеваний, спортивных, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий и спартакиад, возрождению в организациях спортивных клубов и формированию широкого антитабачного и антиалкогольного движения в трудовых коллективах с привлечением общественных объединений, средств массовой информации, а также финансированию реабилитационных мероприятий.

Последний раздел, «Информационное обеспечение охраны труда и здоровья работающих», включает мероприятия, направленные на совершенствование информационного обеспечения охраны труда в республике на всех уровнях управления. Одним из мероприятий раздела является обеспечение работы специализированного сайта на Портале органов государственной власти Чувашской Республики «Охрана труда в Чувашской Республике» (www.ot.sar.ru), который объединил информационные ресурсы всех заинтересованных сторон и стал первым шагом в создании единого информационного пространства в области охраны труда. Вместе с тем, в рамках информационного обеспечения охраны труда Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики издаются информационно-аналитический вестник «Охрана труда в Чувашской Республике» (два раза в год), сборники материалов ежегодной республиканской научно-практической конференции «Здоровье и безопасность работающих». Ежегодно в рамках Республиканского месячника по охране труда, посвященного Всемирному дню охраны труда, проходит День безопасности в г. Чебоксары. В целях привлечения внимания общественности и средств массовой информации к вопросам охраны труда Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики проводится республиканский конкурс на лучшее и систематическое освещение в электронных и печатных средствах массовой информации вопросов охраны труда. Победителей и призеров конкурса помимо дипломов награждают ценными подарками.

Особая роль в реализации программы отводится органам местного самоуправления. В 2013 году в республике сформирована система муниципального управления охраной труда, включающая в себя координационные советы по охране труда, советы по охране труда сельских поселений и службы охраны труда во всех администрациях районов и городов. Вся работа на местном уровне строится в рамках муниципальных программ улучшения условий, охраны труда и здоровья работающих.

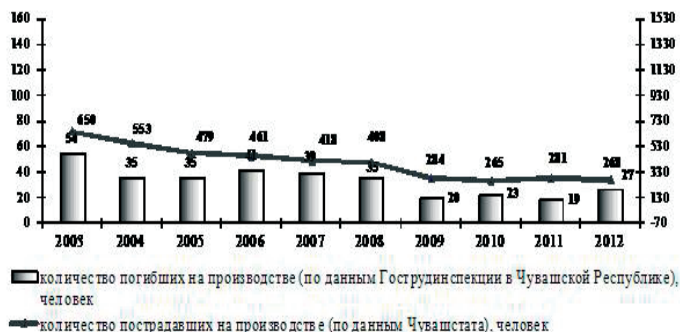
Следует отметить, что финансирование мероприятий Программы исходит из учета реальных возможностей существующих источников финансовых средств на всех уровнях управления охраной труда – от федерального до уровня организаций. Общий объем финансирования Программы составляет 522,312 млн. рублей, в том числе из республиканского бюджета Чувашской Республики – 35,9 млн. рублей, из местных бюджетов – 495 тыс. рублей. На выполнение мероприятий Программы в 2012 году привлечено 211812,96 тыс. рублей (123,88% к запланированному объему финансирования на 2012 год). Основной объем затрат (95,9%) составляют внебюджетные средства – 203176,81 тыс. рублей. Наибольший объем средств (98160,80 тыс. рублей, или 46,34% от общего объема затрат в 2012 году) израсходован на реабилитацию пострадавших на производстве, расходы на мероприятия по организационно-техническому обеспечению охраны труда и здоровья работающих составили 61428,3 тыс. рублей, или 29,0%.

Комплексный подход к вопросам здоровья и охраны труда в Чувашии позволил значительно улучшить показатели. Так, смертность населения трудоспособного возраста в 2012 году снизилась на 7,9% по сравнению с 2011 годом и

составила 592,3 на 100 тыс. соответствующего населения. За последние десять лет общее число пострадавших на производстве сократилось в 1,9 раза, а погибших – в 2,0 раза. Уровень производственного травматизма (число пострадавших в расчете на 1000 работающих) снизился в 1,6 раза (диаграмма 2).

Диаграмма 2

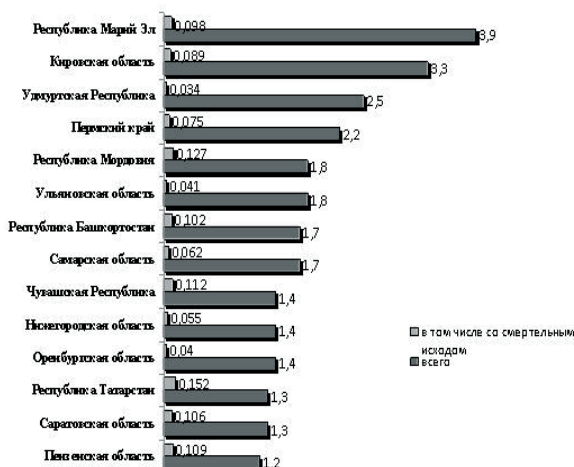
Динамика производственного травматизма



Уровень производственного травматизма в Чувашии остается одним из самых низких в Приволжском федеральном округе, более низкие показатели лишь в Республике Татарстан, Пензенской и Саратовской областях (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Уровень производственного травматизма по субъектам Приволжского федерального округа в 2012 году (количество пострадавших на 1000 работающих)



В заключение необходимо отметить, что программный подход в области охраны труда доказал свою эффективность. Только в рамках программы порой удается найти механизмы взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, представляющими федеральные, региональные, муниципальные органы исполнительной власти и общественных объединений. Сегодня необходимо развивать и совершенствовать программно-целевые методы управления охраной труда на всех уровнях. Одним из направлений работы в этой области стало объединение вопросов безопасности и здоровья работников в единый комплекс.

С 1 января 2014 года федеральное законодательство не позволяет принятие и реализацию региональных целевых программ. В связи с этим, Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики разработан проект подпрограммы «Улучшение условий, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике» Государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения» на 2012–2020 годы, в котором сохранен комплексный подход к вопросам здоровья и безопасности работающих.

О РОЛИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ФАКТОРА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

А.Ф. Ахметов,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Несмотря на целый ряд прогрессивных решений в области охраны труда, принятых в последние годы, ситуация с уровнем профессиональных заболеваний и травматизмом, в том числе со смертельным исходом, остается в нашей стране напряженной. Поэтому выяснение причин сложившейся ситуации является актуальной задачей.

Для ее решения был проведен сравнительный анализ основных показателей условий труда и производственного травматизма в Республике Башкортостан (РБ) и в других регионах Приволжского федерального округа (ПФО) [1].

На рис. 1 представлены официальные статистические данные в расчете на 1 тыс. работающих по численности пострадавших со смертельным исходом в регионах ПФО.

В лучшем положении находятся Удмуртская и Чувашская Республики, а в худшем – Республика Татарстан и Республика Марий Эл. Башкортостан по этому показателю занимает 5 место. Обращает на себя внимание тот факт, что в ряде регионов, серьезно отличающихся в экономическом развитии, относительные показатели смертности практически совпадают.

В связи с этим был проведен дополнительный сравнительный анализ по показателю смертности занятого населения и величине валового регионального продукта (ВРП) относительно численности населения, занятого в экономике. Для обеспечения корректности такого анализа исходные данные были пересчитаны в проценты от суммы показателей по исследуемым регионам. Полученные результаты представлены на рис. 2.

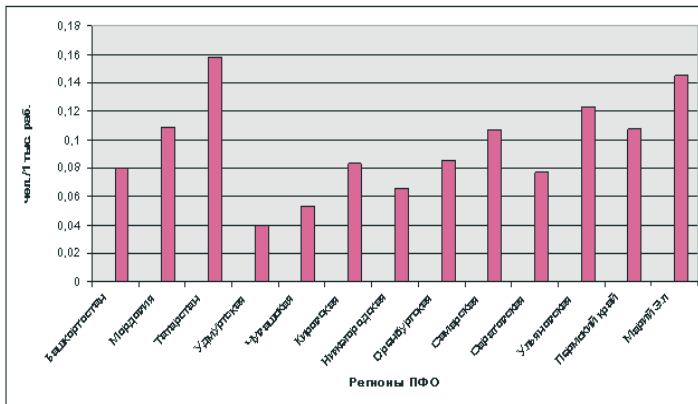


Рис. 1. Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих в регионах ПФО в 2010 г.

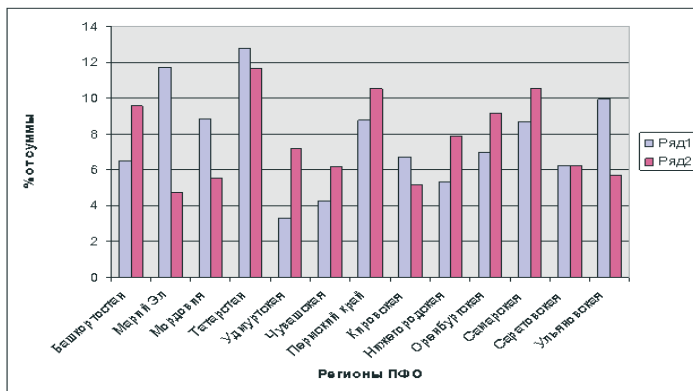


Рис. 2. Результаты сравнительного анализа по относительным показателям смертности (ряд 1) и величине ВРП в расчете на 1 работника (ряд 2)

Соответствие уровня экономического развития (ряд 2) и показателя смертности (ряд 1) наблюдается только в случае Саратовской области. В остальных регионах они отличаются либо в одну, либо в другую сторону.

Корреляционный анализ показателей смертности и ВРП всех регионов ПФО подтвердил отсутствие явной зависимости между уровнями экономического развития и смертности работников. То есть экономический рост не всегда влияет на снижение смертности работников.

Было предположено, что данная ситуация обусловлена пренебрежительным отношением работодателей к созданию адекватных современным технологиям условий труда. Чтобы это проверить, был проведен сравнительный анализ основных показателей условий труда и производственного травматизма в рассматриваемых регионах ПФО.

Для характеристики условий труда использовались четыре показателя: количество занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда; занятых на тяжелых работах; работающих на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда, и занятых на работах, связанных

с напряженностью труда. Производственный травматизм оценивался по коэффициентам частоты несчастных случаев ($K_{\text{ч}}$) и тяжести травматизма ($K_{\text{т}}$). Сравнительный анализ проводился на основе расчетов коэффициентов парной корреляции между показателями условий труда и травматизма. Все они оказались заметно ниже 0,75. Это значит, что уровень травматизма обусловлен, главным образом, причинами, не зависящими непосредственно от условий труда.

Поскольку обеспечение надлежащих условий труда является исключительной прерогативой работодателя, приходится констатировать, что их роль в высокой доле травматизма явно завышена.

Динамика численности пострадавших со смертельным исходом и числа граждан, обратившихся в учреждения здравоохранения с травмами, связанными с производством, в период с 2006 по 2010 гг. показывает стабильное улучшение ситуации на 24,5% и 48% соответственно. Но при этом удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим условиям, вырос на 19,3%. То есть при ухудшении условий труда уровень травматизма и смертельных случаев снизился. Поскольку данный вывод явно не логичен, приходится признать, что ухудшение условий труда нельзя рассматривать в качестве определяющего фактора, влияющего на уровень травматизма и смертельных случаев.

В связи с этим был проведен анализ данных Государственной инспекции труда в РБ за 7 лет по структуре причин групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходами¹ (табл. 2) [2–4].

Основные причины указанных несчастных случаев были сгруппированы по показателям, характеризующим ответственность работодателя и работника. Средняя величина суммы причин, за которые несут ответственность работодатель и работник, за исследуемый период, составляет 35,8% и 39,9% соответственно. То есть величина профессионального риска практически в равной мере зависит от работодателя, определяющего условия труда, и работника, пользующегося этими условиями. Иначе говоря, роль работодателя в высоком уровне производственного травматизма со смертельными случаями явно завышена.

Таким образом, можно констатировать, что изложенное ранее предположение о взаимосвязи показателя роста смертности в ряде регионов с отсутствием адекватных современным технологиям условий не обосновано и необходимо искать другие причины. Наиболее вероятными из них могут быть различные проявления человеческого фактора, поскольку известно, что от 70 до 90% несчастных случаев происходит из-за ошибочных действий персонала.

Если профессиональный риск делится между работодателем и работником, логично разделить и величину страхового взноса. Для этого нужно дополнить страховой тариф в системе обязательного социального страхования некоей суммой, адекватной величине индивидуального риска конкретного работника. Однако ФСС, в отличие от независимых страховых компаний (НСК), которые имеют серьезный опыт работы с индивидуальными клиентами, таким видом страхования не занимается. При использовании возможностей НСК, по сути, реализуется вариант государственно-частного партнерства в сфере охраны труда.

Дополнительные расходы на индивидуальное страхование должен покрывать работодатель, но не прямым, а косвенным путем – через целевое повышение заработной платы. Принципиально важно, чтобы дополнительный

¹ Данный показатель выбран как наиболее объективный.

**Структура основных причин групповых несчастных случаев,
несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходами
в Республике Башкортостан за период 2005–2011 гг.**

№ п/п ²	Причины	Годы						
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Ответственность работодателей, %								
1	Неудовлетворительная организация производства работ	19,7	25,4	30,0	25,7	22,7	31,4	27,0
8	Эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования	4,9	3,8	4,3	4,6	4,6	2,9	6,0
10	Конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования	2,3	2,8	2,9	2,3	1,3	1,0	1,4
11	Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	2,3	1,9	0	1,1	1,7	1,0	1,4
12	Несовершенство технологических процессов	2,0	2,8	0,7	0,4	2,1	1,4	1,4
13	Использование пострадавшего не по специальности	1,4	0,9	0,4	0,4	0	0	0
	Сумма	32,6	38,1	38,3	34,5	32,4	37,7	37,2
Ответственность работников, %								
2	Нарушение правил дорожного движения	16,5	15,2	25,7	18,0	21,4	18,1	18,1
3	Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда	4,3	5,1	6,1	2,7	7,1	4,3	6,4
5	Нарушение технологического процесса	6,9	7,9	5,7	4,2	8,4	5,7	6,4
6	Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	5,8	5,1	5,4	6,5	5,9	3,8	4,6
9	Неприменение работниками СИЗ	5,2	3,8	3,2	3,8	2,9	4,3	5,0
	Сумма	38,7	37,1	46,1	35,2	45,7	36,2	40,5
Ответственность работодателей и работников, %								
4	Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	4,3	5,4	6,1	7,7	3,4	4,8	1,4
7	Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда	5,5	4,1	4,3	3,1	5,0	5,2	5,0
	Сумма	9,8	9,5	10,4	10,8	8,4	10,0	6,4
14	Прочие причины	18,8	15,3	5,4	19,5	13,4	16,1	15,7

тариф оплачивал сам работник из своих средств. Тогда у него появится реальный стимул к безусловному, а не формальному соблюдению норм и правил в области охраны труда, к недопущению несчастных случаев на производстве по своей вине. Это приведет к снижению величины профессионального риска и страхового тарифа, а значит, к увеличению заработной платы работника при условии, что работодатель не будет снижать величину доплаты.

² Сохранена нумерация, представленная в официальных документах.

В предложенном варианте возрастает финансовая нагрузка на работодателя не только по заработной плате, но и по отчислениям в ФСС, поскольку она напрямую зависит от фонда заработной платы. В результате, за счет снижения величины профессионального риска эта доплата быстро окупится, но убедить бизнес в целесообразности такого подхода будет не просто. С другой стороны, в соответствии с действующим законодательством нельзя обязать и работника воспользоваться механизмом страховой защиты, поскольку такая процедура носит сугубо добровольный характер.

Преодолеть указанные проблемы можно, если работодатель одну половину страховой суммы платит непосредственно в ФСС, а другую – работнику в виде доплаты к заработной плате, которую тот затем переводит на счет ФСС. При этом ни работодатель, ни ФСС ничего не теряют в финансовом плане. Однако недостаточная эффективность работы ФСС предопределяет целесообразность использования услуг НСК и в этом случае.

Привлечь работника к добровольному участию в такой системе страхования можно только при наличии экономической заинтересованности. В настоящее время он получает компенсацию только в результате травмы, признанной страховым случаем. Поэтому работодатель заинтересован в снижении страхового тарифа за счет улучшения условий труда, а работник – нет, поскольку это грозит ему лишением льгот и надбавок за работу в ненадлежащих условиях. В предлагаемых вариантах страхования работник имеет экономический интерес именно за счет улучшения условий труда даже в случае лишения льгот и надбавок, потому что он при этом будет платить меньшую сумму страхового взноса, а размер доплаты со стороны работодателя останется неизменным. Конечно, тогда выгода работодателя от уменьшения величины страхового платежа снизится, но экономия от снижения негативного влияния прямых и косвенных факторов, обуславливающих проявления и последствия производственного травматизма, гораздо больше.

Важно отметить, что каждый работник вовлекается в выполнение плановых показателей, то есть в реализацию системы управления охраной труда, что является неременным условием ее эффективного функционирования. При этом начинает меняться в лучшую сторону психология работника, происходит осознание значимости собственных действий на результат. По сути, предлагается платить не за возможную травму и реабилитацию работника после получения травмы, а за то, чтобы работник старался ее не допустить. Такой подход выгоден для всех заинтересованных сторон: работодателю – за счет снижения величины страхового тарифа в ФСС и снижения величины индивидуального риска работника, т.е. возможных выплат реабилитационного характера; государству – за счет снижения риска и, как следствие, снижение уровня травматизма; работнику – за счет прибавки к заработной плате, размер которой во многом зависит от него самого.

Литература

1. Ахметов А.Ф., Ибатуллин У.Г. Состояние условий труда в регионах ПФО и разработка предложений по снижению уровня травматизма с использованием механизма страхования // Безопасность жизнедеятельности. 2012. – № 6. – С. 2–7.

2. Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Республике Башкортостан в 2007 году». – Уфа: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, 2008. – 97с.

3. Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Республике Башкортостан в 2009 году». – Уфа: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, 2010. – 76 с.

4. Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Республике Башкортостан в 2010 году». – Уфа: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, 2011. – 82 с.

ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

А.Б. Бакиров,

Федеральное бюджетное учреждение науки
«НИИ медицины труда и экологии человека»,
г. Уфа

Социально-экономическое развитие страны в значительной степени зависит от здоровья населения, духовного и физического благополучия каждого гражданина.

Как известно, на здоровье человека влияют многие факторы – уровень развития экономики, образ жизни, его профессиональный и социальный статус, состояние окружающей среды и даже семейное положение. В связи с этим сохранение здоровья трудоспособного населения как экономической основы общества – важнейшая задача профилактической медицины. Особенно актуальна эта проблема в условиях реформирования промышленности, аграрного комплекса, социальной сферы.

Вместе с тем, сложившаяся в стране демографическая ситуация указывает на прогрессирующее сокращение трудовых ресурсов страны. Поэтому за последние годы государственная политика претерпела серьезные изменения. Она стала концентрироваться на наиболее острых социальных проблемах и ориентироваться на приоритетные национальные программы. Ярким примером усиления внимания к развитию человеческого потенциала стало принятие и реализация крупных социальных проектов, прежде всего, приоритетного национального проекта «ЗДОРОВЬЕ» и долгосрочной программы улучшения демографической ситуации до 2025 года.

Одним из факторов, оказывающим влияние на состояние здоровья работающих, являются условия труда, которые на многих предприятиях РФ не отвечают санитарно-гигиеническим нормам и требованиям. Процесс перехода на новые формы собственности и хозяйствования, а также реорганизация ряда предприятий и производств еще более обостряют имеющиеся проблемы и оказывают негативное влияние на санитарно-гигиенические условия труда работающих, замедляют реконструкцию производства и приведение рабочих мест в соответствие с гигиеническими нормами и требованиями. Все это требует усиления медицинского контроля за состоянием здоровья работающих, адаптации учреждений здравоохранения к новым задачам и экономической ситуации.

Хотелось бы подчеркнуть, что эти вопросы являются предметом регулярного обсуждения на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда РБ. В Башкортостане принят ряд документов, направленных на повышение от-

ветственности работодателей за сохранение и укрепление здоровья работающих, улучшение условий труда, на комплексную профилактику, медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших на производстве.

Республика Башкортостан одной из первых в Российской Федерации приняла Закон об охране труда. С 1995 года решение задач снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, лечебно-профилактической и социальной реабилитации пострадавших на производстве осуществляется путем разработки и реализации целевых республиканских программ улучшения условий и охраны труда.

Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека (далее – Институт) – это крупный научно-исследовательский и клинический центр в области медицины труда и промышленной экологии, в котором успешно трудятся свыше 300 сотрудников, в том числе 12 докторов и 33 кандидата наук. Важнейшими направлениями научных исследований института являются актуальные проблемы медицины труда, экология человека, гигиена окружающей среды, охрана здоровья промышленных рабочих и населения в регионе с преимущественным развитием нефтяной, нефтеперерабатывающей, нефтехимической и химической промышленности. В институте проводятся исследования и в других отраслях экономики, в том числе цветной металлургии, горнорудной промышленности, агропромышленном комплексе, здравоохранении. В последние годы учеными института большое внимание уделяется изучению теоретических и практических аспектов анализа и оценки профессиональных и экологических техногенных рисков и разработке системы управления рисками.

Институт более 50 лет является головным учреждением по медицине труда в нефтяной, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Все три отрасли являются основой топливно-энергетического комплекса и занимают одно из ведущих мест в структуре экономического и трудового потенциала страны.

С 1997 по 2011 гг. институт являлся членом Сотрудничающих центров ВОЗ по медицине труда, осуществляя деятельность в рамках Глобальной стратегии по медицине труда «Здоровье для всех» и Глобального плана действий по охране здоровья работающих. Для решения проблем здоровья работников здравоохранения Институт занимался разработкой и реализовывал систему мониторинга условий труда и состояния здоровья медработников, отвечающей интересам региональной социальной политики. В частности, совместно с Министерством здравоохранения РБ, Территориальным управлением Роспотребнадзора по РБ, Республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения РФ была разработана программа «Научные основы организации мониторинга условий труда и состояния здоровья медицинских работников Республики Башкортостан» (приказ Министерства здравоохранения Республики Башкортостан № 926-Д от 30.04.2010 г.).

В Институте организована аспирантура по специальности 14.02.01 – гигиена (медицинские и биологические науки) и клиническая ординатура по специальности профпатология. На нашей базе функционирует Испытательный лабораторный центр, аккредитованный на право проведения санитарно-эпидемиологических исследований в системе Росстандарта. Согласно Ведомственной программе Роспотребнадзора Институт определен в составе первых испытательных центров, которые будут готовиться к аккредитации на международном уровне на соответствие принципам Надлежащей лабораторной практики (GLP).

Институт имеет клинику на 160 койко-мест, где функционируют терапевтическое профпатологическое отделение, отделение промышленной аллергологии и иммунореабилитации, неврологическое профпатологическое отделение, отделение физиотерапии, отделение функциональных методов исследований, клиничко-диагностическая лаборатория, консультативно-поликлиническое отделение на 200 посещений в день.

Для обеспечения диагностического процесса применяется более 100 общеклинических, 150 биохимических, 60 иммунологических лабораторных методик, а также современные функциональные исследования (электроэнцефалография, доплеро- и реография, электронейромиография, электрокардиография, холтеровское мониторирование и суточное мониторирование артериального давления, сфигмография, спирография, определение вибрационной чувствительности, тепловидение), рентгенологическое и ультразвуковое исследования.

Нами проведен анализ профессиональной заболеваемости в РБ за последние 5 лет. За период с 2008 по 2012 гг. всего установлено 765 случаев профзаболеваний у 663 человек.

Структура профессиональных заболеваний в целом представлена следующим образом:

- на I месте – профзаболевания от воздействия физических перегрузок отдельных органов и систем;
- на II месте – заболевания, вызванные воздействием физических факторов (вибрационная болезнь, нейросенсорная тугоухость);
- на III месте – заболевания вследствие воздействия промышленных аэрозолей.

В 2008 г. было установлено 156 случаев у 137 человек, что составило 1,17 случаев на 10 тыс. работников;

в 2009 г. – 146 случаев у 133 человек, что составило 1,38 случаев на 10 тыс. работников;

в 2010 г. – 181 случай у 160 человек, что составило 1,74 случаев на 10 тыс. работников;

в 2011 г. – 157 случаев у 133 человек, что составило 1,12 случаев на 10 тыс. работников;

в 2012 г. – 125 случаев у 100 человек, т.е. 1,25 случаев на 10 тыс. человек.

По данным Управления Роспотребнадзора по РБ, форма собственности предприятий, на которых регистрировались случаи профзаболеваний за период с 2008 по 2012 гг., была представлена следующим образом:

- на I месте предприятия с частной собственностью – 54,3%;
- на II месте смешанная собственность – 14,7%;
- на III месте собственность потребительской кооперации – 11,7%.

Сведениями о профессиональной заболеваемости у работников, занятых на предприятиях среднего и малого бизнеса, Управление Роспотребнадзора, Фонд социального страхования, органы медико-социальной экспертизы по РБ не располагают.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по РБ, признаны инвалидами вследствие профессиональных болезней в РБ за 2008–2012 гг. 79 человек. Наблюдается заметный рост (в 1,5–2 раза) первичного выхода на инвалидность по профессиональным заболеваниям.

Так, в 2008 г. их было 12 человек (III группа), 8%; 2009 г. – 13 человек (III группа), 9,7%; 2010 г. – 24 человека (III группа), 15%; 2011 г. – 18 человек (II

группа – 3 человека, III группа – 15 человек), 13,5%; 2012 г. – 12 человек (II группа – 3 человека, III группа – 9 человек), 12%; всего: 79 человек (II группа – 6 человек, III группа – 73 человека).

По РБ ГУ-РО Фонд социального страхования РФ по РБ за период 2001–2012 гг. на финансирование предупредительных мер направило свыше 925,15 млн. руб.:

- санаторно-курортное лечение;
- периодические медицинские осмотры;
- аттестация рабочих мест;
- приобретение приборов контроля;
- приобретение средств индивидуальной защиты;
- работы по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха на рабочих местах;
- обучение по охране труда.

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников возросло с 2008 по 2012 гг. с 100,6 до 154,7 млн. рублей. Среди получателей страховых выплат – более 62% профессиональные больные нетрудоспособного возраста.

Средний показатель степени утраты профессиональной трудоспособности по поводу профессиональных заболеваний – 25,5% (по всем получателям страховых выплат – 31,6%); наибольшее число лиц (93,0%), зарегистрированных с профессиональными заболеваниями, имеют степень утраты профессиональной трудоспособности от 10% до 30%; инвалидов в связи с профзаболеванием – 17,0%, в том числе 9 человек являются инвалидами первой группы.

За период с 2008 по 2012 гг. назначены страховые выплаты 583 лицам в связи с установлением процента утраты профессиональной трудоспособности по причине профессионального заболевания, в том числе 55 застрахованным лицам, признанным инвалидами.

В 2012 году на оплату дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией пострадавших направлено – 112818,8 тыс. руб., в том числе на санаторно-курортное лечение направлено средств в сумме 53282,8 тыс. руб., из них санаторно-курортное лечение на сумму 41779,5 тыс. рублей (78,4%) получили 1145 человек с профессиональными заболеваниями. Другим важным реабилитационным мероприятием является компенсация стоимости лекарственных средств, рекомендованных застрахованным лицам согласно Программе реабилитации пострадавшего. Всего оплачены расходы на приобретение лекарственных средств 1002 пострадавшим на общую сумму 7286,0 тыс. рублей; в том числе оплачены расходы на лекарства 598 профессиональным больным на сумму 2141,0 тыс. рублей.

Одним из условий оплаты расходов на реабилитацию застрахованных лиц является наличие Программы реабилитации пострадавшего, однако за период с 2008 по 2012 гг. из 3180 человек она разрабатывалась для 2232 профессиональных больных (70,1%), остальные получают только ежемесячные страховые выплаты.

По данным ФСС по РБ и Главного бюро МСЭ по РБ, из 663 человек, которым установлено профессиональное заболевание в период 2008–2012 гг., 585 лиц получают денежные выплаты, 28 лицам не установлен процент утраты трудоспособности, 58 не представили документы. Наибольшее количество работников трудилось на предприятиях с частной формой собственности: в от-

крытых акционерных обществах (33,2%) и обществах с ограниченной ответственностью (29,8%); на предприятиях с государственной формой собственности работали лишь 3% работников.

Вступление России в ВТО требует приведения норм и стандартов возмещения вреда пострадавшим в соответствие с международными требованиями безопасности труда, т.к. в настоящее время риск, связанный с предостережением возмещения ущерба здоровью несет страховщик – государство; компенсация ущерба производится по факту наличия заболевания (увечья), а не по причине наличия виновного. Такая схема приводит к отсутствию экономической и правовой ответственности и заинтересованности всех участников трудовых отношений в проведении мероприятий по улучшению условий труда, охраны здоровья и социальной защиты работника; система управления рисками построена на принципах реагирования на страховые случаи, а не на их профилактику.

Проведенный анализ материалов по вопросам охраны труда, состояния профессиональной заболеваемости и возмещения вреда пострадавшим вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в ряде стран Европейского Союза, США, РФ показал, что системы охраны труда, социального страхования в этих странах имеют как много общих черт, так и в ряде случаев значительно отличаются по своей организационной структуре, источникам финансирования и др. В целом, все они направлены на обеспечение здоровых и безопасных условий труда, минимизацию воздействия вредных и неблагоприятных производственных факторов, сохранение и укрепление физического и психического здоровья работников, обеспечение качества и продолжительности активной жизни и трудоспособности.

Анализ состояния профессиональной заболеваемости по РФ выявил ряд серьезных проблем, которые характерны для всех регионов РФ. Установление утраты трудоспособности и возмещение вреда пострадавшему в РФ носит сугубо заявительный характер. Исследования показали, что не все работодатели проводят расследование случая профессионального заболевания, при этом в соответствии с пп. 6, 2 статьи 17 Федерального закона № 125-ФЗ страхователи обязаны в течение суток со дня наступления страхового случая сообщать о нем страховщику, однако при установлении диагноза профессионального заболевания страхователи не передают сообщений и вовремя не представляют материалы расследования (акты о случае профессионального заболевания). Часть работников, не зная своих прав, не настаивают на оформлении документов.

Во многих случаях работник вынужден продолжить свою трудовую деятельность в прежней профессии в связи со сложностью трудоустройства, переквалификации, так как многим профзаболевание устанавливается в предпенсионном возрасте.

В единичных случаях процент утраты трудоспособности не устанавливался лицам, которые вследствие профессионального заболевания были трудоустроены без потери квалификации и заработка; другие получали процент утраты трудоспособности только на период профессионального переобучения и если после обучения работник был устроен на работу с более высокой квалификацией, процент утраты трудоспособности с него снимался, а если работник устраивался на работу с более низкой заработной платой, ему устанавливался процент утраты трудоспособности.

Проблема охраны здоровья работающего населения носит государственный характер и требует четкой координации всех сфер деятельности по предупреждению ущерба здоровью и его укреплению.

Узкоотраслевой подход к этой проблеме грозит серьезными негативными последствиями для общества.

В связи с этим предлагаем:

В вопросах охраны труда:

1. Гармонизацию нормативно-правовой базы в области охраны труда и профессиональных заболеваний с документами МОТ, ВТО;
2. Создание Реестра на каждого работника с указанием рисков по данным аттестации рабочих мест и мероприятий по проведению условий труда для всего периода трудовой жизни с целью повышения персональной ответственности работников.

В вопросах установления профессионального характера заболевания:

1. Необходимо ввести смешанную систему установления профессиональных заболеваний: список профессиональных заболеваний, а также другие заболевания, которые могут рассматриваться как профессиональные в конкретных условиях труда;
2. Пересмотр списка профзаболеваний проводить не реже 1 раза в 5 лет (с учетом вновь выявляемых рисков);
3. Необходимо разработать проект Постановления Правительства Российской Федерации «О расследовании профессиональных заболеваний» с учетом новой экономической ситуации, где четко обозначить обязанности всех сторон, ввести штрафные санкции для работодателя в случае отказа в расследовании случая профзаболевания, усилить надзорную роль органов Роспотребнадзора;
4. Наладить межведомственное взаимодействие (профцентры, ТУ Роспотребнадзора, Главное бюро медико-социальной экспертизы, Региональное отделение фонда социального страхования) по обмену информацией о динамике течения профессиональных заболеваний и влияния их последствий на профессиональную трудоспособность и трудоустройство пострадавших;
5. Разработать и внести в трудовое законодательство алгоритм поэтапного направления пострадавшего вследствие профессионального заболевания в органы медико-социальной экспертизы и социального страхования.

В системе социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний предусмотреть:

1. Обязательное страхование всех занятых трудовой деятельностью работников, в том числе и самозанятого населения;
2. Работодатель должен нести полную ответственность за причиненный вред здоровью;
3. Система страховых тарифов должна быть построена на реальных показателях профессиональных рисков повреждения здоровья;
4. Разработать положение о трудоустройстве застрахованного лица после установления профзаболевания или несчастного случая на производстве.

КАЧЕСТВЕННАЯ ПОДГОТОВКА РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЭКСПЛУАТИРУЮЩИХ ГРУЗОПОДЪЕМНЫЕ МЕХАНИЗМЫ – ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

В. А. Борисов,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Изменения в законодательстве по промышленной безопасности в значительной степени коснулись объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. С введением классификации объектов повышенной опасности (ОПО) по уровню потенциальной опасности эта категория отнесена к 4 классу – ОПО низкой опасности [1] (Приложение 2, п. 6). В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ в отношении ОПО 4 класса опасности, плановые проверки после их перерегистрации в государственном реестре проводиться не будут [1] (п. 13, г.). С 1 января 2014 года вступят в силу изменения в статью 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Будет упразднена функция Ростехнадзора по выдаче разрешений на применение технических устройств на ОПО. Сокращены количество оснований для изменения и периодичность пересмотра деклараций. Отменен процесс декларирования оборудования и др.

Значительные изменения внесены в порядок подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих ОПО [2]. В частности, отменено обязательное прохождение предаттестационной подготовки ответственных лиц в специализированных учебных заведениях. Вместо нее допускается самостоятельная подготовка.

Цель этих изменений заключается в повышении эффективности правового регулирования; устранении избыточных административных барьеров; приведении правовой, нормативно-технической базы в соответствие с международными нормами; сокращении финансовых и временных затрат на дополнительную подготовку работников ОПО в области промышленной безопасности (ПБ).

Однако такие изменения не должны привести к снижению уровня безопасных условий труда и ухудшению состояния окружающей среды со стороны ОПО. Сохранение необходимого уровня безопасности обеспечивается усилением ответственности организаций за нарушение норм и требований безопасности, внутреннего контроля за соблюдением требований ПБ на предприятиях, эксплуатирующих ОПО.

Отнесение ОПО 3 категории по признаку наличия стационарно установленных грузоподъемных механизмов к 4 классу ОПО низкой опасности не означает отсутствие источников опасности с их стороны. По сравнению с другими ОПО этой категории присущ ряд особенностей, которые усиливают опасность негативного воздействия на общество и окружающую среду.

Это обусловлено тем, что в отличие от других ОПО, обычно расположенных обособленно и огражденных защитными ограждениями (цеха, блоки, склады и прочие строительные конструкции), они зачастую находятся в непосредственной близости от транспортных магистралей, пешеходных пере-

ходов, внутри густонаселенных районов. Строительные площадки в градостроительстве, где в настоящее время в основном возводятся многоэтажные здания и используются башенные краны высотой в несколько десятков метров, представляют для окружающего общества серьезную опасность. Башенные краны, центр тяжести которых расположен на большой высоте, а опорный контур имеет малые по сравнению с высотой размеры, даже при незначительном перегрузе, превышении скорости ветра или неисправности кранового пути могут потерять устойчивость. Имеют место случаи нарушения требований безопасности при производстве работ с применением грузоподъемных машин в общественных местах, над транспортными магистралями, пешеходными переходами.

Другой особенностью этой категории ОПО является то, что эксплуатацией грузоподъемных механизмов зачастую занимаются не прошедшие специальную подготовку граждане, в том числе инвалиды.

В таких условиях эксплуатации особую актуальность приобретает выполнение комплекса организационных и технических мер по обеспечению максимального уровня безопасности окружающего общества и окружающей среды.

Одной из важнейших составляющих обеспечения промышленной безопасности является достаточная квалификация работников ОПО. Законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлена обязательная дополнительная подготовка всех работников ОПО, предусматривающая изучение самого закона, подзаконных и нормативно-технических документов. Порядок такой подготовки определен руководящими документами [2, 3]. В последние редакции этих документов внесен ряд существенных изменений. В соответствии с ними предаттестационная подготовка может проводиться как в очной, так и в дистанционной формах с предоставлением учебного материала учащимся в электронном виде, а также в режиме самоподготовки. Отменено требование о согласовании учебных программ подготовки ответственных лиц с Ростехнадзором. Специалисты подрядных и других привлекаемых организаций могут проходить аттестацию в комиссиях организации-заказчика. В случае изменения учредительных документов и/или штатного расписания, ранее аттестованные специалисты, должностные обязанности которых не изменились, первичной аттестации не подлежат. Сокращено количество случаев, когда должна проводиться внеочередная проверка знаний. Эти изменения существенно упрощают процедуру дополнительной подготовки, сокращают финансовые затраты, потери рабочего времени.

Однако они не должны привести к снижению качества подготовки. По данным статистики, аварийность на ОПО напрямую зависит от уровня квалификации специалистов, а квалификация – от качества обучения. Специализированные учебные заведения, располагающие высококвалифицированными штатными преподавателями, методическими материалами, современными электронными средствами обучения, оборудованными классами и стендами имеют гораздо больше возможностей для подготовки высококвалифицированных кадров по сравнению с самоподготовкой. Поэтому руководителям производства, прежде чем делать выбор в пользу самоподготовки, рекомендуется всесторонне оценить производственную базу, количество единиц оборудования, сложность технологии, уровень квалификации специалистов. В противном случае финансовые потери, связанные с авариями и инци-

дентами, могуткратно превысить экономию, полученную за счет самоподготовки, привести к увеличению числа случаев травматизма.

Анализ многолетнего опыта предаттестационной подготовки позволяет выделить наиболее существенные аспекты повышения качества и эффективности дополнительной подготовки специалистов и ответственных лиц на ОПО, использующих стационарно установленные грузоподъемные механизмы.

Программы дополнительной подготовки, в силу их краткосрочности, предполагают наличие у учащихся объема базовых знаний, необходимых для эффективного усвоения материала. Поэтому руководству предприятий рекомендуется направлять на дополнительную подготовку работников, имеющих определенный опыт работы с использованием грузоподъемных механизмов.

Другой проблемой, снижающей эффективность обучения, является недостаточная мотивация учащихся. Часто процесс обучения воспринимается ими как необходимое условие получения разрешения на работу и не связывается с дальнейшей производственной деятельностью. Поэтому целью учащегося становится освоение материала в минимальном объеме, необходимым для прохождения тестирования, аттестации и получения допуска к работе. В связи с этим обучение не должно ограничиваться учебным материалом, предусмотренным программой, а играть и важную воспитательную роль, подчеркивать связь учебы с дальнейшей производственной деятельностью, необходимостью неукоснительного выполнения на практике требований безопасности, установленных в правовых, нормативно-технических документах.

Литература

1. Федеральный закон от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Приказ от 15 декабря 2011 г. № 714 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37».

3. Приказ Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 «Положение об организации подготовки и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

ОХ И ТРУДНО ЖЕ ОХРАНЕ ТРУДА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

А.В. Веденеев,
ООО Консалтинговый Центр «Базис»,
г. Уфа

Тематика конференции «Роль управления охраной труда в обеспечении здоровья работников» очень актуальна в современных условиях. Здоровье работников на производстве зависит от условий труда на рабочих местах. Безопасные условия труда на рабочих местах создаются систематической

работой по охране труда, от проектирования рабочих мест до поддержания их состояния в процессе эксплуатации в соответствии с действующими нормативными правовыми актами через Систему управления охраной труда организации.

Практика показывает, что еще очень мало организаций, особенно в малом бизнесе, которые стремятся к приведению работы по охране труда в соответствие с рекомендациями ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ «Система управления охраной труда. Общие требования». В проведении этой работы могли бы помочь организации, оказывающие услуги в области охраны труда и аккредитованные на «осуществление функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек». Но, как правило, услуги этих организаций еще очень мало востребованы и к ним прибегают только в тех случаях, когда произошел несчастный случай на производстве или после получения предписания органов надзора по итогам проверок.

С охраной труда в последние годы происходят события, соответствующие народной пословице «Чем дальше в лес, тем больше дров». Нельзя сказать, что нововведения по охране труда направлены на снижение требований к ней. Но, как правило, они не обеспечиваются методическими рекомендациями по внедрению и применению в действующих производствах и организациях. Кроме того, во вводимых нормативных документах исключаются требования, которые были направлены на обеспечение безопасных условий труда непосредственно на рабочих местах.

Анализ новых нормативных требований по охране труда приводит к выводу о том, что они направлены не на планомерную работу по организации безопасных условий труда на рабочих местах, а создают значительные проблемы по их соблюдению в реальных условиях. Далее рассмотрены наиболее серьезные из них с позиции влияния на практическую деятельность организации.

1. Проектирование рабочих мест

Как театр начинается с вешалки, так и безопасные условия труда на рабочих местах начинаются с их проектирования. Что же происходит в настоящее время?

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 г. Москва «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» почему-то не предусматривает раздел «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием». Предыдущие нормативные документы [1, 2], в которых этот раздел был, отменены. На стадии экспертизы проектной документации также не предусмотрена оценка условий и охраны труда. В Постановлении Правительства РФ [3] (Глава IV. Проведение государственной экспертизы) написано: «Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий».

Следовательно, можно сделать печальный вывод, что охрана труда выпала из проектирования и государственной экспертизы условий труда, которые предусмотрены в Трудовом кодексе Российской Федерации (ст. 215. Соответ-

ствии производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда и ст. 216.1. Государственная экспертиза условий труда).

2. Нормативное обеспечение безопасности труда

Соблюдение нормативных требований охраны труда – это основа основ создания безопасных условий труда на рабочих местах и сохранения жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности.

За последние годы неоднократно менялся состав видов нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

В настоящее время действует Постановление Правительства РФ [4], в котором исключен ряд видов нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда (НПА). В связи с этим возникает вопрос, что делать с условиями труда на рабочих местах, на которых при их проектировании и при разработке локальных нормативных актов по их безопасной эксплуатации учитывались требования исключенных из перечня НПА?

Остается не решенным вопрос и о государственном надзоре за соблюдением требований НПА. В настоящее время все государственные органы надзора по отдельным видам безопасности (Ростехнадзор, Роспотребнадзор и др.) считают, что в их задачи входит и контроль за соблюдением нормативных требований охраны труда на подконтрольных им объектах. В ряде случаев это подтверждено законодательными и иными нормативными документами, регламентирующими деятельность надзорных органов.

Если рассматривать Федеральный закон о промышленной безопасности опасных производственных объектов с точки зрения охраны труда, то его требования должны распространяться и на опасные производственные объекты, не подконтрольные Ростехнадзору. Ведь в законе не оговаривается, что его требования не распространяются на те объекты, где применяются вещества в небольших количествах, оборудование, работающее с давлением выше 0,07 МПа и температурой выше 115°C, грузоподъемные механизмы, на которые не распространяются ПУиБЭ, ПБ, ИБ. Возникает вопрос, а кто же будет осуществлять производственный контроль за эксплуатацией таких объектов, и какими Правилами руководствоваться при их эксплуатации?

Получается, что в некоторых подходах к обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах и сохранению жизни и здоровья работников применяются двойные стандарты. В результате – «у семи нянек дитя без глаза».

3. Аттестация рабочих мест по условиям труда

Роли и целям проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ) придается грандиозное значение. Но как можно проводить аттестацию тех рабочих мест, которые не имеют проектного решения?

АРМ проводится с 1986 года [5]. Пора бы уже дать оценку результатам АРМ по улучшению условий труда на конкретных рабочих местах.

За многие годы работы в Государственной инспекции труда мне приходилось постоянно анализировать результаты АРМ, участвовать в рассмотрении жалоб работников на несогласие с выводами аттестационных комиссий по оценке условий труда на конкретных рабочих местах, анализировать отношение к АРМ специалистов по охране труда (по публикациям в СМИ), специалистов и рабочих организаций. В результате сложилось следующее мнение.

АРМ, проводимая в том виде, в каком она проводится в настоящее время, ожидаемых результатов не приносит. Как правило, она осуществляется формально и не в полном объеме, как того требуют нормативные документы.

АРМ должна проводиться только при приемке рабочих мест в эксплуатацию на соответствие проектной документации, при изменении условий труда на рабочих местах в связи с их реконструкцией или модернизацией, изменении нормативных требований к технологическим (производственным) процессам, оборудованию, инструментам и приспособлениям или нормативных параметров опасных и вредных производственных факторов.

В процессе дальнейшей (текущей) эксплуатации рабочих мест достаточно контролировать соблюдение требований охраны труда, предусмотренных Системой управления охраной труда, процедурами «Проверка (аудит)», «Определение опасностей и оценка рисков».

Систематический контроль за состоянием опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах достаточно проводить приборами оперативного контроля, необходимыми для данного вида производства, с учетом специфики работ.

4. Компетентность персонала

При рассмотрении проблем обучения персонала в организациях часто возникает вопрос, что важнее для организации – обеспечение безопасности труда или обучение ради обучения?

О проблемах профессиональной подготовки в области безопасности труда в средствах массовой информации пишется много.

В последние годы, кроме основного нормативного документа, регламентирующего обучение и проверку знаний по безопасности труда – ГОСТ 12.0.004-90 (1999) ССБТ «Организация обучения безопасности труда. Общие положения», вышло еще несколько нормативных документов по обучению руководителей, специалистов и рабочих практически по всем видам безопасности, причем отдельно по каждому виду. Но, зачастую, они дублируют друг друга. Например, если рассматривать объемы обучения и аттестации по требованиям безопасности при эксплуатации только объектов повышенной опасности (ОПО), подконтрольных Ростехнадзору, то можно прийти к выводу, что обучение и аттестация по промышленной безопасности – это основной вид обучения и аттестации руководителей, специалистов и работников организаций, и он никаким образом не связан с охраной труда. Но в действующей Программе обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций тоже имеются разделы по промышленной, пожарной и электробезопасности.

За последние годы материальная база (учебные классы, кабинеты, полигоны) крупных организаций практически ликвидирована. В большинстве созданных в последние годы образовательных учреждениях, занимающихся подготовкой рабочих для организаций, также практически отсутствуют наглядные пособия и учебные полигоны. Эти обстоятельства снижают качество подготовки кадров по безопасности труда.

Анализ результатов проверок инспектирующих органов, информации обучающих организаций, результатов общения с руководящими работниками и специалистами организаций показывает, что непрерывное профессиональное обучение (повышение квалификации) в организациях практически не проводится в необходимых масштабах, обеспечивающих поддержание компетентности персонала на необходимом уровне, для обеспечения безопасного

ведения технологических (производственных) процессов и проведения работ. Систематическое самостоятельное обучение работников и специалистов (самообразование) не организовано и проведение его затруднено из-за недостаточного обеспечения организаций нормативной документацией.

В настоящее время подготовка персонала организации при поступлении на работу связана с обучением по всем видам безопасности. Обучившись в высших, средних профессиональных и других учебных заведениях, получив необходимую специальность или профессию, необходимо еще затратить несколько месяцев на обучение по специальным видам безопасности и работ по специальным программам. А как же быть с требованием ГОСТ 12.0.004-90 (1999) «в течение месяца работник должен пройти все виды обучения и быть допущен к самостоятельной работе»?

Необходимо решить вопрос обучения руководителей, специалистов и рабочих перед допуском к самостоятельной работе по единой модульной программе по всем видам безопасности в течение месяца (как было раньше), с применением метода самостоятельного изучения некоторых вопросов с предоставлением методических материалов. В комиссиях по проверке знаний (аттестации) могут участвовать представители всех органов надзора по согласованию, например, как это практикуется в некоторых учебных учреждениях Москвы.

Необходимо подумать, как бы вернуть отраслевой принцип обучения во вновь образованных учебных организациях, занимающихся подготовкой и повышением квалификации рабочих на производстве и порядок взаимодействия с организациями в части организации учебных полигонов, мастерских и других видов средств обучения безопасным приемам и методам труда применительно к конкретной отрасли и организации.

Литература

1. СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений».

2. СП 11-101-2003 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» (отменены постановлениями Госстроя России от 17.02.2003 г. № 18 и от 17.11.2003 г. № 190).

3. Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (ред. от 23.09.2013 г.) «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

4. Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 1160 (в редакции Постановления Правительства РФ от 25.03.2013 г. № 257) «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

5. «Типовое положение об аттестации, рационализации, учете и планировании рабочих мест» (утверждено Госкомтрудом СССР, Госпланом СССР, Госнабом СССР, ГКНТ, Госстроем СССР, Госстандартом, ЦСУ СССР и ВЦСПС 14 февраля 1986 г. № 588-БГ).

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОТРАСЛИ СВЯЗИ

И.Ф. Гареев,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Мировая и российская практика свидетельствует, что существенного повышения уровня организации и эффективности работы по охране труда можно добиться, создав систему управления охраной труда (СУОТ) в отрасли связи. СУОТ – это комплекс процедур и документов, регламентирующих организацию управления охраной труда в организации, в т.ч. должностные обязанности по охране труда всех руководителей и специалистов. Основные требования к созданию СУОТ следуют из требований Трудового кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и подзаконных актов в сфере охраны труда, а также серии ГОСТов. Отечественные стандарты разрабатывались на основе «Руководство Международной организации труда по системам управления безопасностью и охраной труда» (ILO-OSH 2001 «Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems») и международного стандарта «Менеджмент охраны здоровья и обеспечения безопасности труда» (OHSAS 18001:1999 «Occupational Health and Safety Assessment Series. Specification»). Последний стандарт в области СУОТ из целой серии – это ГОСТ Р 54934-2012/ OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья». Он полностью идентичен OHSAS 18001:2007. В новой редакции Трудового кодекса РФ вместо старой, не очень четкой и формально далекой от СУОТ «сертификации работ по охране труда в организации», говорится о «сертификации организации работ по охране труда». Системной формой такой организации работ по охране труда должна быть СОПОТ – Система организации работ по охране труда.

Основные задачи корпоративной системы управления охраной труда (СУОТ) следуют из основной цели обеспечения охраны труда – предотвращения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на объектах связи. Поскольку и то и другое происходит в результате работы оборудования связи, управляемого работниками, и взаимодействия работников с условиями труда, то конкретными задачами СУОТ становятся:

- обеспечение надежной и безаварийной работы оборудования связи, техническое и санитарно-гигиеническое обеспечение безопасных и гигиенически допустимых условий труда, включая средства так называемой коллективной защиты работников;

- организационное обеспечение безопасного течения всех производственных процессов и поведения (приемов работы) работника, включая (при необходимости) использование средств индивидуальной защиты;

- организация внешних для учреждения, но необходимых для реализации первой и второй задач мероприятий по лицензированию, сертификации, страхованию и т.п. В силу исключительной роли персонала (по терминологии безопасности производства)/наемных работников (по терминологии охраны труда), без которых ни одна из указанных задач не может быть выполнена, все СУОТ специально выделяют **подготовку, профессиональную квали-**

фикацию и внутреннюю мотивацию работников в особую «подзадачу».

Любая управляемая деятельность, направленная на достижение каких-либо целей, использующая человеческие, материальные и финансовые ресурсы и осуществляемая путем преобразования исходных (начальных) элементов в результирующие (конечные, выходные), может рассматриваться как «процесс». При этом результаты одного процесса являются исходным элементом для следующего процесса. Такой процесс должен быть организован по методу «Планировать – Действовать – Проверять – Корректировать».

Любое дело (любой процесс) должно начинаться с планирования конкретных результатов и действий по их достижению. Затем приходит время действовать, т.е. внедрять планируемые мероприятия. После чего следует этап проверки правильности действий и качества результата. Для этого необходимо осуществлять наблюдение (мониторинг) и измерения показателей, характеризующих данный процесс (например, условия труда), с последующим анализом полученных данных, их обобщением и выводом – управленческим решением. В итоге могут потребоваться дополнительные действия по корректировке и совершенствованию всей организации управления (или только ее части).

Требования стандарта применимы к любой организации, которая намерена разработать и внедрить СУОТ по одному из известных стандартов. Но при этом необходимо учитывать область деятельности организации, ее конкретные задачи, выпускаемую продукцию и оказываемые услуги (в данном случае в области связи), а также используемые технологические процессы, оборудование, средства индивидуальной и коллективной защиты работников и практический опыт деятельности в области охраны труда.

РОЛЬ ОБУЧЕНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ОБЪЕКТОВ МАГИСТРАЛЬНЫХ ТРУБОПРОВОДОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ ЭТИХ ОБЪЕКТОВ

М.А. Гиззатов,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Известно, что охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия [1].

Работник обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором, и соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда. В свою очередь, работодатель обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи, пострадавшим на производстве; проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда [1].

В целом указанные обязанности призваны сохранить здоровье работников в условиях производственного процесса. Обеспечить их выполнение

могут только специалисты высокой квалификации. Поэтому обучение и профессиональная подготовка в настоящее время приобретают особое значение. Несмотря на определенные расходы, связанные с обучением, повышением квалификации, переподготовкой специалистов, работодатели понимают, что только высокопрофессиональный работник может обеспечить успешное развитие предприятия без ущерба для здоровья сотрудников.

Целью обучения специалистов является повышение уровня знаний требований охраны труда и по обеспечению безопасности труда, промышленной безопасности, знаний порядка действий в конкретных условиях производства, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи, пострадавшим на производстве, предупреждение риска возникновения аварий, производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

НОУ «Межотраслевой институт» проводит такое обучение специалистов объектов магистральных трубопроводов.

Системы магистральных трубопроводов формируются на протяжении длительного периода времени. Они являются незавершенными объектами, поскольку находятся в состоянии постоянного изменения и развития. Это увеличение ряда технических показателей (протяженность и диаметр трубопроводов, количество резервуаров, насосных станций и т.д.), а также демонтаж и замена некоторых участков трубопроводов, консервация, переоснащение, перевод на другие продукты и т.д. Еще одной особенностью магистральных трубопроводов являются непостоянные условия эксплуатации. С течением времени изменяются объемы перекачки, требования безопасности, происходит естественное старение магистральных трубопроводов. Изнашивается и устаревает оборудование, в том числе запорная арматура, насосы, станции катодной защиты и др. Кроме того, постоянно изменяется нормативно-техническая база, появляются новые требования по надежности и безопасности оборудования, а значит, меняются и требования по обеспечению безопасных условий труда.

Авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта нефти – это внезапный вылив или истечение нефти в результате полного или частичного разрушения нефтепровода, его элементов, резервуаров, оборудования и устройств, сопровождаемых одним или несколькими из следующих событий:

- воспламенением или взрывом паров нефти;
- травмами различной степени тяжести, гибелью работников;
- загрязнением почвы и водоемов (река, озеро, водохранилище и др.)

сверх установленных нормативов.

Техническое состояние магистральных нефтепроводов контролируется специальными целевыми проверками, обследованиями, осмотрами, измерениями с применением средств технической диагностики, а также при проведении плановых и ремонтных работ.

Любые неисправности на нефтепроводе нежелательны с точки зрения безопасности его эксплуатации, поэтому проводятся обследования магистральных нефтепроводов как наружными, так и внутритручными инспекционными приборами: ультразвуковыми и магнитными дефектоскопами; применяется также акустико-эмиссионная и радиографическая диагностика. Это позволяет не только вовремя выявить ослабленные места и устранить различные типы дефектов, но и предотвратить негативное воздействие на окружающую

щую среду, обслуживающий персонал и жителей близлежащих населенных пунктов.

Необходимо стремиться к сохранению трубопроводной сети в исправном и работоспособном состоянии в течение длительного периода и к снижению вероятности аварии до минимума. Поэтому вопросы безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов являются важными для обеспечения их безаварийной работы, предупреждение риска производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Большое значение в связи с этим приобретает человеческий фактор, роль которого заключается в том, чтобы технически грамотно и безопасно вести эксплуатацию таких огромных и сложных систем, как магистральные трубопроводы.

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ с изменениями.

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ТЕХНОГЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПРИЧИН ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АПК РБ

Н.М. Губайдуллин, И.Р. Газеев, В.П. Бойко,
Башкирский государственный
аграрный университет,
г. Уфа

В современных условиях техника стала необходимым искусственным элементом современных норм жизнедеятельности сообществ людей. Пронизывающая плотность технических устройств, окружающих повседневного человека, ввела в обиход представления о техносфере и сопряженных с ней техногенных опасностях.

Техносфера создана человеком с помощью технических средств и представляет собой территории, занятые городами, поселками, сельскими населенными пунктами, промышленными зонами и предприятиями. К техносферным относятся условия пребывания людей на объектах экономики, в транспорте, быту, на территориях городов и поселков.

В России наибольшую опасность в техногенной сфере представляют радиационные и транспортные аварии, аварии с выбросом химических и биологических опасных веществ, взрывы и пожары, гидродинамические аварии, аварии на электроэнергетических системах и очистных сооружениях.

В агропромышленном комплексе (АПК) Республики Башкортостан (РБ) доминируют проблемы безопасности, связанные с проявлениями человеческого фактора. Усложнение и совершенствование техники, ее количественный рост, появление еще не изученных (или малоизученных) возможных технических отказов, нарушений неизбежно создает предпосылки к увеличению вероятности (риска) возникновения аварий. Возможности же чело-

века в предотвращении аварий со временем стали все более заметно отставать от ускоренного развития и расширяющихся возможностей современной техники (рис. 1).

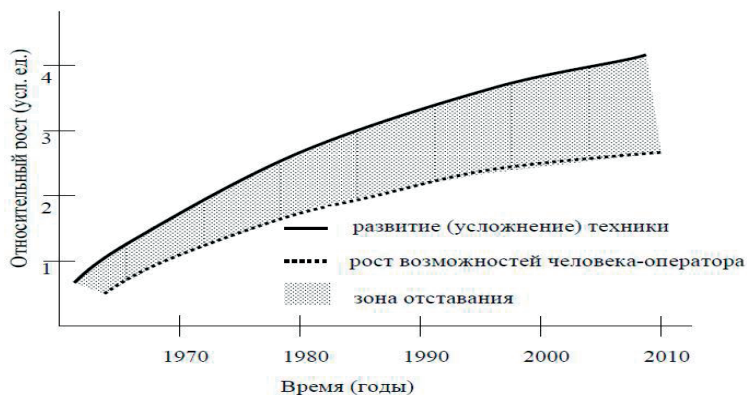


Рис. 1. Схема усложнения техники и роста возможностей человека

В 2012 г. на фоне общего снижения количества несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходами в организациях АПК республики сохранялся довольно высокий уровень производственного травматизма. Всего было зарегистрировано 100 случаев травматизма (в 2011 г. – 114), из них 59 случаев тяжелого травматизма, в том числе 6 с летальным исходом (в 2011 г. – 67 и 16 случаев соответственно) [1].

Рост тяжелого травматизма допущен в отрасли растениеводства (2 случая со смертельным исходом), в животноводстве (3 случая со смертельным исходом). Наиболее часто получали смертельные и тяжелые травмы механизаторы (погибло 3 человека), животноводы (погибло 2 человека), руководители и ИТР (погиб 1 человек), подсобные рабочие.

Высокий уровень тяжелого травматизма (тт), включая смертельные случаи (см), отмечен в организациях Краснокамского (тт – 0/см – 1), Стерлитамакского (1/2), Дуванского (0/1), Абзелиловского (0/1), Чишминского (3/0), Мелеузовского (1/1) и Альшеевского районов (0/1).

На рис. 2 представлены основные причины производственного травматизма на предприятиях АПК РБ.

Особую озабоченность вызывают крестьянско-фермерские хозяйства и организации малого предпринимательства, которые являются самыми проблемными с точки зрения создания безопасных условий труда. На многих из них отсутствуют представительные органы работников и коллективные договоры, ограничен доступ к информации по охране труда, не хватает квалифицированных кадров, руководители не умеют определять производственные опасности и обеспечивать контроль за рисками. В 2012 г. на данных предприятиях произошло 4 смертельных и 10 тяжелых случаев травматизма.

Наиболее травмоопасные профессии на предприятиях АПК РБ представлены на рис. 3.

В сложившихся условиях особое значение приобретает качественное обучение в области охраны труда и производственной безопасности с акцентом на вопросы техногенной безопасности. Весьма своевременной мерой

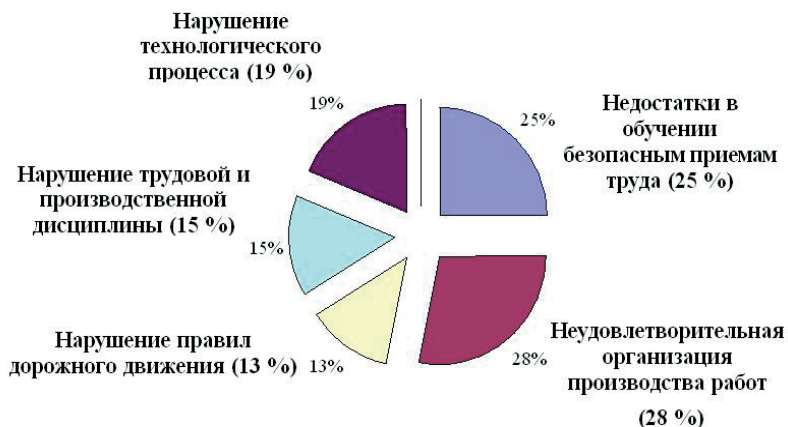


Рис. 2. Основные причины производственного травматизма на предприятиях АПК РБ

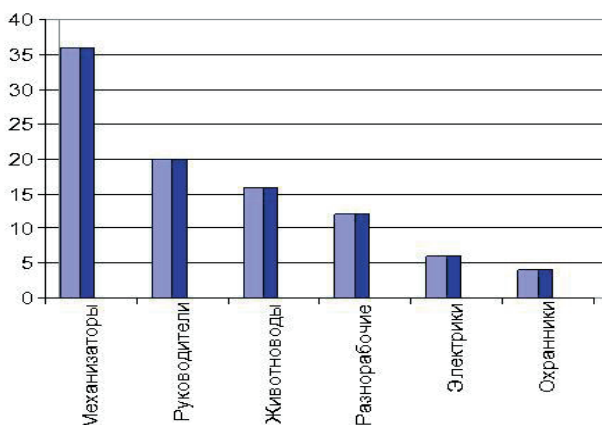


Рис. 3. Наиболее травмоопасные профессии на предприятиях АПК РБ

является введение в программы учебного курса ВУЗов специального предмета «Техногенная безопасность». Техногенная безопасность является важным условием развития социальной сферы и успешного функционирования экономики нашей страны, потребностью государства и общества в подготовке специалистов, способных ее обеспечить.

Литература

1. Губайдуллин Н.М., Бойко В.П. Безопасность жизнедеятельности. Учебное пособие. Уфа: Башкирский ГАУ, 2013. – 229 с.

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

М.В. Дулясова, О.А. Орешкина,
Российский государственный университет
нефти и газа им. И.М. Губкина,
г. Москва

Одной из основных задач «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной Указом Президента РФ от 9 октября 2007 года № 1351, является сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода к системе управления профессиональными рисками, а также за счет экономической мотивации работодателей для улучшения условий труда.

Решением поставленной задачи является оценка рисков травмирования, рациональное планирование и распределение финансирования на мероприятия по охране труда (ОТ). Специалисты, занимающиеся планированием затрат по ОТ, зачастую не имеют четкого представления о том, как их рассчитывать, и как правильно выбрать необходимые мероприятия для улучшения условий труда на предприятии. В результате – недостаточное финансирование таких мероприятий, нерациональное распределение денежных средств на ОТ и, как следствие, ухудшение условий и охраны труда.

В РФ за последние годы, согласно статистическим данным, в целом по промышленности происходит некоторое снижение уровня производственного травматизма. Так, например, по данным ООО «Газпром газобезопасность», в системе ОАО «Газпром» в 2012 г. количество пострадавших при несчастных случаях по сравнению с 2011 г. уменьшилось на 8,9 %, пострадало 144 человека (2011 г. – 158); количество погибших уменьшилось на 18,8 %, погибло 13 человек (в 2011 г. – 16) [1].

Для снижения профессионального риска необходимо разработать методические основы оценки профессионального риска, методику расчета затрат на мероприятия по ОТ, создать специальные экспертные группы, подобрать экспертов в комиссию для оценки, планирования и оптимизации затрат на мероприятия по ОТ. Это поможет специалистам по ОТ правильно и грамотно распределить средства для обеспечения безопасной деятельности рабочих, что позволит снизить риски возникновения нарушений в области требований законодательства по ОТ и минимизировать затраты на устранение последствий нарушений. Важное значение имеет и соответствие национальным и мировым стандартам безопасности труда. Это не только улучшает условия труда, но и обеспечивает престиж и конкурентоспособность предприятия.

Для принятия оптимальных управленческих и финансовых решений необходимо знать свои затраты и в первую очередь разбираться в мероприятиях по ОТ. Анализ затрат помогает выяснить их эффективность, установить, не будут ли они чрезмерными, проверить качественные показатели, правильно установить цены на мероприятия по ОТ, регулировать и контролировать расходы.

На Схеме 1 указано, зачем нужны оценка и управление профессиональными рисками.

Одним из основных направлений реформирования системы ОТ в РФ

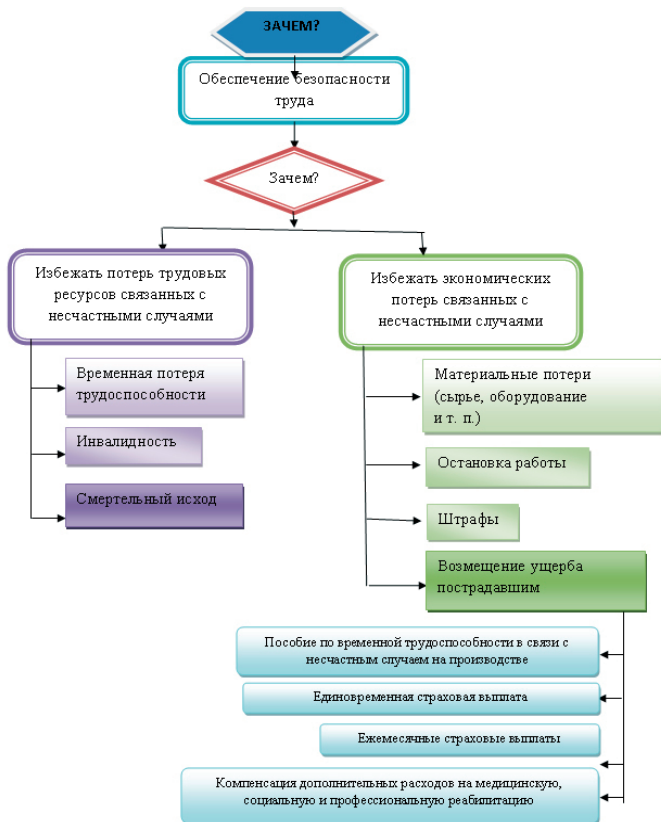


Схема 1. Причины оценки и управления профессиональными рисками

является создание механизмов экономического стимулирования работодателей по созданию здоровых и безопасных условий труда. Для этого необходимо рациональное планирование затрат, что позволит адресно вкладывать средства в необходимые мероприятия для улучшения условий труда работников, и экономить на выплатах за последствия несчастных случаев.

Экономические методы управления в сфере ОТ – это по сути управление затратами, под которыми следует понимать процесс их учета, анализа, планирования и контроля, результатом которого является выработка управленческих решений, направленных на выбор экономически обоснованного варианта улучшения условий труда. На предприятиях в сфере ОТ осуществляются следующие виды затрат:

- на мероприятия по ОТ;
- на оплату компенсаций за работу во вредных и (или) тяжелых условиях труда;
- страховые платежи в ФСС РФ.

Например, затраты на мероприятия по охране труда в 2012 г., по данным Росстата, составили 141300789 руб. [2].

В целом, мероприятия по ОТ превышают тот норматив, который указан в ст. 226 «Финансирование мероприятий по улучшению условий труда и ох-

раны труда» ТК РФ. В п. 3 этой статьи установлено, что «финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий) осуществляется в размере не менее 0,2 % от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг)».

Мероприятия по ОТ осуществляются за счет средств работодателя, но, начиная с 2001 г., ФСС выделяет средства на предупредительные меры. Однако пока эти затраты не играют существенной роли в улучшении условий труда, поскольку составляют 2–3% от суммы затрат на мероприятия по ОТ в целом по РФ [3].

Величина показателя затрат на возмещение вреда может достигать значительных размеров в расчете на одного работника, а в совокупности оказывать существенное отрицательное воздействие на прибыль предприятия. Для сокращения затрат, связанных с выплатами за травматизм и профессиональные заболевания, управленцы могут вложить деньги в средства защиты и, тем самым, уменьшить вероятность наступления несчастных случаев. Для предприятия важно получить от вложений максимальный экономический эффект, а для работников – сокращение воздействия опасных и вредных факторов [4].

Для более эффективного планирования и оптимизации затрат на мероприятия по ОТ предлагается ввести на предприятии метод экспертных оценок. Наиболее важный вопрос состоит в том, чтобы, исходя из основной задачи экспертизы и условий конкретной ситуации, найти оптимальный принцип отбора экспертов и по каким видам мероприятий по ОТ необходимо вести планирование затрат.

Членов экспертной группы назначает ответственное лицо (руководитель организации, отрасли), по распоряжению которого проводится экспертиза, но лично в ней не участвующее. В число экспертов могут входить начальники служб, специалисты по ОТ, экономисты, сотрудники отдела кадров, медицинские работники, члены профсоюза и представители работников.

Эксперты, назначенные приказом по организации ответственными за планирование и оптимизацию затрат на мероприятия по ОТ, основываясь на оценке мероприятий по ОТ отчетного периода (например, за прошедший год), и методов планирования мероприятий по ОТ на следующий период (год), выделяют основные виды затрат на ОТ и формируют бюджет.

Тема оптимизации затрат носит актуальный характер, так как для предприятия все более важным становится точное, полное определение и предотвращение неоправданных затрат, которых можно было бы избежать.

В качестве базовой структуры формирования перечня основных затрат на ОТ в соответствии с нормативно-правовыми актами, определяющими необходимость затрат, была выбрана структура, приведенная в монографии профессора Н.К. Кульбовской [3].

Ориентировочные расходы на мероприятия по ОТ рассчитываются исходя из следующих параметров:

- основной вид деятельности предприятия – транспортирование газа по магистральным трубопроводам – код по ОКВЭД 60.30.21;
- штат предприятия: 1000 человек. Из них 400 человек работают в офисе, включая 200 женщин; 600 человек – на производстве, в т.ч. 100 женщин;
- заработная плата на 1 работника в месяц – 40 000 рублей.

Рассчитанные затраты на реализацию мероприятий по охране труда представлены в табл. 1.

Таблица 1

Структура и виды затрат на мероприятия по охране труда

Виды затрат	Прописывается перечень мероприятий	Сроки проведения	Затраты на мероприятия (рублей)
Расходы на оплату консультационных и аналогичных услуг (в части проблем охраны труда)	Разработка декларации пожарной безопасности, заполнение пожарной декларации и ее регистрация в территориальном управлении МЧС России	Декларация пожарной безопасности уточняется или разрабатывается вновь в случае изменения содержащихся в ней сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности	18000
Расходы на оплату услуг по управлению организацией (в части, касающейся управления охраной труда)	Оценка состояния объекта на соответствие требованиям пожарной безопасности	При получении декларации пожарной безопасности	3000
Расходы на подготовку и переобучение кадров	Изготовление планов эвакуации на помпине ценной бумаге с регистрацией их в органах Госпожнадзора Аудит пожарной безопасности	Обновляются в случае изменения содержания в планах сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности В законодательстве не указан срок аудита (органами Госпожнадзора плановые проверки в отношении объектов, прошедших аудит, планируются не реже, чем через три года)	3000 20000
	Разработка и изготовление полного пакета документов по охране труда (индивидуальные заказы на изготовление) включает: договорные инструкции, инструкции по охране труда по профессиям и видам работ, положения о системе управления охраной труда, управленческие приказы о назначении ответственных лиц	Обновляются в случае изменения содержания в планах сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности	15000
	Подготовка пакета документов для предоставления скидки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	При поступлении на работу нового сотрудника	2000
	Разработка проектов коллективных договоров, их отдельных разделов.	Ежегодно	10000
Аудит охраны труда	Аудит охраны труда Аудит охраны труда с оформлением выявленных недостатков Аудит охраны труда с оформлением выявленных недостатков и рекомендацией (мероприятий) по их устранению Существенные контрмеры по охране труда (ведение документации и работ) с составлением актов, выдачей предписаний Составление минимально необходимого перечня документов Разработка минимально необходимого перечня документов Восстановление документооборота	Срок действия договора не может превышать трех лет (ч.1 ст.43 ТК РФ) Ежегодно Ежегодно Ежегодно Ежегодно Единоразово Единоразово Единоразово	3000 от 4000 от 6000 от 8000 от 5000 от 2000 от 3000 от 3000
Расходы на подготовку и переобучение кадров			

Разработка документов по охране труда	Постановка документооборота (разработка полного комплекта документации)	Единообразно	от 5000
	Разработка мероприятий по выданным предписаниям инспекторов, организация устранения выявленных нарушений и оформление актов на предписания	Единообразно	от 3000
Постановка и сопровождение документооборота	Сопровождение работ по ОТ - авторский охрана труда с нуля - создание системы охраны труда и ее поддержание	Постоянно	от 10000
	Сопровождение работ по ОТ - авторский охрана труда - создание системы охраны труда и ее поддержание	Постоянно	от 7000
	Ведение документооборота	Постоянно	от 5000
	Разработка рекомендаций по выдаче СИЗ	Постоянно	от 2000
	Организация выдачи и эксплуатации СИЗ	Постоянно	от 4000
	Разработка перечня професий и должностей работников, имеющих право на получение бесплатной спецодежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты	Единообразно (изменения при появлении новых професий и должностей, а также при изменении законодательства)	от 1000
Разработка инструкций по охране труда	Комплект инструкций по охране труда	Единообразно (разрабатывается вновь в случае изменения содержания в инструкции сведений или в случае изменения требований законодательства)	от 3000
Обучение и инструктаж	Обеспечение знаками безопасности, журналами и наглядными материалами	Единообразно (замена при необходимости; износ, замена в связи с неактуальностью информации)	
	Организация проведения обучения, инструктажей	Зависит от вида инструктажа (вводный, первичный (первичный на рабочем месте), повторный и целевой)	от 5000
	Проведение инструктажей с оформлением соответствующих журналов	Зависит от вида инструктажа (вводный, первичный (первичный на рабочем месте), повторный и целевой)	от 5000
	Разработка программ обучения по охране труда	Разрабатывается вновь в случае изменения содержания в программах сведений или в случае изменения требований законодательства	от 3000
	Участие в комиссии по проверке знаний персонала организации, помощь в оформлении соответствующих протоколов и журналов по результатам проверки знаний	Определено Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	от 5000
	Обучение работодателей и работников вопросам охраны труда (обучение по охране труда)	Определено Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	3000 руб. на 1 человека (100 человек)
	Подготовка/обучение членов аттестационных комиссий по общим вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда	Определено Федеральным законом о пожарной безопасности, Приложением к приказу МЧС России от 12 декабря 2007 года N 645 «НОРМЫ пожарной	3000 руб. на 1 человека (30 человек)

Обучение и инструктаж	Обучение работодателей и работников в опросам обеспечения пожарной безопасности (обучение пожарно-техническому минимуму)	Безопасности работников организаций, мерам пожарной безопасности работников организаций», Определено Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	3500 руб. на 1 человека (100 человек)
Документальное оформление расследования	Участие в расследовании несчастного случая с оформлением всех документов	Единовременно (при наступлении несчастного случая)	от 15000
Организация медицинских осмотров	Расследование акта по форме Н-1	Единовременно (при наступлении несчастного случая)	от 10000
	Составление акта по форме Н-1	Единовременно (при наступлении несчастного случая)	от 25000
	Расследование несчастного случая "под ключ"	Ежегодно	от 3000
	Организация проведения периодических медицинских осмотров	Ежегодно	от 2000
	Оформление комплекта организационно-распорядительной документации на проведение медицинских осмотров	Ежегодно	от 3000
	Оформление контингента лиц, подлежащих медицинским осмотрам (обследователям)	Ежегодно	от 2000
	Оформление поименного списка лиц, подлежащих периодическим медицинским осмотрам (обследователям)	Ежегодно	от 3000
ВСЕГО:			962000

Затраты, приведенные в табл. 1, требуют корректировки в зависимости от необходимости проведения мероприятий по ОТ. Эксперты, члены комиссии по вопросам затрат по ОТ, могут руководствоваться приведенной таблицей для планирования и учета расходов.

Затраты на мероприятия по ОТ определяются из расчета необходимости, целесообразности и характеристики вида деятельности предприятия.

Для планирования затрат специалист по ОТ должен уметь оценить основные затраты на предприятии и выбрать те, которые необходимы на определенный плановый период, опираясь на законодательные и нормативно-правовые акты, определяющие необходимость затрат.

Работодатель в любом случае обязан осуществлять предупредительные меры, направленные на сохранение жизни и здоровья персонала. В то же время реализация права работника на безопасные условия труда препятствует недостаточное вложение средств в это направление, что в конечном итоге ведет к существенным финансовым потерям самой организации. При неудовлетворительных условиях труда отмечается высокий уровень профессиональных заболеваний и частые случаи производственного травматизма, что влечет за собой затраты работодателя на компенсацию ущерба работникам. Поэтому необходимо планировать бюджет исходя из детального анализа причин травматизма и аварийности на опасном производственном объекте и, как следствие, распределять средства на более значимые превентивные мероприятия по ОТ.

Средства на мероприятия по ОТ определяются из расчета приоритетности, целесообразности и характеристики вида деятельности предприятия.

Каждый специалист по ОТ или работник, в чью компетенцию входит расчет затрат на мероприятия по ОТ, сталкивается с трудностью выбора параметров и нормативов ведения этого расчета.

Для оценки затрат, расчета и обоснования примерных расходов, которые необходимы на мероприятия по ОТ на предприятии, можно воспользоваться примерами расчетов, указанных в учебном пособии «Бюджетирование мероприятий по охране труда на предприятиях газовой отрасли».

Предложенный порядок расчета может быть применен для расчета затрат на любом предприятии. Порядок носит не обязательный характер и может подлежать корректировке.

В учебном пособии систематизированы основные виды затрат на мероприятия по ОТ, в том числе их оценка и периодичность действия, предложен подход к расчету видов затрат, а также рассчитана ориентировочная стоимость мероприятий по ОТ на 1000 работников предприятия, деятельностью которого является транспортирование газа по магистральным трубопроводам, предложен метод определения и оптимизации затрат на мероприятия по ОТ с привлечением экспертов. Систематизация и оптимизация затрат позволят снизить травматизм и улучшить условия труда.

Приведенные методы систематизации, оценки, учета и расчета затрат могут эффективно использоваться для работы специалистами по ОТ, а также быть полезными для студентов технических и экономических специальностей для ознакомления и освоения профессии.

Литература

1. Отчет ООО «Газпром газобезопасность» в системе ОАО «Газпром» за 2012 год.
2. Данные Росстата: фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты в 2012 году.
3. Кульбовская Н.К. Экономика охраны труда (разработка концепции государственного управления охраной труда). – Москва: Экономика, 2011. – 247 с.
4. <http://www.minzdravsoc.ru/> Тезисы доклада зам. министра Александра Сафонова на конференции, посвященной Всемирному дню охраны труда.

О ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА

У.Г. Ибатуллин,
НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

В составе института в настоящее время работают 3 доктора и 21 кандидат наук. Это специалисты высокой квалификации в самых разных отраслях.

Преобладают представители технических и химических наук, есть биологи, медики, социологи, педагог, психолог, геолог.

В аспирантуре обучаются 2 сотрудника и еще двое начали работу над диссертацией в порядке личной инициативы.

Сотрудники института постоянно участвуют в международных и все-российских научно-практических конференциях и выставках, выступают с докладами и сообщениями. В 2011 г. совместно с Министерством труда и социальной защиты населения РБ была организована I Республиканская научно-практическая конференция по охране труда, в ноябре этого года проведена 2-я – уже в статусе межрегиональной.

За 10 месяцев 2013 г. только штатными сотрудниками института в различных журналах опубликовано 29 статей, получен патент на полезную модель. В конце ноября состоялась успешная защита кандидатской диссертации в Москве, еще 1 работа представлена к защите в Уфимском научном центре РАН.

Как показывает практика, научная работа – нетипична для образовательных учреждений дополнительного профессионального образования. Поэтому кроме традиционной для вузов и НИИ цели – подготовки кадров высшей квалификации, у нас главными задачами являются:

1. Совершенствование учебного процесса за счет использования результатов научной деятельности;

2. Формирование и развитие новых направлений образовательной деятельности в институте, разработка и внедрение новых программ обучения.

Указанные задачи не имеют каких-то определенных параметров, но соответствуют главной цели современных систем менеджмента. Это – постоянное улучшение. Логично, что в таком случае основные направления научной деятельности в институте периодически меняются. Так, если несколько лет назад главное внимание уделялось педагогическим проблемам дополнительного профессионального образования, затем социологическим проблемам управления охраной труда и роли человеческого фактора в системе управления охраной труда и промышленной безопасности, то в последнее время – это технические проблемы безопасности в трубопроводной отрасли; психофизиологические аспекты производственной деятельности, в частности, водителей автотранспорта; системный подход к управлению охраной труда; разработка и внедрение интегрированных систем менеджмента; оценка профессиональных и экологических рисков.

Важно, что научные достижения прошлых лет, не нашедшие по каким-то причинам практического применения в виде новых учебных программ, получают у нас логическое развитие. Например, человеческий фактор в системе управления охраной труда ранее рассматривался с социальных позиций, а сейчас мы подошли к этой проблеме с другой стороны и предложили подход, который позволяет оценить его роль в системе управления охраной труда количественно. На основе анализа официальных статистических данных удалось доказать, что роль работодателя в обеспечении безопасных условий труда и снижении уровня травматизма серьезно завышена, а роль работника практически сведена на нет.

К системному подходу в управлении охраной труда мы пришли, убедившись, что для реального снижения уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний необходимо совершенствовать сложив-

шуются систему управления и внедряют современные системы менеджмента. А они основаны на процессном и системном подходах. Актуальность такого решения подтвердила I Республиканская научно-практическая конференция «**Внедрение современных систем управления охраной труда: проблемы и перспективы**», которая была проведена в Уфе в ноябре 2011 г. Именно тогда было принято решение проводить подобные мероприятия каждые два года.

Было установлено, что в системе управления существуют факторы управляемые и неуправляемые. Первые в большей мере зависят от работодателя, а вторые – от государственной политики. Это нормативно-правовая база, которая является доминирующей в системе и практически всецело определяет рамки и возможности управления на уровне организации. Системность выражается в том, что добиться реального повышения эффективности управления можно только в том случае, если требования законодательства будут не запрещать, а стимулировать развитие самоуправления на уровне организации в отношении всех значимых управляемых факторов.

Целый комплекс предложений по совершенствованию системы управления охраной труда разработан в диссертационном исследовании Ахметова А.Ф. Особого внимания заслуживает Программа повышения квалификации. В любой современной системе менеджмента, включая и СУОТ, обучение персонала, причем на постоянной основе, имеет первостепенное значение. Без специалистов, способных разработать, внедрить и обеспечить эффективное функционирование СУОТ, никакого снижения травматизма и уровня профзаболеваний не будет. Поэтому мы и придаем этой Программе важное значение.

Предметный интерес к интегрированным системам менеджмента появился в результате конкретного заказа на ее разработку, включающий систему экологического менеджмента и менеджмента охраны здоровья и обеспечения безопасности труда. Сейчас ее часто называют системой HSE. Теоретические изыскания, которыми мы занимались ранее, получили возможность реализоваться на практике. В результате появился общий алгоритм разработки и внедрения интегрированных систем менеджмента, включающий целый ряд новаций научно-методического характера.

Кроме того, разработаны количественная и качественная методики оценки эффективности систем управления охраной труда, которые вместе с алгоритмом входят в программу подготовки специалистов в области управления охраной труда. Пожалуй, самым важным достижением данного направления стала количественная оценка рисков в СМК, СЭМ и СМОЗ и ОБТ в стоимостном выражении. Это позволяет ранжировать риски разных систем менеджмента в общей программе мероприятий по внедрению ИСМ.

Оценкой профессиональных и экологических рисков мы занялись в связи с выполнением работ по интегрированным системам менеджмента и совершенствованию управления охраной труда в организации с позиций системного подхода. Это позволило интегрировать любые оценки рисков, приведя их к единой денежной форме. Риск выражается в виде произведения вероятности события (безразмерная величина) на величину ущерба (рубли). В профессиональном риске вероятность выражается в виде отношения потерянных дней нетрудоспособности к общему числу рабочих дней в году. Ущерб исчисляется по известной методике [1]. В экологическом риске вероятность исчисляется отношением числа негативных для окружающей среды событий

к общему числу рабочих дней, а ущерб в виде штрафов и средств, затраченных на ликвидацию последствий.

Вероятность и ущерб во всех случаях целесообразно рассчитывать в виде средней величины за несколько последних лет, причем в случае ущерба имеет смысл учитывать инфляцию.

Традиционные методы подготовки водителей предусматривают: теоретическую подготовку (правила дорожного движения (ПДД), устройство автомобиля), отработку навыков управления с помощью тренажеров-имитаторов, стажировку (практику вождения), курсы повышения квалификации, переподготовку. Анализ причин ДТП показывает, что нарушение безопасности на транспорте часто обуславливается индивидуальными психологическими и психофизиологическими особенностями человека, но они не определяются в процессе традиционной подготовки водителей. В нашем институте апробирована методика психофизиологического тестирования профессиональных водительских качеств. Это позволяет определить индивидуальные качества водителей, учесть индивидуальные особенности при формировании навыков управления транспортным средством, дать индивидуальные рекомендации по обучающим занятиям на психофизиологическом тренажере с учетом выявленных уязвимых психофизиологических водительских качеств. Психофизиологическое тестирование и применение тренажера позволит улучшить качество обучения водителей, повысить квалификацию водительского состава и ответственных за выпуск на линию, добиться безопасности вождения и снизить риски дорожно-транспортных происшествий.

Еще одно направление в области психологии – эколого-психофизиологические исследования учащихся средних школ г. Уфы в целях выявления групп риска с повышенной чувствительностью к загрязнению тяжелыми металлами. Выявленные связи нервно-психического состояния детей и молодежи с содержанием экотоксикантов в воздухе, тяжелых металлов в почве позволяют провести картографирование г. Уфы по показателям влияния экотоксикантов. Результаты исследования имеют важное практическое значение, в том числе и в связи с ухудшающейся демографической ситуацией в стране.

Исследования в области безопасности трубопроводного транспорта имеют выраженную практическую ценность для работников данной отрасли, но новые методики необходимо изучать как с технической стороны, так и со стороны безопасности труда. Такая научная работа приводит к обновлению учебных программ, подготовке методических материалов, новых стандартов предприятия. Возможно, что внедрение разработок в практику обслуживания трубопроводов потребует каких-то корректив, а значит, и дополнительных научных исследований.

Литература

1. Качалов А.Ф., Михина Т.В. и др. Методика расчета экономических потерь, связанных с компенсацией за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и травматизмом / под общей ред. Н.А. Качалова - М.: ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минздравсоцразвития России, 2011. – 16 с.

О НЕКОТОРЫХ ТЕРМИНАХ В ОБЛАСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

У.Г. Ибатуллин,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Риск и управление риском являются ключевыми элементами современных систем менеджмента, которые базируются на системном и процессном подходах. Но любая система, как правило, включает несколько подсистем, «внутри» которых можно выделить отдельные процессы, имеющие «вход» и «выход». В учебнике «Общая теория рисков» дано следующее разъяснение управлению: «Управление как целенаправленное воздействие управляющей системы на управляемую проявляется в виде множества взаимосвязанных процессов (этапов) подготовки, принятия и организации выполнения управляющих решений, составляющих технологию процесса» [1, с. 187]. И хотя здесь риск не упоминается, имеется в виду именно управление риском, что подтверждает представленный на этой же странице рис. 13.2 «Схема процесса управления риском».

В энциклопедии приводится следующее определение: «Управление риском, риск-менеджмент – процесс принятия и выполнения управленческих решений, направленных на снижение вероятности возникновения неблагоприятного результата и минимизацию потерь, вызванных его реализацией» [2].

В первой ссылке фигурируют и система, и процесс. Во второй – только процесс. Но в официальных документах в определениях понятий «риск и управление рисками» ни процессный, ни системный подход в явном виде не упоминаются. В полной мере это относится и к профессиональным рискам. Так, в Федеральном законе № 238-ФЗ «...управление профессиональными рисками – комплекс взаимосвязанных мероприятий, включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков», а «профессиональный риск – вероятность причинения вреда здоровью в результате вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими Федеральными законами» [3]. Судя по этим определениям, ни профессиональный риск, ни управление им в явном виде не соответствуют сути и основным принципам современных систем менеджмента.

В связи с изложенным в данной работе предложены варианты определения понятий «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками», в которых отражена роль системного и процессного подходов.

1. «Управление профессиональными рисками»

В принципе, «комплекс взаимосвязанных мероприятий» можно рассматривать как намек на системный подход в управлении профессиональными рисками, учитывая, что в системе все элементы взаимосвязаны и взаимозависимы. Но процессы в этом определении не упоминаются. Между тем, анализ показывает, что выявление, оценка и снижение уровня профессиональных рисков представляют из себя типичные последовательные процес-

сы, в которых каждый предыдущий является «входом», а каждый последующий – «выходом» (схема 1).

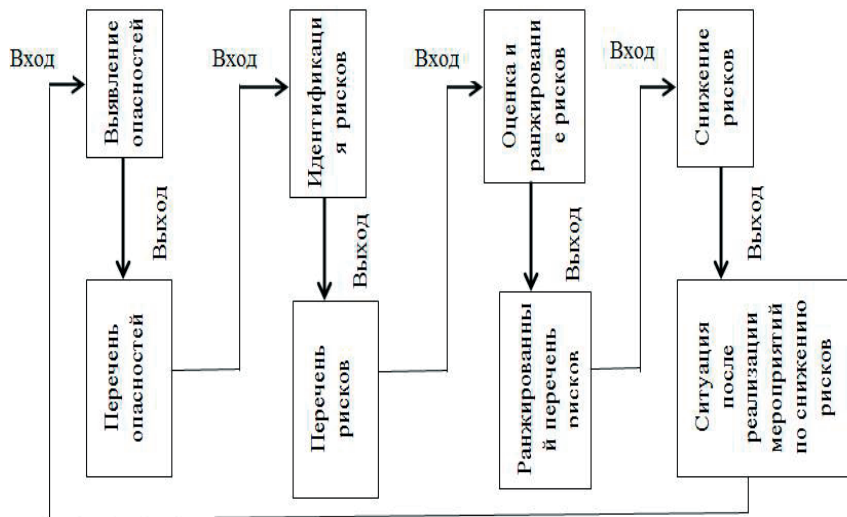


Схема 1. Процессный подход к управлению профессиональными рисками

В представленной схеме входом для выявления рисков является не упомянутое в ФЗ [3] «выявление опасностей», поэтому вместо процесса «выявление рисков», использован процесс «идентификация рисков». Кроме того, к «оценке рисков» добавлено их ранжирование, поскольку реализация следующего процесса «снижение рисков» основана на приоритетности рисков. При таком подходе управление риском становится циклическим процессом, который в полном соответствии с требованиями современных систем менеджмента ориентирован на постоянное улучшение. Может возникнуть вопрос – зачем в цикле возвращаться на стадию выявления опасностей, если они уже известны? Это обусловлено системным характером рисков, который не гарантирует сохранения ситуации с опасностями после снижения одного или нескольких рисков в результате реализации мероприятий по их снижению.

С учетом изложенного анализируемое определение можно представить в следующем виде: «Управление профессиональными рисками – это система взаимосвязанных процессов, включающих выявление опасностей, идентификацию, оценку и ранжирование, а также снижение уровня профессионального риска». В этом определении, как и в схеме, приведены основные обязательные процессы. На практике каждый из них может в зависимости от конкретной ситуации подразделяться еще на несколько процессов, но это не меняет сути и содержания представленной трактовки управления профессиональными рисками.

2. «Профессиональный риск»

В энциклопедии дано следующее определение: «Риск – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий» [2]. Но в определении понятия «профессиональный риск» отсутствует его важнейший

компонент, каковым является ущерб. А без него невозможно оценить последствия, поскольку именно «...ущерб – это оцененные тем или иным способом последствия» [1, с. 109]. Математически риск выражается в виде произведения двух величин: вероятности (от 0 до 1) и ущерба (от 0 до бесконечности), причем ущерб является экономической категорией и имеет стоимостное выражение.

Определение ущерба дано в ГОСТе [4]. «Ущерб – нанесение физического повреждения или другого вреда здоровью людей, или вреда имуществу или окружающей среде». В этом определении экономическая суть ущерба, который выражается количественно, представлена в виде неопределенного понятия «вред». Его нельзя подсчитать, а значит, и придать ему какое-либо количественное выражение. Поэтому чтобы использовать ущерб для оценки риска, необходимо в его определение внести коррективы. С их учетом формулировка выглядит следующим образом: «Ущерб – это финансовые потери, произошедшие в результате нанесения физического повреждения или другого вреда здоровью людей, или вреда имуществу или окружающей среде». Под финансовыми потерями подразумеваются средства, необходимые для восстановления здоровья людей, имущества или состояния окружающей среды, то есть для устранения последствий вреда.

С учетом изложенного, понятие «профессиональный риск» может выглядеть следующим образом: «Профессиональный риск – это вероятность нанесения ущерба в результате причинения вреда здоровью за счет вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым кодексом, другими Федеральными законами».

3. Что дает предложенная корректировка формулировок таких понятий, как «профессиональный риск и управление профессиональными рисками»?

Во-первых, управлять профессиональным риском становится возможным с использованием основных принципов современных систем менеджмента. Это системный и процессный подходы, модель управления PDCA, мониторинг, корректирующие и предупреждающие мероприятия.

Во-вторых, управление профессиональным риском становится подсистемой в системе управления охраной труда (СУОТ), которая в свою очередь является подсистемой в общей системе управления организации.

В-третьих, системный подход позволяет расширить структуру каждого процесса. Например, процесс «оценка риска» может включать оценку не только профессионального, но и других видов риска, включая экологический, финансовый, недостижение заявленного качества и др.

В-четвертых, становится реальным серьезный научно обоснованный подход к проблеме повышения эффективности отечественного менеджмента. В настоящее время он ориентирован на получение прибыли главным образом за счет снижения финансового риска, не считаясь при этом с увеличением уровня ни профессионального, ни экологического рисков. По сути, это означает отсутствие системного подхода к менеджменту. Однако вступление России в ВТО при сохранении декларативного характера государственной политики в области охраны труда и окружающей среды, будет сопровождаться не только обострением конкуренции на внешнем, но и на внутреннем рынке. В этих условиях повышение эффективности экономики за счет совершенствования управления с использованием системного и процессного подходов становится необходимым условием конкурентоспособности отечественной экономики.

Литература

1. Вишняков Я.Д., Радаев Н.Н. Общая теория рисков: учебное пособие для ВУЗов. М.: Изд. центр «Академия», 2008. – 368 с.
2. ru.wikipedia.org.
3. Федеральный закон РФ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» от 18 июля 2011 г. № 238-ФЗ.
4. ГОСТ Р 12.0.010-2009. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и рисков (введен в действие 01.01.2011 г.).

СЕРТИФИКАЦИЯ СООТВЕТСТВИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

В.К. Иванов,

Научно-методический центр системы добровольной
сертификации охраны труда (СДСОТ),
Национальная ассоциация центров охраны труда,
г. Москва

Процедура проведения сертификации организации работ по охране труда (по условиям труда) включает следующие этапы:

- подача заявки на сертификацию организации работ по охране труда в аккредитованный орган сертификации СДСОТ;
- регистрация и рассмотрение заявки, принятие решения по ней;
- оформление договора на проведение работ по сертификации в организации и ежегодному инспекционному контролю органом сертификации СДСОТ в течение срока действия аттестата аккредитации органа сертификации СДСОТ;
- разработка стандарта предприятия организации – программа сертификации организации работ по охране труда (далее – систем управления охраной труда – СУОТ);
- формирование экспертной группы специалистов органа сертификации СДСОТ;
- подготовка членов организации-заявителя по вопросам сертификации СУОТ;
- проведение основных этапов работ по сертификации организации работ по охране труда (по условиям труда);
- подготовка отчетных документов (карт сертификации и актов экспертных оценок), по результатам проведенных работ;
- разработка из специалистов органа сертификации СДСОТ и организации-заявителя сертификационной комиссии;
- анализ полученных результатов работы комиссии по сертификации СУОТ;
- принятие решение органом сертификации СДСОТ о выдаче (или отказе в выдаче) сертификата соответствия организации работ по охране труда требованиям безопасных условий труда;

- оформление сертификата соответствия СУОТ и регистрация его в реестрах органа сертификации СДСОТ и научно-методического центра СДСОТ;

- выдача сертификата соответствия СУОТ.

После получения сертификата ежегодного проводится инспекционный контроль сертифицируемого объекта. По его результатам действие сертификата соответствия либо подтверждается, либо приостанавливается. В случае невыполнения рекомендаций и корректирующих мероприятий по устранению нарушений со стороны организации-заявителя сертификат соответствия СУОТ может быть аннулирован.

Модель системы сертификации организации работ по охране труда (по условиям труда – экспертиза оценки соответствия условий труда в организации) представлена на рис. 1.

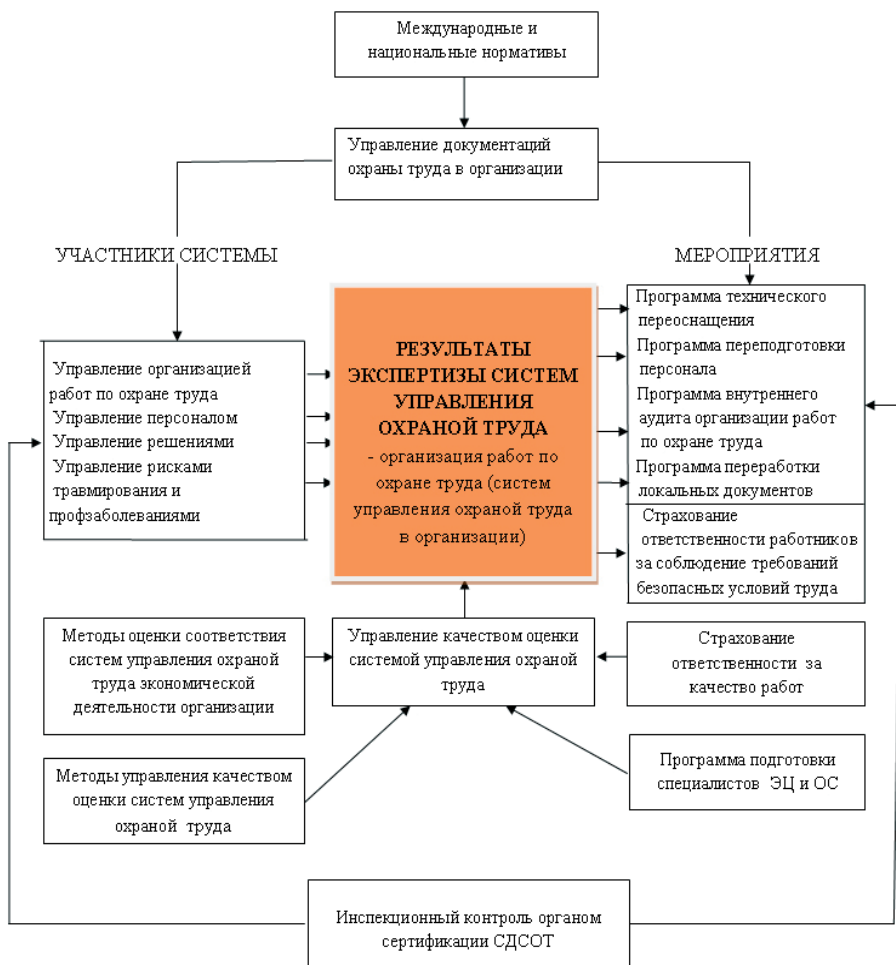


Рис. 1. Модель системы сертификации организации работ по охране труда (оценки условий труда)

Управление организацией работ по охране труда при сертификации системы управления охраной труда предприятия (организации, учреждения)¹, реализуется в «Программе контроля и экспертизы при сертификации СУОТ предприятия», разработанной в целях проведения сертификации СУОТ при инспекционном контроле в рамках сертификации организации работ по охране труда по условиям труда предприятия.

Основной стратегической целью СУОТ предприятия является реализация механизма экономической заинтересованности руководства предприятия в улучшении условий труда методами и средствами сертификации.

Аттестация рабочих мест по условиям труда (далее – АРМ) представляет собой основной источник информации о состоянии рабочих мест и охраны труда в организации, а сертификация организации работ по охране труда – действенный механизм непрерывного поддержания службы охраны труда в состоянии, соответствующем современным требованиям государственной СУОТ.

Программа сертификации СУОТ предприятия разработана в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации – Федерального закона № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 года (с изменениями), Правилами функционирования Системы добровольной сертификации организаций, специалистов, продукции и технологических процессов в области охраны труда, зарегистрированной в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии 04 апреля 2008 г. регистрационный № РОСС RU.И493.04.ЕЛ00. Программа отражает процедуру контроля и экспертизы предприятия по следующим разделам:

- *организация СУОТ* – политика в области охраны труда, участие работников и их представителей, обязанности и ответственность, компетентность и ответственность, документация СУОТ, передача и обмен информацией по охране труда;

- *планирование СУОТ* – планирование, разработка и применение СУОТ, цели и область охраны труда, предотвращение опасностей;

- *оценка СУОТ* – наблюдение и оценка результатов деятельности, исследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охраны труда, анализ эффективности СУОТ руководством, предупреждающие и корректирующие действия, непрерывное совершенствование.

Управление организацией работ по охране труда при внутреннем аудите организации работ по охране труда предприятия реализуется в «Программе контроля и экспертизе при внутреннем аудите организации работ по охране труда предприятия». Она разработана для:

- определения наличия на предприятии функционирующей СУОТ;

- определения качества функционирования системы обеспечения безопасности работ (оценка результативности проводимых мероприятий; оценка своевременности корректирующих мероприятий; определения соответствия СУОТ действующим нормативным требованиям охраны труда и положениям политики в области охраны труда);

- предоставления информации по результатам внутреннего аудита руководителям предприятия (организации, учреждения).

¹ Далее – предприятия

Внутренний аудит СУОТ должны проводить лица, не несущие прямой ответственности за охрану труда и не зависящие от процесса контроля и экспертизы в своей деятельности. Он включает оценку качества функционирования СУОТ и оценку показателей СУОТ. Критерии оценки этих разделов находят отражение в оценке организации контроля безопасности работ в организации: каждой ступени периодического контроля; выборочного контроля.

Управление документами по охране труда на предприятии реализуется в «Программе контроля и экспертизы при разработке и переработке локальных документов в области охраны труда в предприятия (организации, учреждения), разработанного на основании национального стандарта ГОСТ ИСО 15489-1-2007 «Управление документами».

Управление документами определяется как область деятельности, включающая эффективный и систематический контроль создания, получения, сохранения, использования и отбора (передачи) документов, в том числе процессы включения в СУОТ и сохранения доказательств и информации о деловой и управленческой деятельности организации.

К управлению документами относятся:

- принятие основных организационных положений, направлений развития и стандартов в сфере управления документами;
- распределение ответственности и полномочий по управлению документами в организации;
- установление и распределение детальных процедур и руководящих указаний по управлению документами;
- предоставление услуг, относящихся к управлению документами и использованию документов;
- проектирование, внедрение и администрирование специализированных систем для управления документами;
- интегрирование управления документами в управленческие системы и процессы.

Стратегия управления документами основывается на разработке и принятии основных организационных положений, направлений развития и стандартов, процедур и практики, а также проектирования и внедрения СУОТ и требований нормативно-правовых актов. Она должна содержать как стратегию документирования деятельности предприятия, место включения в СУОТ, так и стратегию внедрения соответствующей системы управления документами.

Управление документами предприятия (организации, учреждения) должно включать создание, использование и администрирование специальных систем, интегрированных с системой управления и управленческими процессами.

Система управления документами должна реализовывать такие функции, как включение документов в систему управления документами; регистрация; классификация; доступ и защита; хранение и обеспечение сохранности документов; использование документов, контроль их движения и использования; экспертиза эффективности документов; отбор (передача) документов на хранение или уничтожение.

Требования охраны труда, содержащиеся в законодательных нормативных правовых актах, реализуются на основе распорядительной, учетной и отчетной документации.

Распорядительная документация организации включает в себя приказы, распоряжения, положения по организации работ по охране труда, должностные инструкции руководителей и специалистов (с указанием обязанностей по охране труда и ответственности за их невыполнение), инструкций по охране труда для работников и на отдельные виды работ.

В организации должна быть следующая отчетная документация, отражающая деятельность по охране труда:

- журналы регистрации: входящей документации по охране труда; распоряжений по вопросам охраны труда; вводного инструктажа; первичного, повторного, целевого и внепланового инструктажей; нарядов-допусков на работы повышенной опасности; несчастных случаев на производстве;
- программа вводного инструктажа;
- перечни: основных вопросов инструктажа на рабочем месте; повышенной опасности или выполняемых в опасных и вредных условиях; профессий и работ, для которых работникам необходимо пройти медицинский осмотр; выдаваемых бесплатно спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты; инструктажа о противопожарной безопасности;
- график проверки знаний по безопасным методам труда;
- личная карточка спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты;
- извещение о групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом;
- сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах;
- акт формы Н-1;
- папка с документами на пострадавшего от несчастного случая на производстве для представления в органы социального страхования;
- схема эвакуации при аварийных ситуациях;
- план мероприятий по улучшению условий труда;
- соглашение по охране труда;
- протоколы измерений показателей производственных факторов на рабочих местах;
- материалы аттестации рабочих мест по условиям труда;
- сертификат соответствия организации работ по охране труда.

Отчетная документация содержит формы официальной статистической отчетности – форму № 7 (травматизм) и форму № 1-Т (условия труда), а также журнал выполнения предписаний по устранению выявленных нарушений требований охраны труда государственными органами надзора, контроля, управления.

Управление персоналом в области охраны труда реализуется в «Программе переподготовки и оценки компетентности персонала предприятия в области охраны труда», разработанной в целях обеспечения единого подхода к обучению по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, на основании установления единых требований к обучению и проверке знаний работников организаций в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г.

Обучение в организации включает:

- специальное обучение по охране труда;
- инструктаж по охране труда;
- обучение безопасным методам и приемам оказания первой помощи пострадавшим на производстве.

Управление рисками травмирования персонала предприятия осуществляется в соответствии с «Программой контроля и экспертизы при прогнозировании условий труда по результатам оценки условий труда предприятия», разработанной с целью анализа состояния рабочих мест по результатам оценки травмобезопасности (травмоопасности) и представляет собой возможность прогнозирования необходимости приведения условий труда, позволяющих обеспечить безопасность рабочих места в соответствии с требованиями охраны труда.

Оценка соответствия безопасности труда на рабочих местах включает в себя анализ состояния подразделений предприятия при:

- комплексной оценке результатов аттестации рабочих мест по условиям труда;
- оценке качества АРМ для получения достоверной информации при решении задач связанных с прогнозированием условий труда (по фактору «травмобезопасность»).

Анализ состояния рабочих мест предприятия по результатам АРМ на травмобезопасность при оценке качества аттестации с оценкой достоверности анализа состояния включает:

- территории, здания и сооружения, технологические процессы, наличие знаков безопасности;
- оборудование, используемое при реализации технологического процесса на конкретных рабочих местах (производственные помещения, установки и испытательные стенды различного характера и назначения, производственное оборудование, средства механизации, подъемно-транспортные и транспортные средства, средства коллективной защиты);
- приспособления и инструменты, стеллажи, лестницы;
- организацию обучения и инструктажа работников предприятия;
- результаты контроля использования и качества средств индивидуальной защиты на рабочих местах.

Требования безопасности, характеризующие возможное травмирование работников на рабочих местах, группируются по следующим признакам:

- конструкторские недостатки, несовершенство, ненадежность машин, механизмов, оборудования;
- эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, приспособлений, инструмента;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств;
- неудовлетворительная организация производства работ;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест (зон);
- неудовлетворительное состояние зданий, сооружений, территорий.

Контроль за выполнением требований безопасности, отражающих возможные места возникновения несчастных случаев, осуществляется на основании плана мероприятий, разработанного по результатам АРМ.

Методика анализа возможного несчастного случая по видам работ включает в себя:

- перечень типовых технологических процессов, эксплуатации, технического обслуживания и ремонта технологического (производственного) оборудования, машин и механизмов;

- перечень действующих нормативных документов по охране труда, устанавливающих требования безопасности труда в подразделениях организации по видам выполняемых работ;

- требования безопасности, характеризующие возможное травмирование работников в зависимости от видов работ.

Контроль за выполнением требований безопасности, отражающих возможность возникновения несчастного случая в зависимости от видов работ, реализуется в соответствии с планом мероприятий, разработанным по результатам АРМ.

Прогнозирование условий труда по результатам оценки условий труда предприятия осуществляется на основании стандарта организации, разработанного для структурных подразделений предприятия и предприятия в целом.

Управление решениями (мероприятиями) по результатам оценки условий труда осуществляется в соответствии с «Программой контроля и экспертизы управленческих решений (мероприятий по результатам оценки условий труда предприятия (организации, учреждения), разработанной с целью оценки эффективности мероприятий, устанавливающих последовательность шагов и содержания планов в области охраны труда.

Мероприятия по обеспечению безопасности производства работ можно разделить на организационные и технические.

К организационным мерам относятся:

- предварительные при поступлении на работу медицинские осмотры;
- заключение трудового договора (контракта);
- необходимые инструктажи по охране труда;
- разработка и обеспечение работников инструкциями по охране труда, а также производственными инструкциями;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- расследование происшедших на производстве аварий, несчастных случаев, организация первой помощи пострадавшему и доставка его в медучреждение;
- возмещение работнику вреда, причиненных ему трудовых увечий;
- предоставление льгот и компенсаций по условиям труда;
- подготовка и издание необходимых распорядительных документов в организации.

Технические мероприятия должны быть направлены на непосредственное предотвращение действия опасных и вредных производственных факторов, как правило, требующих для их проведения определенных финансовых средств. Они включаются в коллективные договоры и другие планы, разрабатываемые в организации, это:

- устранение непосредственного контакта работающих с материалами, биологическими отходами и отходами производства, оказывающими на работников вредное воздействие;
- использование механических устройств и сертифицируемых средств коллективной защиты от воздействия и вредных производственных факторов;
- использование систем автоматического контроля и сигнализации о наличии и возникновении опасных и вредных производственных факторов;
- своевременное удаление источников опасных и вредных производственных факторов;
- совершенствование обучения и пропаганды охраны труда;

- введение рациональных режимов труда и отдыха в целях профилактики монотонности, ограничения тяжести труда;
 - организация текущего (ступенчатого) контроля за соблюдением работающими требований безопасности;
 - соблюдение требований безопасности по размещению производственного оборудования, коммуникаций на рабочих местах и производственных объектах в ходе проектирования и реконструкции таких объектов.
- Мероприятия заключительного уровня включают в себя:
- применение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты;
 - обеспечение лечебно-профилактического и санитарно-бытового обслуживания работающих;
 - соблюдение работниками режимов труда и отдыха;
 - предоставление работающим льгот и компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда.

КОМПЛЕКСНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИЗ – ЗАЛОГ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТНИКОВ

Е. Кардопольцева,
ПВ ООО «Фирма Техноавиа»,
г. Уфа

Сегодня в России интенсивное развитие промышленности обусловлено прежде всего внедрением новых современных технологий в производство. Изменился технологический процесс, промышленные предприятия приобретают новое высокотехнологичное оборудование. Постепенно меняется и отношение к охране труда и технике безопасности на предприятиях: внедрение новых технологий в производство подразумевает обеспечение нового уровня защиты работников. Прежде всего, это касается спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты.

Компания «Техноавиа» – один из крупнейших российских производителей спецодежды и спецобуви, работающий на рынке с 1992 года. Кроме того, «Техноавиа» является официальным дистрибьютором всемирно известных компаний – производителей средств индивидуальной защиты: 3M, Uvex, Ansell, DuPont, Evonik, SafeTec, Plum, RS, MSA, JokaSafe. Более двадцати лет «Техноавиа» производит высококачественные специальные одежду и обувь для различных отраслей промышленности, а также для активного отдыха (охоты, рыбалки, туризма). Вся рабочая одежда и обувь сертифицирована по российским ГОСТам и соответствует требованиям норм промышленной безопасности. Чтобы соответствовать самым высоким требованиям заказчика, специалисты компании постоянно изучают условия труда, в которых будет эксплуатироваться спецодежда, активно интересуются мнением пользователей, ведут научные разработки. Основная наша задача состоит в изготовлении максимально удобной, качественной, и, что немаловажно, красивой спецодежды. Поэтому все материалы, конструктивные и технологические особенности нашей спецодежды строго определены в зависимости от ее назначения.

Работа на предприятиях нефтяного комплекса связана с тяжелыми климатическими условиями и риском возникновения аварийных ситуаций. При

работе с сырой нефтью, нефтепродуктами, опасными органическими и неорганическими реагентами, смазками и маслами нужны специальные средства защиты. Также необходимо учитывать климатические условия районов добычи нефти, условия работы на взрывопожароопасных объектах. Поэтому для работника важно обеспечить защиту от агрессивных веществ, комфортную эксплуатацию спецодежды в суровых погодных условиях.

Новые нормы предусматривают, что работникам всех профессий и должностей, занятым на работах во взрывопожароопасных условиях, должна выдаваться специальная одежда, изготовленная из ткани и материалов с антистатическими свойствами. «Техноавиа» предлагает новое поколение защитной одежды из ткани «Союз-Антистат» с антистатической нитью, которая имеет запатентованную конструкцию, притягивает электростатическое поле с поверхности ткани и нейтрализует на ней все свободные заряды.

Работникам, которые трудятся в условиях плохой видимости, или могут быть травмированы при работе с автомобилями или другой техникой, нормы предписывают выдавать специальную сигнальную одежду. За счет световозвращающих полос и флуоресцентного цвета фонового материала, из которого изготавливается одежда, она обеспечит хорошую видимость работающего.

Рабочим, привлекаемым к операциям по ликвидации техногенных аварий, связанных с разливом нефти, дополнительно к спецодежде должны выдаваться костюмы из смешанных тканей для защиты от нефтепродуктов или комбинезон, предохраняющий от токсичных веществ и пыли, из нетканых материалов со сроком носки «до износа».

Спецобувь, как и спецодежда, является одним из обязательных средств индивидуальной защиты работника. Сегодня в ассортименте ведущих компаний-производителей представлены целые коллекции обуви, разработанные специально для металлургов, энергетиков, нефтяников, работников газовой, химической, пищевой, медицинской и атомной промышленности. Делается это потому, что каждая из отраслей предъявляет свои требования к защитным свойствам обуви.

Средства индивидуальной защиты играют первостепенную роль в комплексной защите рабочих. Перепады температур, высокая загазованность и насыщенность воздуха пылью приводят к возникновению различных профессиональных заболеваний органов дыхания. Перед использованием фильтрующих СИЗОД для обеспечения эффективной защиты обязательно должны быть известны следующие показатели: состав, тип и свойства вредных веществ в производственной среде, а также концентрация кислорода во вдыхаемом воздухе и условия проведения работ.

Защитные очки являются средством индивидуальной защиты глаз от воздействия вредных и опасных производственных факторов: твердых частиц, пыли, брызг жидкостей и расплавленного металла, разъедающих газов, ультрафиолетового, инфракрасного излучения, слепящей яркости света.

Применение средств защиты рук является необходимой мерой предотвращения неблагоприятного воздействия опасных факторов на руки работников.

Надежная защита персонала, занятого на различных видах работ, связанных с воздействием на организм вредных веществ, может быть обеспечена только качественными сертифицированными средствами защиты.

Компания «Техноавиа» предлагает комплексные решения по обеспечению безопасности сотрудников различных отраслей промышленности.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ С ГИГИЕНИЧЕСКИХ ПОЗИЦИЙ

В.О. Красовский, Г.И. Кашафутдинова,
ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда
и экологии человека»,
г. Уфа

Развитие теории вероятностей и ее приложений привело к уточнению научных представлений об абсолютной и относительной безопасности человека. Поскольку достигнутый уровень техники и технологий не может обеспечить полное отсутствие опасности, то любая трудовая деятельность даже при соблюдении всех правил охраны труда и промышленной гигиены предполагает возможность какого-либо вреда для работника. Оценить вероятность неблагоприятного исхода в этой ситуации помогает концепция профессиональных рисков, которая появилась в шестидесятые годы двадцатого столетия.

Анализ статистики заболеваемости трудоспособного возраста и ее причин позволил сформулировать определение гигиенического понятия профессионального риска как «медико-математической модели частоты и/или тяжести последствий от работы во вредных условиях труда» [1].

Статья 209 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) трактует профессиональный риск как вероятность ущерба здоровью работника. Но на практике требования этой статьи наталкиваются на две проблемы: мультидисциплинарность в изучении риска и отсутствие надежных гигиенических методик оценки и прогноза профессионального риска работника, занятого во вредных условиях труда.

Мультидисциплинарность проявляется в том, что в обсуждаемой проблеме задействовано множество наук – от экономики до педагогики [2]. Каждая отрасль научного знания изучает проблему с позиций своих парадигм, в которые не входят медицинские вопросы оценки здоровья. Однако «здоровье работника» является основным моментом в дефиниции профессионального риска согласно тексту части 14 статьи 209 ТК РФ.

Предметом изучения гигиены и физиологии труда являются применяемые технологии, используемые продукты, полуфабрикаты, готовые изделия, санитарные параметры условий труда, режимы труда и отдыха и прочие особенности производственного объекта с точки зрения влияния на здоровье работающих людей.

К сожалению, отечественная гигиена труда до сих пор не смогла предложить корректные методы определения риска здоровью работника. Применение Руководства [3] на практике для оценки рисков позволяет сформировать только полуколичественные оценки условий труда с общей погрешностью от 80 до 90% из-за несоизмеримости и неоднородности содержания критериев оценки изолированно действующих производственных вредностей, и полного игнорирования дозо-эффективных зависимостей [4].

Известное Руководство по профессиональным рискам [5], использующее указанный документ для анализа априорных вероятностей заболеваний рабочих, из-за этой причины зачастую приводит к некорректным результатам.

Так, согласно Санитарным нормам [6] в кабинетах для научных или учебных занятий уровни шума не должны превышать 50 дБ (А). За стеной ка-

бинета проводятся ремонтные работы с применением электрической дрели. Уровни шума возрастают до 90 дБ (А). По Руководствам [3] и [5] такие превышения относят рабочие места к категории «неприемлемого риска». Однако эти работы временны и особый вред здоровью не принесут. Организм работающих людей, в крайнем случае, ответит на это воздействие какой-то сосудистой реакцией. Другое дело, если бы такое воздействие было бы в течение длительного времени – через несколько лет у работников возникла бы шумовая болезнь (профессиональная тугоухость).

Разрабатываемые Методические рекомендации по расчету индивидуальных профессиональных рисков [7, 8] пытаются восполнить недоучет дозоэффективных зависимостей особым учетом возраста и стажа работающих. Но перевод оценок производственных вредностей по их классам основополагающего Руководства [3] в балльную систему опять-таки вводит неопределенность в конечные результаты.

В целом, расхождения в итогах применении Руководства [5] и указанных Методических рекомендаций [7, 8] будут определены использованием возрастных и стажевых характеристик в оценках рисков, но точность результата все равно будет сомнительна (погрешность измерения выше 25% и ненадежная валидность).

В наших работах [9] был обоснован алгоритм более корректных оценок и прогнозов профессиональных рисков, основанный на анализе производственных вероятностей неблагоприятных исходов для здоровья работающих. Он включает четыре этапа.

1. Идентификация опасности. На данном этапе анализируется перечень действующих вредностей в целях выделения приоритетов – ведущих производственных факторов. К ним относятся такие, которые при сочетанном (разнородные причины) и комбинированном (однородные причины) воздействии вызывают наиболее яркие клинические последствия. Например, нет необходимости проводить анализ аэрозоля на 8–10 веществ (железо, медь и пр.) на рабочем месте сварщика. Наиболее вредным веществом, определяющим развитие сварочных бронхитов как профессиональных заболеваний, является марганец.

По результатам этапа получается список эффективно действующих реальных причин и обстоятельств, оказывающих преимущественное вредное влияние на здоровье работающих в данном производственном объекте.

2. Оценка профессионального риска. Предполагает, что вероятность негативного события для биологического объекта с позиций формальной логики представляет собой **произведение оценок вредного воздействия на длительность этого воздействия (на экспозицию)** (рис. 1).

Гигиенический норматив – официально регламентированный уровень вредного фактора, превышение которого приводит к неблагоприятным последствиям для здоровья работающих людей. Все, что выше нормативного уровня, является болезнетворным для человека и обозначается зачастую как «надпороговая область».

Вредность условий труда в любом случае определяется по отношению реального действия к «гигиеническим порогам» (предельно допустимые концентрации, предельно допустимые уровни и другие гигиенические нормативы).

Размер превышения нормативных значений соответствующих параметров характеризует величину опасности (например, превышение ПДК в 2 раза, 3 раза, в ...n раз).

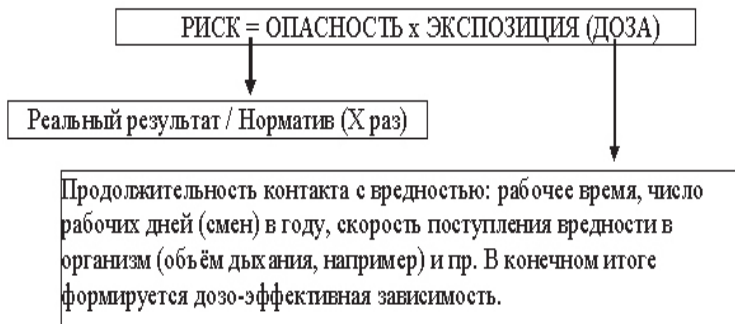


Рис. 1. Оценки, прогноз и дозо-эффективные зависимости профессионального риска здоровью работников, занятых во вредных условиях труда

3. Прогноз профессионального риска. Оценка риска в нашей системе обоснована произведением кратности превышения нормируемого уровня отдельного фактора на экспозицию – длительность контакта с вредностью. Эта оценка по своему содержанию статична и недостаточна для разработки управленческих решений. Необходимо знание динамики процесса расстройства здоровья – изменения величины риска во времени.

Поэтому для гигиенического анализа и характеристики профессионального риска в целях его управления

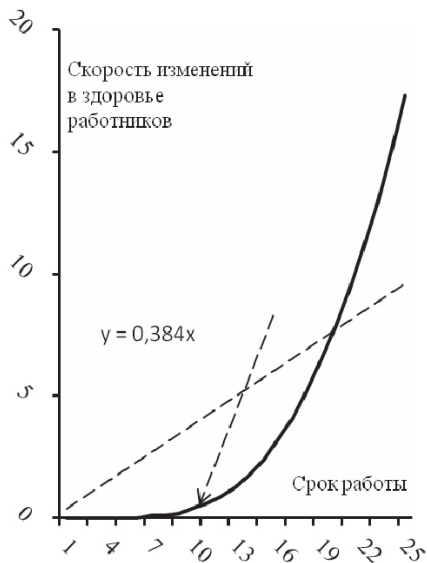


Рис. 2. Прогноз заболеваемости работников производства терефталевой кислоты (в числе случаев неблагоприятных последствий)

дополнительно формируется прогноз сроков появления негативных последствий. Прогноз риска представляет собой произведение опасности на длительность влияния этой опасности на работника, учитывающую скорость накопления вредности в его организме. Такая информация содержится в дозо-эффективных зависимостях: чем дольше влияет вредность, тем больше она может накапливаться в организме, и тем интенсивнее будут клинические проявления.

Если вместо волеугодного разбиения надпороговой области, как это сделано в Руководстве [3], воспользоваться известным законом нормального распределения, то это пространство болезнетворных воздействий можно проранжировать с корректных позиций.

На рис. 2 представлена экспоненциальная дозо-эффективная зависимость, вычисленная с использованием приложения закона нор-

мального распределения для прогноза ингаляционного (комбинированного) профессионального риска работников ОАО «Полиэф».

В расчете использовалось число неблагоприятных событий для здоровья работников. Единицей измерения в данном случае является «количество неблагоприятных изменений в организме в течение года, второго года и так далее, до 25 лет производственной деятельности».

Линейная аппроксимация экспоненты приводит к уравнению $y = 0,384 X$, которое показывает скорость изменений в параметрах здоровья на год стажа с нарастающим итогом к 25 годам работы.

Первая половина кривой на графике рис. 2 свидетельствует о периоде адаптации и сохранении гомеостаза (постоянства внутренней среды организма). Однако кумуляция химической вредности после 9–10 лет работы, в среднем, по заводу, приводит к нарушению приспособительных механизмов, определяющих нормальную жизнедеятельность организма (этот момент показан стрелкой).

Завод терефталевой кислоты работает около шести лет. Проведенный нашим институтом в ноябре прошлого года медицинский осмотр его работников не выявил значительной болезненности осматриваемых лиц. Регистрируемые случаи нарушений здоровья, в основном принадлежат стажированным лицам, пришедшим на завод с других предприятий. Первые случаи заболеваний, связанных с производством, следует ожидать после 9–12 лет работы предприятия. Для получения конкретных значений ожидаемых случаев заболеваний представленный график, характеризующий события нарушения гомеостаза и/или скорость кумуляции химической вредности в организме следует пере- считать на число работающих лиц.

Исходя из основных положений прогностики [7] любой прогноз в нашем вероятностно-детерминированном мире реален на 100% только в момент формирования. По истечении времени сбываемость прогнозов снижается в зависимости от известных и неизвестных причин и обстоятельств. Так, если в обсуждаемом производстве будут приняты меры по полному или хотя бы паллиативному исключению выбросов вредных веществ в воздух рабочих зон, наш прогноз не реализуется.

Вопрос об актуальности прогнозов такого типа для производства состоит в том, что на их основе можно планировать затраты на вероятный ущерб здоровью работников и оценивать, обосновывать мероприятия по оздоровлению условий труда, соблюдению трудовых прав работающих людей и пр.

Для иллюстрации представим прогноз развития профессиональной тугоухости у вахтовых работников недавно введенной в строй Хайбуллинской горно-обогатительной фабрики. Из таблицы 1 следует, что в среднем, при применении надлежащих средств индивидуальной защиты слуха за 25 лет работы на фабрике заболеет очень незначительное число работников.

4. Разработка управленческих решений и их внедрение. Оценка и прогнозы профессионального риска по нашим алгоритмам легко реализуются современной вычислительной техникой. Получаемые значения актуальны для планирования затрат на случаи болезней работников, обусловленных производством, разработки планов оздоровления рабочей среды, трудовой деятельности, повышения целенаправленности профессиональных медицинских осмотров, составления и реализации планов производственного санитарно-гигиенического контроля, соблюдения норм охраны труда и социальной защиты.

**Прогноз профессионального риска развития тугоухости
для сменно-вахтовых работников горно-обогатительной фабрики**

Интервалы стажа работы	Без применения средств защиты слуха (СИЗ)		С применением СИЗ			
			При снижении уровней на 15 ДБА		При снижении уровней на 30 ДБА	
	%%	на 100 раб.	%%	на 100 раб.	%%	на 100 раб.
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
От 1 года до 4 лет	15	26	2	4	0	0
От 5 лет до 9 лет	23	40	4	7	0	0
От 10 лет до 14 лет	29	51	5	9	0	0
От 15 лет до 19 лет	32	56	7	12	1	2
От 20 лет до 25 лет	35	61	8	14	1	2

Заключение

Предложены алгоритмы гигиенического анализа про-фессиональных рисков здоровью работников, занятых во вредных условиях труда, отличающиеся от известных методических приемов корректностью, высокой практической значимостью результата.

Использование разработки создает условия для реализации требований статьи 209 ТК РФ в практике промышленных предприятий.

При соответствующем социальном заказе разработанную *системную гигиеническую модель профессионального риска* можно рекомендовать для рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Литература

1. Профессиональная гигиена: контроль за состоянием производственной среды и здоровье человека: доклад комитета экспертов ВОЗ: Всемирная организация здравоохранения: Женева, 1975 г. – (серия техн. докладов, № 535).
2. Сабина Н.Н. Профилактика профессиональных рисков педагога в условиях инновационной деятельности образовательного учреждения: автореф. дис. канд. пед. наук / Санкт-Петербург, 2012.
3. Р 2.2.2006-05 Гигиена труда. Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда//Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора, Вып. 3 (21), сентябрь, 2005 г., М.: Информационно-издательский центр Госкомсанэпиднадзора России. – 152 с.
4. Красовский В.О. Краткий математический анализ существующих критериев оценки условий труда//Валеологические вопросы взаимодействия соматосенсорных и вегетативных функций в процессе трудовой деятельности: Сборник научных трудов. – Тверь, Тверской госуниверситет. – 1999. – С. 34–41.

5. Р 2.2.1766-03. Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки. М.: Минздрав России, 2003 г.

6. Санитарные нормы 2.2.4/2.1.8.562-96. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки/ Постановление Госкомсанэпиднадзора России от 31 октября 1996 г. № 36 (СН 2.2.4/2.1.8.562-96).

7. Методические рекомендации «Методика расчета индивидуального профессионального риска в зависимости от условий труда и состояния здоровья работника»//НИИ медицины труда и РАМН. Научный Совет № 45 «Медико-экологические проблемы здоровья работающих» – М., 2011 г.

8. Измеров Н.Ф., Прокопенко Л.В., Симонова Н.И. и др. Разработка «Методики расчета индивидуального профессионального риска в зависимости от условий труда и состояния здоровья работника» и «Методики расчета интегрального показателя уровня профессионального риска в организации»/ Информационный портал «Труд. Эксперт. Управление». trudcontrol. ru. 16.10.2013 г.

9. Красовский В.О., Терегулова З.С., Терегулов Б.Ф., Кашафутдинова Г.И. Гигиеническая оценка профессиональных рисков (на примере профессиональных рисков сменно-вахтовых работников горно-обогатительной фабрики)// URL: <http://www.LjubljkiKnigi.ru>. Lap Lambert Academic Publishing/ AV Akademikerverlag GmbH & Co. 2013. – 145 с.

10. Рабочая книга по прогнозированию / Отв. ред. И.В. Бестужев-Лада. М.: Мысль, 1982. – 430 с.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ СТАНЦИИ СКОРОЙ ПОМОЩИ

В.О. Красовский, Г.И. Кашафутдинова, А.М. Попков*,
ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда
и экологии человека»
*НОУ «Межотраслевой институт»,
г. Уфа

В структуре заболеваемости этой категории медицинских работников преобладают болезни сердечно-сосудистой (ишемическая болезнь сердца, гипертоническая болезнь) и костно-мышечной системы (болезни позвоночника). Известно, что наряду с психоэмоциональными нагрузками, другими факторами риска развития сердечно-сосудистой патологии, в патогенезе этой группы болезней особая роль принадлежит влиянию производственного шума. Болезни позвоночника зачастую обусловлены воздействием общей вибрации. Для оценки роли производственной работы в показателях состояния здоровья персонала выездных бригад попытались рассчитать их профессиональные риски от воздействия транспортного шумовибрационного фактора. Медицинские работники скорой помощи работают по графикам с суточной сменой. Более восьми часов смены они находятся в салонах движущихся автомобилей (выборочный хронометраж – 55 наблюдений).

В изученной подстанции скорой помощи использовались специальные автомобили «Газель» (ГАЗ–32214/ГАЗ–322174), соответствующие требованиям отраслевого стандарта МЗ РФ «Салоны автомобилей скорой медицинской помощи и их оснащение» (ОСТ 91500.07.0001-2002). В целом, эти машины более удобны, чем ранее использовавшиеся «УАЗы» и «РАФики».

Замеры параметров шума и вибрации выявили следующие особенности:

- уровни шума на холостых оборотах в кабинах и салонах не превышают нормы требований санитарных правил, но усиливаются и превышают допустимые нормативы при передвижении по городским улицам за счет неровностей дорожного полотна, общего шума от транспортного потока и пр.;

- виброгасящие свойства сидений сохраняются только на холостых оборотах (технологическая вибрация, кат. 3а), но в процессе движения по маршрутам уровни транспортной вибрации (кат. 1) на сиденьях значительно превышают допустимые значения.

Таблица 1

Дозы шума и вибрации, профессиональные риски медицинских работников

Стажевые группы работников (Т)	Доза шума ДБА	Риск сердечно-сосудистой патологии на 100 работающих (%)	Доза вибрации ДБ	Риск заболевания позвоночника на 100 работающих (%)
1	2	3	4	5
От 1 года до 4 лет	87,0	2,0	127,0	59,0
От 5 лет до 9 лет	91,5	3,0	131,5	70,0
От 10 лет до 14 лет	93,8	5,0	133,8	76,0
От 15 лет до 19 лет	95,3	6,0	135,3	79,0
От 20 лет до 25 лет	96,6	7,0	136,5	81,0
В среднем	92,8	4,0	132,8	73,0

Расчет профессиональных рисков проводили путем оценки получаемой работниками дозы виброакустической энергии с последующим пересчетом через вероятностную функцию закона нормального распределения. В итоге получена таблица 1.

1. Транспортный шум в салонах автомашин скорой помощи слабо влияет на развитие сердечно-сосудистых болезней персонала выездных бригад. Возможно, что в механизмах развития этих болезней ведущая роль принадлежит нервно-эмоциональному напряжению и другим факторам риска;

2. Роль транспортной вибрации в вероятностях развития болезней костно-мышечной системы достаточно высока, поскольку вычисленный средний показатель профессионального риска заболеваний объясняет 73 случая патологии за 25-летний стаж работы;

3. Звукоизоляция кабин, салонов и виброгасящие свойства сидений в медицинских автомобилях на шасси «Газель» не достаточны для обеспечения оптимальных условий работы водителей и медицинского персонала скорой помощи, что необходимо учесть в подготовке новой редакции отраслевого стандарта.

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ – ЗАЛОГ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В.Г. Марцина, З.Г. Каримова,
НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Безопасность на предприятии и в зоне его влияния призван обеспечить производственный контроль – внутренний самоконтроль, осуществляемый силами специалистов самого предприятия.

Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований безопасности организациями, осуществляются на основании федеральных законов:

- № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г.;
- № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 г.;
- № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г.;
- № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 г.;
- № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. и ряда других законодательных актов.

Производственный контроль осуществляется на предприятиях и в организациях в целях обеспечения соблюдения требований действующего законодательства в области охраны труда, обеспечения промышленной и экологической безопасности. Обеспечение безопасности предприятия требует комплексного подхода. На начальном этапе необходимо определить производственные факторы, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и здоровье персонала. Оценка текущей ситуации предполагает проверку соответствия деятельности предприятия нормативным требованиям, касающимся охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Обеспечение экологической безопасности, в рамках которой принимаются меры по снижению воздействия вредных/опасных факторов на работников, является важным этапом в процессе аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ) и специальной оценке условий труда, которая должна заменить АРМ с 2014 г.

Производственный контроль предусматривает проведение инструментальных измерений, на основании результатов которых формируется перечень мероприятий, направленных на преобразование хозяйственной деятельности, формирование оптимальных условий не только для снижения вредности производства, но и для уменьшения ресурсоемкости технологических процессов. Экологический производственный контроль подразумевает модернизацию защитного комплекса, обеспечивающего снижение объема вредных выбросов, сбросов, отходов, и разработку мероприятий, направленных на снижение вероятности возникновения нештатных ситуаций.

Проведение производственного контроля является частью комплексного подхода к охране труда, который охватывает:

- производственные объекты, а также здания и сооружения общего пользования;
- санитарно-защитные зоны предприятий;
- используемое в производственных процессах оборудование и инструментарий, а также сами технологические процессы;
- транспортные средства;
- рабочие места;
- используемые в технологических процессах сырье и полуфабрикаты;
- объекты хранения и реализации готовой продукции;
- места складирования (накопления) отходов, установки по их утилизации.

Организация и проведение мероприятий производственного контроля дает возможность оперативно реагировать на отклонения в санитарном и экологическом состоянии подконтрольных объектов. Вместе с работами по проведению АРМ он позволяет повысить безопасность условий труда и дифференцировать компенсации за работу в условиях воздействия вредных/опасных факторов, обеспечить и сохранить благоприятную среду обитания.

МОДЕЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Д.А. Мельникова, Г.Н. Яговкин,
ФГБОУ ВПО Самарский государственный
технический университет,
г. Самара

Одним из основных факторов, который необходим для качественного управления профессиональными рисками, является прогноз их развития, т.к. только при его наличии возможно эффективно планировать мероприятия по снижению опасностей и вредностей.

Изменение ситуации во времени происходит вследствие изменения параметров (характеристик) факторов, ее образующих. Если они определены (спрогнозированы) не ниже заданного (требуемого) уровня достоверности (точности) в момент принятия решения, то не оказывают влияния на рост погрешности прогноза во времени. В противном случае его погрешность растет соответственно количеству факторов, динамика изменения характеристик которых определена не верно.

Изменение погрешности прогноза G^2 во времени определяется формулой [1]:

$$G^2(k) = G^2(k-1) + R - R_\beta \times d \times p. \quad (1)$$

где k – номер интервала времени Δt ;

$$R = \frac{m_u}{M} \text{ – относительное число факторов, изменивших значение}$$

за интервал времени Δt ;

$R_\beta = \frac{m_\beta}{M}$ – относительное число факторов, информация о которых

поступила в систему обработки за интервал времени Δt ;

M – число (мощность множества) факторов, образующих множество вероятных ситуаций;

m_u – число факторов, изменивших значение за интервал времени Δt ;

m_β – число факторов, информация о которых поступила в систему обработки за интервал времени Δt ;

p – вероятность пересечения множеств $\{m_i\}$ и $\{m_v\}$;

d – достоверность поступившей информации.

Величина погрешности прогноза на момент принятия решения ($k=0$) [1]:

$$G^2(k=0) = 2(1-d_0) \times (1-R_0), \quad (2)$$

где $R_0 = \frac{m_0}{M}$ – относительное число факторов, информация о которых использована для принятия решения ($k=0$);

d_0 – достоверность принятого решения.

Эффективность функционирования системы управления в течение времени оценивается выражением [1]:

$$\mathcal{E}(k) = \frac{G_n}{G(k)}, \quad (3)$$

где $G_n^2 = 2 \times (1-d_{mp})(1-R_{mp})$ – допустимая погрешность прогноза;

$d_{\delta\delta}$ – требуемая достоверность прогноза;

$R_{mp} = \frac{m_{mp}}{M}$ – требуемое относительное число вскрываемых факторов

в соответствии с требованиями.

Результаты анализа зависимости $\mathcal{E}(k) = f(k, R, R_\beta, d, p)$ по формуле (3) показал, что исходная погрешность прогноза ($k=0$) убывает (эффективность увеличивается) только при $(R_\beta dp)/R > 1$.

Практическое использование разработанной модели позволяет оценить

эффективность использования систем управления профессиональными рисками.

Литература

1. Костечко Н.Н., Костюков А.А., Куликов Л.С., Яговкин Н.Г. Методологические аспекты построения автоматизированных систем обработки информации. – Самара: РАН, Самарский научный центр, 2004.

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

Р.Д. Нагимов,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Пожарная безопасность является составной частью охраны труда на предприятиях и в организациях различных форм собственности. В документации к системам управления охраной труда она рассматривается в разделе, посвященном чрезвычайным ситуациям. От профессионализма и компетентности инженера по пожарной безопасности зачастую зависят не только жизнь и здоровье каждого работника, но и коллектива предприятия в целом и его «жизнеспособность». Каждый знает, что пожар приводит к невосполнимым утратам и потерям, как жизни и здоровья человека, так и к материальному ущербу предприятия, вследствие чего предприятие может стать банкротом, а работники – перейти в статус «безработных».

В этой статье рассматриваются проблемы пожарной безопасности на предприятиях и значимость профессии инженер по пожарной охране, который и должен вести данное направление на предприятии.

«Ответственный за пожарную безопасность предприятия». В настоящее время такой должности в едином тарифном квалификационном справочнике (ЕТКС) нет. Вместо нее прописана должность «инженер пожарной охраны». Высшие учебные заведения выпускают инженеров по пожарной безопасности, но они не могут найти применение своим знаниям на предприятиях различных сфер экономической деятельности. Это обусловлено тем, что работодателям невыгодно иметь в штате инженера по пожарной безопасности, поскольку можно заменить лицом (не имеющим соответствующего образования и знаний), ответственным за пожарную безопасность по совместительству, либо на полставки.

В настоящее время на основании федерального законодательства действуют нормативы по расчету численности работников службы охраны труда в структурных подразделениях. К примеру, если на предприятии численность сотрудников составляет более 50 человек, вводится штатная единица специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. В сфере образовательной деятельности и здравоохранения, где численность работников, как правило, превышает 100 человек, специалист по охране труда имеется, а инженера по пожарной безопас-

ности нет. Поэтому ответственным за пожарную безопасность назначают специалиста по охране труда. Такая ситуация сложилась не только в системе здравоохранения и образования, но и на многих предприятиях и в организациях различных отраслей экономики.

Согласно статье 37 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности. Другими словами, руководитель организации обязан выполнять нормативные требования пожарной безопасности и доводить уровень безопасности своего объекта до требуемого. Однако обеспечение пожарной безопасности любого объекта – это не только выполнение организационных и технических мероприятий (разработка инструкций о мерах пожарной безопасности, проведение противопожарных инструктажей и оснащение помещений первичными средствами пожаротушения), но еще и сложный комплекс инженерно-технических мероприятий – монтаж систем пожарной сигнализации, систем пожаротушения и дымоудаления, без которых невозможно обеспечить безопасную эвакуацию людей из горящего здания. Вот здесь и нужны знания грамотного специалиста в области пожарной безопасности, который сможет разработать надежную систему защиты материальных ценностей, жизни и здоровья граждан. Такая система должна быть описана в специальном документе (например, в Стандарте предприятия) и в виде ссылки входить в Руководство по системе управления охраной труда, с которым должны быть ознакомлены все без исключения сотрудники организации.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА ВИДА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

А.М. Попков,
НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Содержание любой трудовой функции, в том числе когда она является составной частью профессионального стандарта, основывается на процессе взаимодействия работника с предметом труда для выполнения определенной задачи. Описание трудовой функции должна содержать Технологическая карта вида профессиональной деятельности (ТК), которая разрабатывается для каждой профессии и (или) должности. Ее можно использовать как отправную точку для формирования, изучения, внедрения и профилактики профессиональных рисков, составляющих основу системы управления охраной труда (СУОТ). Причем, есть необходимость учитывать и конкретные уровни квалификации для каждой трудовой функции. Они изложены в единых требованиях к квалификации, но могут быть расширены и уточнены с учетом специфики конкретных трудовых функций работников организации. Необходимо также учитывать опыт практической работы, в том числе характер и продолжительность такого опыта. Важно наличие основных трудовых действий, обеспечивающее выполнение трудовых функций, где на первый план выступают умения и знания работников.

Особенно это касается факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих непосредственное влияние на здоровье и работоспособность работника. Определенную роль играет и специфика предметов труда, конкретизация ответственности и другие параметры.

Ведущей производственной вредности принадлежит центральное место в этиологии нарушений состояния здоровья работников. Ее действие проявляется наиболее ярко в комплексном влиянии совокупности разных производственных факторов. Итогом длительного влияния является профессиональное расстройство здоровья с соответствующими специфическими симптомами и синдромами. При кратковременном воздействии возникают острые проявления профессионального генеза (несчастные случаи на производстве, острые профессиональные заболевания или отравления).

Большинство работоспособного населения трудится в новых условиях, для которых характерно многофакторное производственное воздействие. Оно представляет собой комплекс взаимосвязанных по своим параметрам факторов производственной среды и трудовых процессов с дополнительным влиянием других причин, как производственного, так и иного характера, от случайных и непостоянных, до постоянных и типичных, в том числе характерных для конкретного производства. Научно-технический прогресс за счет внедрения новых технологий и оборудования оптимизирует условия труда, исключая ведущие производственные вредности, то есть специфические причины. Однако на смену «монофакторному воздействию» приходит «многофакторное», которое требует постоянного изучения и контроля. Для «многофакторного воздействия» характерна перемежающаяся картина интенсивности вредного действия его составляющих. То есть, в данный момент, среди них, основным является фактор А, затем фактор Б и т.д.

Обеспечение охраны труда на рабочем месте является задачей специалистов различного профиля. Часто решение этого вопроса дается нелегко из-за сложности правил и норм охраны труда; противоречий между работой безопасным образом и стремлением выполнить производственное задание, рискуя своим здоровьем за счет использования методов, требующих наименьших затрат финансов, времени и сил.

Достичь желаемого уровня охраны труда возможно при достижении удовлетворительных результатов по трем основным направлениям:

- предотвращение профессиональных и профессионально обусловленных заболеваний, возникающих как следствие выполнения трудовой функции;
- предотвращение травматизма как следствия выполнения рабочей деятельности;
- предоставление помещений для создания комфортных (психологических и физических) условий для сотрудников.

Главная цель охраны труда – защитить здоровье работника и обеспечить безопасность труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечение в этот процесс основных сторон социального партнерства – работодателей и работников.

Риск может быть определен как вероятность наступления вреда, возникающего от наличия опасности (опасного или вредного фактора), наряду с серьезностью последствий, которые могут произойти.

Работодатель должен рассмотреть все риски, связанные с трудовой деятельностью работников, чтобы определить, в достаточной ли мере они контролируются или необходимы дополнительные меры. Процесс оценки риска

можно условно разделить на несколько основных этапов: определение опасностей и объектов их воздействия; методов воздействия; собственно сама оценка риска; определение эффективности существующих мер контроля; документирование результатов; регулярный анализ результатов и пересмотр оценки риска.

Оценка рисков должна пересматриваться систематически, а также в любом случае, когда имеется значительное изменение риска, такое как: несчастный случай на производстве, установка нового оборудования или введение новых технологических процессов, новые требования законодательства, новые сотрудники.

Создание системы управления профессиональными рисками предполагает проведение комплекса организационно-правовых, финансово-экономических, производственно-технологических, социальных, медицинских и санитарно-гигиенических мер, направленных на минимизацию воздействия неблагоприятных производственных факторов на здоровье работников.

Есть ряд способов определить риски на производстве. Важно помнить, чтобы нарушения были выявлены и предотвращены до того, как они переросли в реальный риск. Оценка риска заключается в прогнозировании вреда и применении контролирующих мероприятий для уменьшения этого вреда или исключения его в целом.

Опасные факторы зависят от поведения работников и условий труда на рабочем месте. Поведение как причина несчастных случаев часто включает ошибочные действия, неверное восприятие, ошибки в приоритетах, суждениях, намеренные нарушения, зависящие от восприятия, знания, навыков и т.д.

Условия труда могут быть связаны с влиянием опасных и вредных факторов организации, места производства работ, оборудования, окружающей среды и т.д., химическими, физическими и биологическими опасностями от материалов, окружающей среды и опасностей от рабочих действий, оборудования и т.д.

Контролирующие мероприятия подпадают под одну или более следующие категории мероприятий: технические, процедурные, поведенческие и административные.

В любой организации можно использовать шаблон изучения профессиональных рисков с включением следующих разделов: название профессии; характер работы (описание, специфические особенности); обязанности; основное используемое оборудование; виды рисков.

Обычно выделяют следующие виды рисков:

- механические и общие риски;
- риски несчастных случаев от: контакта с химическими веществами, электроприборами; возгорания и взрывов химических веществ; действия радиации; вибрации, шума (включая также ультра- и инфразвук); воздействия погодных факторов (жара, холод, пониженное или повышенное барометрическое давление); неблагоприятного воздействия биологических и психофизиологических факторов (тяжесть и напряженность труда) и др.

Серьезной проблемой остается классификация профессиональных рисков по профессиям, обусловленная недостатком необходимой информации в отношении рисков, присущих конкретным профессиям. Поэтому специалисты зачастую вынуждены просеивать большие объемы технической документации. Такие поиски являются сложным, утомительным и трудоемким процессом и требуют доступа к специальным источникам информации. Обычно у работаю-

щих в организации специалистов в области безопасности труда подобных возможностей нет. Выбор должен основываться на всех профессиях и должностях по видам конкретной деятельности организации и относительности риска.

Для разработки ТК необходим регламентирующий стандарт, который должен служить основным руководством для проведения систематического и всестороннего анализа рисков, присущих для конкретной профессии и (или) должности. Применение такого стандарта с четко обозначенными позициями позволит получить ТК единой структуры, благодаря чему пользователь может быстро ознакомиться с данными и легко в них ориентироваться. Другим важным принципом является использование стандартных фраз и выражений для всех видов профессий, в результате чего можно быстро идентифицировать аналогичные риски, присутствующие в различных профессиях.

Структура ТК должна включать следующие основные разделы: название профессии; обязанности; основное оборудование (это перечень инструментов, оборудования в соответствии с информацией, полученной из технических описаний и из личного опыта специалистов); риски (это перечни различных рисков, составленных после тщательного изучения многочисленных источников информации, включая существующие перечни профессиональных рисков, технические документы, данные профессиональной литературы, бесед с практическими работниками и специалистами, а также на основании личного опыта и оценок специалистов); приложения (это вспомогательные и дополнительные данные, например, списки веществ, использующихся в конкретной специальности, и т.п.).

Каждая ТК, включающая описание рисков, после ее составления тщательно изучается.

Современные стандарты в области управления охраной труда [1–5], основанные на системном и процессном подходах, включают пять обязательных блоков. Это политика, план, реализация, мониторинг и корректирующие действия, оценка со стороны руководства. ТК в той или иной мере может использоваться практически во всех этих блоках, но, главным образом, при планировании, реализации и мониторинге.

Одной из основных причин производственного травматизма является крайне неудовлетворительное состояние обучения охране труда. Она «задействована» в 50–70% несчастных случаев на производстве, так как приводит к неудовлетворительной организации производства работ, нарушению правил дорожного движения и технологического процесса, неприменению работниками средств индивидуальной защиты и т.д.

В нашем институте при обучении используются современные технические средства, слайды по охране труда, видеофильмы, разработаны методические пособия, а также компьютерные программы для проверки знаний и тестирования, приветствуется конспектирование лекций. Для слушателей и преподавателей имеется материал для обучения в электронном виде, организуются вебинары. Выездные занятия проводятся на базе организаций Республики Башкортостан и Удмуртии, а также Оренбургской, Курганской и Челябинской областей с использованием различных средств обучения.

В институте разработана согласованная с Министерством труда и социальной защиты Республики Башкортостан программа подготовки специалистов в области систем управления охраной труда. С учетом роли и значения ТК при разработке и внедрении современных систем управления охраной труда в ор-

ганизации представляется целесообразным анализ реальных или виртуальных ТК при проведении практических (семинарских) занятий. Таким образом, ТК логично встраивается в общую систему управления организации. А это еще один ее полезный аспект.

Литература

1. Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».
2. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию».
3. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования».
4. OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента охраны здоровья и обеспечения безопасности труда – Требования».
5. MOT-СУОТ 2001 / ILO-OSH 2001 «Руководство по системам управления охраной труда» (Guidelines on occupational safety and health management systems).

ЗАБОТА О ЗДОРОВЬЕ СОТРУДНИКОВ – ЗАЛОГ ИХ ВЫСОКОЙ УМСТВЕННОЙ И ФИЗИЧЕСКОЙ РАБОТОСПОСОБНОСТИ

Л.У. Рахимова,

ООО Научно-производственная фирма «Пакер»,
г. Октябрьский

ООО «НПФ «Пакер» является одним из ведущих предприятий на рынке нефтегазового оборудования России, причем не только по производственным показателям, но и по бережному отношению к своим работникам. Это проявляется в создании комфортных условий для эффективного труда, комплексе мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, в организации ежегодного обучения по охране труда порядка 400 работников, пожарной и экологической безопасности, оказанию первой помощи и др. (табл. 1).

Организованы работы по аттестации рабочих мест по условиям труда со 100% охватом. Принимаются всесторонние меры по улучшению условий труда работающих, сокращению вредного воздействия факторов производственной среды на их здоровье, на соответствие условий труда работников требованиям санитарного законодательства через инструменты «Бережливого производства», систем «Упорядочение 5S» и TPM.

Проводится полное обеспечение персонала спецодеждой и СИЗ, постоянно улучшается их качество. В 2012 г. на СИЗ было израсходовано более 3,5 млн. руб.

Показатели (план/факт)	2011	2012
Количество прошедших обучение, всего из (чел.):	370	420
- с выездом в обучающ. организации	101	207
- корпоративные обучения	269	213
в том числе		277
- руководители	343	
- специалисты		118
- рабочие	27	25

Вид обучения / год	2011	2012
Охрана труда в объеме 40 часов	55	62
Обучение по профессиям	7	68
Требования по промышленной безопасности.	24	15
Правила безопасности	29	25
Правила устройства и безопасной эксплуатации	29	46
ГНВП	18	9
Работа на высоте	-	-
Работы с сосудами под давлением	-	7
Работа с баллонами со сжатыми и сжиженными газами	-	8
Безопасность дорожного движения	3	-

Вид обучения / год	2011	2012
Количество обученных работников, всего, из них:	28	
По обращению с отходами	2	5
По экологическому контролю	-	1
Подготовка в области ООС	2	1
По охране водных ресурсов	-	1
По экологическому менеджменту	24	68
Внутреннее обучение по программе «Селективный сбор отходов»	181	99

На территории предприятия размещены автоматические установки для чистки обуви; в малоосвещенных местах установлены светодиодные светильники с датчиками движения; бытовые помещения оснащены душевыми кабинами, туалетными комнатами, сушилками волос (фенами), сушилками для обуви, гардеробными ящиками; туалетные и умывальные комнаты – дозаторами жидкого мыла, автоматическими сушилками рук, дозаторами-осветителями воздуха.

Для предотвращения травматизма и в целях предупреждения персонала об имеющихся опасностях введена система предупредительных и опознавательных знаков. Перемещение по территории разрешено только при наличии каскеток, а при проведении отдельных работ – касок, внутри производственных помещений – и защитных очков.

Большое внимание уделяется внутреннему и внешнему озеленению, а именно в декоративном оформлении производственных помещений и кабинетов используются комнатные растения, на территории – цветы на оформленных клумбах и в вазонах. В 2012 г. для работников ООО НПФ «Пакер» выделена и обустроена зона отдыха.

Принимаются всесторонние меры по улучшению условий труда работников, сокращению вредного воздействия факторов производственной среды на их здоровье, на приведение в соответствие условий труда работников требованиям санитарного законодательства через инструменты «Бережливого производства», систем «Упорядочение 5S» и TPM.

В целях активного вовлечения персонала в управление безопасностью фирмы были созданы конкурсы предложений «Мы за безопасный труд» и «Мы

хотим жить лучше», призванные улучшить деятельность предприятия в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности.

В честь Всемирного Дня охраны труда второй год подряд на фирме проводится подведение итогов по охране труда.

Большое внимание уделяется вопросам проведения профилактических мер и медпомощи работникам предприятия: своевременно проводятся медосмотры при поступлении на работу и периодические; перед выездом в командировку каждый работник проходит обязательный медосмотр с последующим оформлением командировочных документов, выдачей памятки с указанием мер по обеспечению собственной безопасности и требований, установленных на объектах нахождения; комплектуется аптечками автотранспорт, выдаются аптечки нефтяникам, работникам сервисного центра (численность до 20 человек). Уделяется внимание здоровью персонала и вдется пропаганда здорового образа жизни. На территории фирмы имеется отлично оснащенный здравпункт, где проводятся профилактика острых инфекционных заболеваний (вакцинация), раздача витаминов и фиточая в осенне-зимний период.

Осуществляется санитарно-просветительная работа: выпуск санбюллетеней, брошюр по оказанию помощи при несчастных случаях и острых заболеваниях, проведение бесед, лекции.

С 2010 г. фирма «Пакер» является активным участником городской комплексной Спартакиады среди производственных коллективов и учреждений города, что подтверждается грамотами Комитета по физической культуре, спорту и туризму, администрации г. Октябрьский за вклад в развитие физической культуры и пропаганду здорового образа жизни.

В настоящее время главная цель фирмы – стать ведущей саморазвивающейся и самообучающейся компанией мирового уровня.

ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В.Г. Султанов, А.А. Сахапов,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда, экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

В условиях изменения законодательства и реформирования надзорной деятельности особую актуальность приобретает организация системы обеспечения требований охраны труда и промышленной безопасности при ведении работ на горнорудных предприятиях.

В данной статье рассмотрены вопросы и подготовка предложений по обеспечению постоянного контроля за деятельностью всех структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации. Для этого необходимы систематизация и анализ основных проблем в горнорудной промышленности. По данным Ростехнадзора, такими проблемами на объектах рудной и нерудной промышленности, подземного строительства являются [1, 2]:

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ;

- неудовлетворительный уровень трудовой и технологической дисциплины при наличии серьезных недостатков в функционировании системы производственного контроля;
- нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень их подготовки и переподготовки;
- неустойчивое финансовое положение организаций, недостаточное выделение их владельцами средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния охраны труда и промышленной безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, создание привлекательных условий для работников;
- высокая степень износа основных производственных фондов и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (ОПО) [1, 5].

Решение задачи обеспечения постоянного контроля за деятельностью всех структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации и за производством операций на рабочих местах возможно при условии вовлечения в этот процесс персонала по всей иерархии управления производством. Причем каждый иерархический уровень должен контролировать эффективность функционирования нижеследующего. При этом обеспечивается всесторонний, полный и постоянный контроль за соответствием требований и фактического состояния охраны труда и техники безопасности [3, 4].

Отсутствие эффективной системы управления промышленной безопасностью на поднадзорных предприятиях, регулирования и финансирования программ по обеспечению безопасного ведения горных работ не позволяют существенно снизить риски и число инцидентов, аварий, смертельного травматизма на объектах ведения горных работ.

В 2010 г. аварийность и травматизм на опасных производственных объектах горнорудной промышленности в сравнении с показателями 2009 г. оставались фактически на одном уровне: 70 несчастных случаев со смертельным исходом против 71 в 2009 г., 8 аварий в 2010 г. против 9 в 2009 г. (рис. 1) [2].

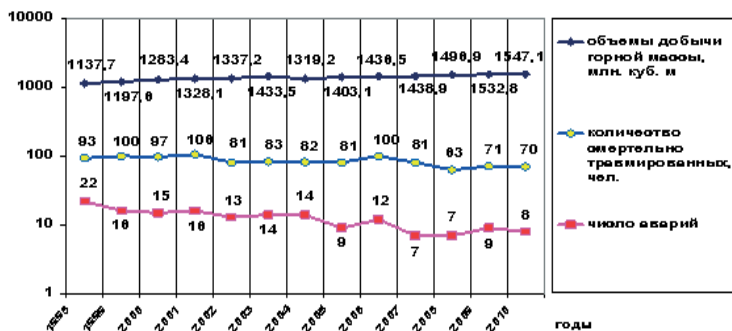


Рис. 1. Динамика добычи, травматизма со смертельным исходом и аварийности

Уровень смертельного травматизма на предприятиях горной промышленности остается высоким (рис. 1). Распределение травматизма по видам работ и причинам представлено на рис. 2.

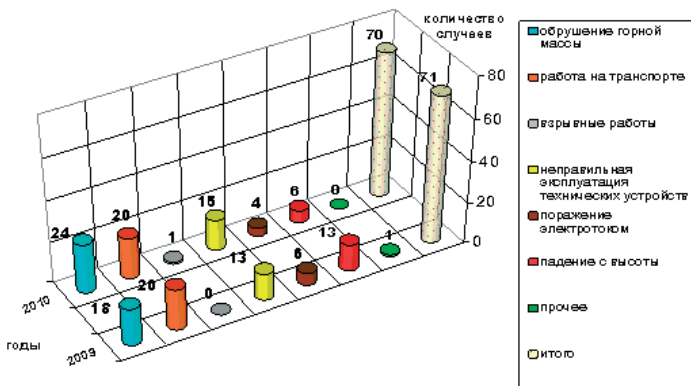


Рис. 2. Распределение травматизма на горных работах по причинам

Наиболее травмоопасными факторами смертельного травматизма в 2010 г. явились: обрушение кусков горной массы; нарушения, связанные с эксплуатацией технологического транспорта, оборудования и механизмов (рис. 2).

Особо следует отметить, что в настоящее время происходит рост числа аварий и несчастных случаев, происшедших при эксплуатации подъемных сооружений, подлежащих регистрации в органах Ростехнадзора, но не зарегистрированных в них (рис. 3, 4) [2, 5].

В сложившихся условиях одним из эффективных способов уменьшения количества аварий и травматизма в горнорудной промышленности, в том числе при эксплуатации грузоподъемных машин и влияния «человеческого фактора», является целенаправленная профессиональная подготовка и повышение квалификации инженерно-технических работников (ИТР) и персонала [5, 6]. Необходимость такой подготовки и последующей аттестации установлена статьей 9 закона [7] и приказом Ростехнадзора [8].



Рис. 3. Распределение несчастных случаев в 2009–2011 гг., произошедших при эксплуатации подъемных сооружений

Таким образом, решение основных проблем, приводящих к регулярно проявлению травматизма на горнорудных предприятиях, в том числе и при эксплуатации грузоподъемных машин может быть обеспечено путем:

- постоянного контроля за деятельностью всех структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации и за производством операций на рабочих местах с вовлечением в процесс осуществления производственного контроля персонала по всей иерархии управления производством;
- уменьшения влияния «человеческого фактора» за счет целенаправленной подготовки и повышения квалификации инженерно-технических работников (ИТР) и персонала организаций, эксплуатирующих ОПО, на обязательной основе.

Литература

1. [http://www.gosnadzor.ru/upload/fc/files/Годовой отчет 2011.pdf](http://www.gosnadzor.ru/upload/fc/files/Годовой_отчет_2011.pdf)
2. Годовой отчет Ростехнадзора 2010 г.
3. Султанов В.Г. Супервайзинг как способ обеспечения промышленной безопасности в горнорудном производстве и нефтепромысловом деле // Ростехнадзор. Наш регион. – 2007. – № 2. – С. 24–29.
4. Колобов Н., Султанов В., Шлимович Ю., Гернер В., Абдрахманов И., Гусев А. Непрерывность, полнота, всесторонность – главные условия эффективного производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности // Ростехнадзор. Наш регион. – 2009. – № 2. – С. 24–29.
5. Сахапов А.А., Борисов В.А., Султанов В.Г. Актуальные вопросы промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных машин // Промышленность и безопасность. – 2013. – № 8 (60). – С. 25–29.
6. Борисов В.А., Сахапов А.А. Повышение эффективности предаттестационной подготовки руководителей и специалистов организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения // Безопасность труда в промышленности. – 2009. – № 7. – С. 60–63.
7. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
8. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ – ВАЖНЫЙ ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРЕВОЗОК ОПАСНЫХ ГРУЗОВ

Р.И. Фаизов,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом, выполняемая в городском, пригородном и междугородном сообщении, представляет реальную угрозу с серьезными последствиями как для состояния окружающей среды, так и для здоровья людей. За рубежом в силу развитости именно автотранспортных перевозок этой проблеме всегда уделялось повышенное внимание. Поэтому трудно переоценить значение присоединения РФ к Европей-

скому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), которое предусматривает единообразные требования к перевозке опасных грузов и эффективному контролю за их соблюдением.

С апреля 2012 г. в нашей стране перевозка опасных грузов автомобильным транспортом осуществляется в соответствии с требованиями, установленными приложениями А и В к этому соглашению.

С тех пор как ДОПОГ в 1968 году вступил в силу, приложения А и В регулярно пересматривались и обновлялись с целью сделать требования более понятными и удобными для пользователей, облегчить их применение не только к международным автомобильным перевозкам в режиме ДОПОГ, но и к внутренним перевозкам в европейских государствах на основе национального законодательства или законодательства Европейского сообщества.

Опасный груз – это вещества, изделия из них, отходы производственной и иной хозяйственной деятельности, которые в силу присущих им свойств могут при перевозке создать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей природной среде, повредить или уничтожить материальные ценности. Они могут быть взрывопожароопасными, удушающими, окисляющимися, легковоспламеняющимися, токсичными, коррозионными, инфекционными, радиоактивными.

Особенно строгие меры безопасности должны быть предприняты при перевозках грузов повышенной опасности. Это особая категория грузов, которые могут быть использованы не по назначению, а в террористических целях и, следовательно, привести к серьезным последствиям, таким как многочисленные людские потери и массовые разрушения. При осуществлении перевозок грузов повышенной опасности необходимо получить специальное разрешение в территориальных органах Ространснадзора.

Транспортные средства, перевозящие грузы повышенной опасности, должны быть оборудованы устройствами или системами защиты от угона и хищения его груза, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Они дважды в год подлежат техосмотру и должны иметь допуск к перевозке.

Водители, осуществляющие перевозки опасных грузов, обязаны пройти специальную подготовку в образовательных учреждениях, допущенных к этой деятельности и имеющих соответствующее Удостоверение территориального органа Ространснадзора. В процессе обучения изучаются такие вопросы, как характер и распознавание рисков безопасности, способы устранения и уменьшения этих рисков, действия, необходимые в случае нарушения безопасности.

В соответствии с разделом 8.1.5. ДОПОГ на транспортных средствах, перевозящих опасные грузы, обязательно наличие средств индивидуальной и общей защиты, предназначенные для принятия мер общего характера и чрезвычайных мер с учетом конкретного вида опасности. К ним относятся: один переносной огнетушитель для тушения пожаров классов А, В, С, минимальная емкость которого составляет 2 кг сухого порошка; противоткатный башмак, размер которого должен соответствовать максимальной массе транспортного средства и диаметру колес; два предупреждающих знака с собственной опорой; жидкость для промывания глаз (для 3–9 классов). Кроме того, каждый член экипажа транспортного средства должен иметь аварийный жилет (стандарт Е № 471); переносной осветительный прибор; пару защитных перчаток; защитные очки.

В случае знаков опасности 2,3 и 6,1 необходимо дополнительное снаряжение в виде маски для аварийного покидания транспортного средства с комбинированным фильтром для газа и пыли, а в случае твердых веществ и жидкостей со знаками опасности 3, 4.1, 4.3.8 – лопаты, дренажной ловушки и сборного контейнера.

Для оказания помощи в случае аварии или чрезвычайной ситуации, которые могут иметь место или возникнуть во время перевозки, в кабине экипажа транспортного средства в легкодоступном месте должны находиться Письменные инструкции (ДОПОГ 5.4.3) на языке, понятном каждому члену экипажа до начала рейса. До начала работы члены экипажа транспортного средства должны получить информацию о перевозимом опасном грузе и ознакомиться с письменными инструкциями, содержащими сведения о мерах, принимаемых в случае аварии или чрезвычайной ситуации.

Продолжительность работы водителя при пятидневной рабочей неделе не должна превышать сорок часов. Они должны один раз в два года проходить медицинское освидетельствование, а также регулярные предрейсовые медицинские осмотры.

Для контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 г. № 36 установлено требование об оснащении до 01.04.2013 г. транспортных средств, категорий N₂, N₃ техническими средствами – тахографами.

В целом, выполнение требований международных соглашений и разработанных на их основе национальных требований к перевозке опасных грузов, позволяют повысить уровень безопасности для населения, окружающей среды и самих водителей, снизить профессиональные риски.

«БЕЗОПАСНОСТЬ» И «ОХРАНА» ТРУДА В СОВРЕМЕННЫХ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЯХ

А.Г. Федорец,

Автономная некоммерческая организация
«Институт безопасности труда»,
г. Москва

Всем специалистам в области охраны труда хорошо известно, что «охрана труда» – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя мероприятия. С одной стороны, это определение Трудового кодекса РФ претендует на всеобъемлющий характер «охраны труда», в сферу которой попадают абсолютно все условия и факторы, которые могут представлять угрозу для жизни или здоровья работника. С другой стороны, из определения видно, что «охрана труда» – это организационная система, сущность которой составляют, прежде всего, мероприятия, которые не мыслятся без «системы документов». Именно в документах «охраны труда» содержатся состав и описания мероприятий, роли, функции, полномочия и ответственность сторон (участников) «охраны труда».

Термин «безопасность труда» в настоящее время практически полностью вышел даже из обихода, не говоря уже о нормативных и правовых актах. В некоторой степени (частично) аналогом этого термина является тер-

мин «техника безопасности», который пока еще (до 2014 года) используется в Уголовном кодексе РФ (ст. 143 УК РФ) и в ст. 264 Налогового кодекса РФ.

В Трудовом кодексе РФ содержатся требования, касающиеся обучения безопасным методам и приемам выполнения работ (ст. 212, 214, 225 и др.), а также требования, касающиеся обеспечения «безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов». В самом Трудовом кодексе РФ, в иных нормативных правовых актах сферы трудовых отношений эти положения не раскрываются и, следовательно, не регулируются.

Отмеченные противоречия обусловлены тем, что между понятиями «охрана труда» и «безопасность труда», между областями деятельности, связанными с этими понятиями, действительно имеется глубокое, принципиальное различие, как по содержанию деятельности, так и по правовым областям, субъектам и объектам регулирования.

Охрана труда – это, прежде всего, часть трудового права. Этим и определяются ее реальные цели и возможности. Обеспечить сохранение жизни и здоровья каждого рыбака, оленевода или космонавта исключительно правовыми мерами не удастся.

Проблема именованной некоей сущности далеко не праздная. Любая предметная область (область науки, деятельности) основывается на понятийном аппарате.

С самого своего зарождения «охрана труда» позиционировалась как система правовых норм и общественных институтов, целью которых является защита интересов наемных работников в трудовых отношениях.

Основными объектами регулирования «охраны труда» были и остаются уже в течение более чем 200 лет: продолжительность рабочего времени и оплачиваемого отпуска; выходные дни и внеурочная занятость, особые гарантии для женщин и несовершеннолетних; социальное страхование.

Наиболее значимое место в «охране труда» занимают вопросы заработной платы – достойного вознаграждения за труд. В «охрану труда» частично входят и вопросы «условий труда».

В развитых странах недовольство работников условиями труда обусловлено, прежде всего, недостаточным уровнем комфорта на работе, по сравнению с условиями проживания. В России эти проблемы обусловлены, объективной отсталостью технологий на большинстве производств, практически не менявшихся в течение последних 50–70 лет.

Охрана труда – это, прежде всего, область деятельности профсоюзов, которая не пересекается ни с технологиями, ни с производственными процессами, ни с безопасностью производственного оборудования, ни с управлением рисками, ни с менеджментом организации (в том числе и в вопросах безопасности). Охрана труда всегда стоит на страже интересов работника против интересов работодателя.

Безусловно, в трудовых отношениях имеется явная «асимметрия договора» в пользу работодателя, которая и компенсируется дополнительными правовыми гарантиями прав работника и общественными институтами в виде профсоюзов и иных объединений работников, реализованными в виде норм «охраны труда».

Таким образом, по истории возникновения и развития «охраны труда» по ее месту и роли в политической системе других стран, по субъектам, объек-

там и целям деятельности, «охрана труда» – деятельность социально-политическая, а не организационно-техническая.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ (ст. 216) в Российской Федерации реализовано государственное управление «охраной труда». При этом, что именно подразумевается под термином «охрана труда», не ясно.

Управление охраной труда в масштабе государства осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. В настоящее время эти функции осуществляет Минтруд России.

В целях государственного управления охраной труда Правительство и Минтруд России обеспечивают разработку нормативных правовых актов, определяющих основы государственного управления охраной труда. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 1160 утверждено «Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда». Из Постановления следует, что такими актами являются: правила и инструкции по охране труда, стандарты безопасности труда, санитарные правила, включая гигиенические нормативы. При этом состав документов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, ограничивается только теми из них, которые имеют статус действующего нормативного правового акта (НПА) и относятся к сфере, регулируемой Минтрудом России.

Строго говоря, этим требованиям в полной мере сегодня отвечают не более десятка документов. Остальные документы, которые по сложившимся понятиям считаются относящимися к сфере охраны труда, либо никогда и не были НПА, либо их срок действия (как НПА) истек, либо они относятся к другим сферам регулирования.

Неясность термина и содержания «охраны труда» не позволяет однозначно толковать положения Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (ст. 3): «Действие настоящего Федерального закона не распространяется на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда...». По сравнению с определением «охраны труда» (ст. 209 Трудового кодекса РФ) в этом определении отсутствуют «правовые» и «технические» меры, на которые распространяется действие Закона 184-ФЗ. Кроме этого, вместо термина «мероприятие» (в трактовке Трудового кодекса РФ) использован более адекватный для целей технического регулирования, но совершенно не равнозначный ему термин «мера».

Именно благодаря таким неточностям это положение Федерального закона №184-ФЗ трактуется в официальной «охране труда» следующим образом: «... меры охраны труда в сферу технического регулирования не входят, следовательно, стандарты ССБТ (за исключением правовых и технических) в систему технического регулирования также не входят, следовательно, эти стандарты входят в систему «охраны труда», но поскольку все требования «охраны труда» являются обязательными, то и все стандарты ССБТ являются обязательными, со всеми вытекающими отсюда нормативными правовыми последствиями...».

Неудачная попытка Минздравсоцразвития России провести эту ложную логическую цепочку в законодательство (Федеральный закон от 18.07.2009 г.

№ 206-ФЗ) привела к появлению в Трудовом кодексе РФ нового вида нормативного правового акта, содержащего государственные нормативные требования охраны труда – «стандарт безопасности труда».

Это событие внесло еще большую путаницу в нормативную базу: теперь у нас имеется Система стандартов безопасности труда, содержащая «стандарты безопасности труда», не являющиеся нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда. И есть один (пока единственный) «стандарт безопасности труда» – нормативный правовой акт, содержащий государственные нормативные требования охраны труда, но не имеющий отношения к системе стандартов безопасности труда (ССБТ) и, вообще, носящий название – «правила».

Обобщенное определение понятия «охрана труда», соответствующее его истории и нынешнему положению в зарубежных странах, трактовке Международной организации труда (МОТ) следующее: «охрана труда – система правовых норм и общественных институтов, главной целью которых является защита прав и интересов наемных работников в трудовых отношениях».

Из этой системы выстраиваются и «мероприятия» и «деятельность». Оказывает ли влияние «охрана труда» на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности? Безусловно! Можно ли считать «охрану труда» «системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности»? Конечно, нет! В лучшем случае – «охрана труда» – часть этой системы и, при том, весьма незначительная.

Главная часть «системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности» находится в самом процессе производства и называется эта часть – «обеспечение безопасности труда». Правда, эта часть системы в Российской Федерации пока официального признания не получила поскольку ... неподвластна государственному управлению.

В соответствии с Конституцией РФ (ч. 3 ст. 37) «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены...». К сожалению, трактовка понятия безопасность труда Трудовым кодексом РФ практически исключает реализацию конституционного требования (ст. 209): «Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов». В отношении каких-то непонятных «нормативов» можно что-то пофантазировать. Но в отношении полного гарантированного отсутствия на рабочем месте каких-либо вредных и (или) опасных производственных факторов – это абсолютно невозможное условие.

Концепция абсолютной безопасности давно и бесповоротно отвергнута цивилизованным человечеством и всеми сферами безопасности современной России (за исключением «охрана труда»).

«Безопасность труда – свойство трудового процесса, соответствующее защищенности работника от воздействия вредных и опасных производственных факторов в рамках допустимого риска для его жизни и здоровья».

В трудовых отношениях допустимый риск соответствует условиям, при которых соблюдаются государственные нормативные требования безопасности (не только «охраны труда») и условия трудового договора.

Проблемы, связанные с терминами «Охрана труда» и «Безопасность труда», распространяются и на сферу обучения. «Учебные программы по безопасности труда должны предусматривать теоретическое и производственное

обучение. Теоретическое обучение осуществляют в рамках специального учебного предмета «Охрана труда» или соответствующего раздела по спецтехнологии в объеме не менее 10 часов. Предмет «Охрана труда» следует преподавать при подготовке рабочих по профессиям, к которым предъявляют дополнительные (повышенные) требования безопасности труда.

Производственное обучение безопасным методам и приемам труда проводят в учебных лабораториях, мастерских, участках, цехах, на полигонах, рабочих местах, специально создаваемых на предприятиях, в учебных заведениях под руководством преподавателя, мастера (инструктора) производственного обучения или высококвалифицированного рабочего. При отсутствии необходимой учебно-материальной базы в порядке исключения допускается проводить обучение на существующих рабочих местах предприятия».

Из представленной выдержки понятно, что обучение «безопасности труда» (обучение безопасным методам и приемам труда) должно проводиться в специальных учебных заведениях и учебных подразделениях предприятий.

Обучение безопасности труда – неотъемлемая часть обучения профессии, не имеющая к «охране труда» и к обязанностям работодателя равно никакого отношения. Именно к этой части проблемы относится и понятие «профессиональный риск» – риск, относящийся к профессии, владельцем которого является работник. «Управление профессиональным риском» – владение безопасными методами и приемами труда по профессии.

В связи с чем, совершенно непонятным выглядит требование ст. 225 Трудового кодекса РФ: «Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны ... организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ ...». В переводе на понятный язык требование ст. 225 Трудового кодекса РФ в отношении обучения безопасным методам и приемам выполнения работ означает: «принимая на работу водителя автомобиля (электросварщика, водолаза ...), работодатель обязан организовать/обеспечить его обучение методам безопасного вождения автомобиля (выполнения электросварочных работ, проведения водолазных работ...)».

Что на самом деле имели в виду авторы этой нормы сейчас уже неизвестно. По умолчанию, «обучение безопасным методам и приемам выполнения работ» приравнивают либо к «обучению по охране труда», либо к проведению «стажировки на рабочем месте». При этом, вследствие нормативно-терминологической неопределенности, не только обучению, но хотя бы контролю обученности безопасным методам и приемам выполнения работ, на предприятиях в 99,9% случаев внимание совершенно не уделяют. И именно этот пробел является одной из основных причин производственно обусловленной заболеваемости и травматизма.

«Безопасность труда» не попадает в сферу прямого государственного регулирования и обеспечивается учебными заведениями профессионального образования, конструкторами (проектировщиками) оборудования и инструмента, разработчиками технологий и организаторами производственных процессов.

В общем случае «производственный процесс» включает в себя следующие элементы: средства производства (включая производственное оборудование, машины, здания и сооружения, производственную инфраструктуру) и труда (включая инструменты и приспособления, механизмы, оснастку, органы управления); сырье и материалы, заготовки и полуфабрикаты; производствен-

ная среда (воздух, физические поля); систему управления (производством и отношениями, включая все остальные элементы производственного процесса).

«Безопасность труда» включает в свою сферу все элементы производственного процесса, которые могут влиять на здоровье и работоспособность работника. Иными словами, «безопасность труда» относится к той части производственного процесса, которая осуществляется с непосредственным участием человека.

«Безопасность труда» достигается не социально-политическими инструментами, не комиссиями и собраниями, а профессиональными знаниями, ответственными организационными и техническими решениями.

Именно поэтому система стандартов безопасности труда настолько разнообразна (в настоящее время действуют около 450 национальных стандартов). Система стандартов безопасности труда (ССБТ) создавалась в СССР как часть системы централизованного управления единой социалистической экономикой. Фактически ССБТ в СССР – это система локальных стандартов единого работодателя, из чего вытекала обязательность их применения во всех организациях.

В сфере «безопасности труда» новые документы практически не появлялись уже более 20 лет. Среди организационных документов из сферы «безопасности» (не «охраны»!) труда следует отметить национальный стандарт ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования».

В разработке Минтруда России находится несколько проектов нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. Но на самом деле они в большей степени относятся к обеспечению «безопасности производства», вторгаясь в сферу, находящуюся за рамками трудовых отношений – в техническое регулирование и технологию. При этом, несоблюдение этих требований будет грозить санкциями, а соблюдение – застоем в экономическом развитии страны.

Вместе с тем в области обеспечения «безопасности труда» (точнее – «безопасности технологических процессов и производств» или «производственной безопасности») работа в России в настоящее время проводится только в рамках Технических регламентов, содержащих рамочные требования к основным параметрам продукции в части ее безопасности для потребителя. Этого тоже крайне мало.

Как известно (ст. 1 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ), сфера технического регулирования «регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее – продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

- оценке соответствия».

Таким образом, отношения, возникающие при «разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к ...процессам... производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг» входят в сферу технического регулирования.

Заключение

До тех пор, пока существует такой специфический вид отношений, как трудовые отношения, без «охраны труда» не обойтись. Но для действительного улучшения ситуации с сохранением жизни и здоровья работников необходимо отделить «охрану труда» от деятельности по защите работников от воздействия вредных и опасных факторов производственного процесса, т.е. от обеспечения «безопасности труда». По меньшей мере, необходимость и этой деятельности (наряду с охраной труда) следует хотя бы обозначить.

Административными мерами, увеличением штрафов, созданием «глобальной централизованной системы управления специальными профессиональными рисками», общественными советами, плакатами и транспарантами проблему снижения травматизма и заболеваемости на работе не решить. Единственный действенный метод – повышение реальной ответственности за нанесение вреда, установление взвешенной «цены» жизни в сфере трудовых отношений (и не только).

В то же время невозможно обойти вниманием и опрометчивые нововведения в Уголовный кодекс РФ, предусмотренные ст. 4 проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» и связанные с внесением изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации: «Статья 143. П.1. Нарушение требований охраны труда, совершенное лицом, на которое возложены обязанности по их выполнению, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, – наказывается ...».

Несмотря на то, что ранее термин «техника безопасности» в российском праве действительно определен не был, его применение при проведении следственных действий затруднений не вызывало – «любые нарушения установленных и признанных требований»: охраны труда, безопасности при строительстве или при эксплуатации, технологии, должностных обязанностей и пр. Опрометчивое исключение из ранее действовавшей нормы термина «техника безопасности» (без замены этого термина на приемлемый понятный всем эквивалент) исключает и уголовную ответственность виновного лица в случае, если ущерб здоровью или гибель людей наступили в результате нарушения технического регламента, СНиПа, стандарта предприятия, руководства по эксплуатации, технологии выполнения работ, и прочих «не правил» и «не инструкций», тем более, «не охраны труда». Или, по меньшей мере, добавит работы следствию и судам.

РОЛЬ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБУЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Д. М. Шаймухаметова,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Согласно официально публикуемым Национальным объединением строителей данным, в 2012 г. произошло 380 случаев аварий и происшествий, травмы получили 509 человек, из них 469 – строители, 40 человек – третьи лица; погибли 263 человека, из них 12 – третьи лица. Анализ статистических данных показал, что подавляющее большинство аварий и происшествий в строительстве за 2012 г. произошло по причине нарушения требований безопасности. По сравнению с 2011 г. аварийность и травматизм выросли почти в два раза [1].

Инженерно-технические работникистроек, а также бригадиры должны хорошо знать и строго соблюдать приведенные в СНиПах указания об ответственности административно-технического персонала за технику безопасности и производственную санитарию, определяющие порядок осуществления мероприятий по охране труда. В соответствии с действующими нормами и правилами администрация стройки должна в установленные сроки организовать инструктаж, изучение и проверку знаний рабочих и технического персонала в области техники безопасности с обязательным документальным ее оформлением. Эти мероприятия проводят в соответствии с «Типовыми программами по обучению рабочих безопасным методам труда и проверке знаний инженерно-техническими работниками техники безопасности в строительстве». Вновь поступающих на строительство рабочих можно допускать к работе только после прохождения ими вводного (общего) инструктажа по технике безопасности и инструктажа по технике безопасности непосредственно на рабочем месте. Кроме того, в течение трех месяцев со дня поступления на работу они должны пройти обучение безопасным методам работ по утвержденной программе. Инструктаж по технике безопасности необходимо проводить при переходе на новую работу или при изменении условий труда. Ежегодно следует проверять знания по технике безопасности как рабочих, так и инженерно-технических работников. К работе на особо опасных и вредных производствах, к которым также относятся монтаж конструкций на высоте, огнеупорные, кислотоупорные и изоляционные работы, процессы с применением радиоактивных веществ и т. п., рабочие допускаются лишь после соответствующего обучения и сдачи ими экзамена. Они должны быть проинструктированы о правилах пользования средствами индивидуальной защиты. В целях лучшего усвоения правил техники безопасности выпускают памятки для рабочих различных профессий, наглядную агитацию в виде плакатов, развешиваемых вблизи рабочих мест, в бытовых помещениях и др. [2].

Ежегодно государственные инспекторы выявляют большое количество типичных нарушений трудового законодательства в области обучения, инструктирования и проверки знаний работников по охране труда. Каким образом образовательные учреждения, предоставляющие услуги в области охраны труда, повышения квалификации руководителей и специалистов и

обучения рабочим специальностям, могут повлиять на сложившуюся ситуацию?

В первую очередь необходимо обращать внимание на специфику строительного производства: мобильность и временность места работ; производство работ подрядчиками и субподрядчиками; работа в условиях неблагоприятного климата, на высоте; тяжесть и напряженность работы; воздействие опасных и вредных производственных факторов (шум, вибрация, высокие и низкие температуры, пыль и др.). Кроме того, у работодателя отсутствует экономическая заинтересованность в улучшении условий труда; широко используется труд мигрантов, не имеющих должный уровень квалификации; строительные объекты насыщены средствами механизации, поэтому большинство рабочих в течение смены заняты эксплуатацией машин или находятся в зоне их действия; имеется и ряд других факторов.

Учитывая указанные особенности строительной индустрии, необходимо постоянно совершенствовать систему обучения. Она должна четко реагировать на меняющиеся реалии, быть более доступной, гибкой и мобильной, базироваться на новых технологиях обучения. Крайне важно наладить сотрудничество со строительными организациями, быть в курсе изменения технологий производства, применения нового оборудования и материалов.

Как показывает практика, на удовлетворительном уровне охрана труда в строительстве организована преимущественно на крупных предприятиях. Однако наряду с ними функционируют небольшие по численности фирмы, которые вследствие ограниченности в средствах, экономят на обучении сотрудников. В результате страдает не только качество их работы, но и заметно возрастает риск травматизма. Для того чтобы сократить затраты организаций и обеспечить получение знаний работниками в области охраны труда и безопасного производства работ без отрыва от производства, необходимо активно внедрять различные методы дистанционного обучения.

В целом на объектах, сооружаемых отечественными строительными организациями, рабочие высокой и средней квалификации составляют крайне низкий процент, а доля рабочих, не имеющих строительные специальности и проходящих обучение зачастую непосредственно на стройплощадке, нередко доходит до 50%. Наиболее высокий уровень производственного травматизма наблюдается у рабочих с минимальным производственным стажем и низкой квалификацией. Количество случаев травматизма, произошедших с рабочими, имеющими 2–3-й разряд и стаж работы до одного года, в 3–4 раза больше, чем с опытными рабочими [3].

Кроме того, среди представителей рабочих специальностей бытует мнение о том, что практические навыки важнее теоретических, в частности, знаний в области охраны труда, экономических и общетехнических наук, что все необходимые знания для качественного и безопасного производства работ можно получить на рабочем месте, используя опыт специалистов со стажем. В то же время инженерно-технические работники должны понимать, что несмотря на полученные ранее знания, для того чтобы идти в ногу со временем, необходимо постоянно развиваться и быть в курсе всех изменений и дополнений законодательства в области охраны труда, повышать уровень экономических знаний, изучать передовой опыт других стран, иметь представление о применяемых новых материалах, технологиях и оборудовании.

В связи с этим, необходимо повышать мотивацию работников к обучению, демонстрируя возможности, которые их ожидают в случае повышения квалификации.

Для категории работников, имеющих низкий уровень базовых знаний, недостаточную мотивацию, у которых не выработаны навыки к постоянному самосовершенствованию путем приобретения новых знаний и умений, необходимо на начальном этапе излагать материалы в более доступной форме. Учитывая лучшее восприятие человеком любой информации не только на слух, но и визуально, рекомендуется использовать в обучающем процессе большее количество примеров разбора последствий несоблюдения норм и правил охраны труда, используя смоделированные наглядные пособия разбора происшествий и т.д.

Еще одной особенностью строительного производства является использование труда мигрантов. По данным Федеральной миграционной службы России, в 2010 году в строительных организациях осуществляли деятельность 595,2 тыс. иностранных граждан, включая 148,1 тыс. человек из стран дальнего зарубежья (Вьетнам, Китай, КНДР, Турция и др.) и 446,7 тыс. человек из стран СНГ. В основном это граждане Узбекистана (188 тыс. человек), Таджикистана (90 тыс. человек), Украины (64,2 тыс. человек). Мигранты далеко не всегда владеют русским языком, что создает проблемы в коммуникации и обучении [4]. Поэтому необходимо использовать иные способы и методы их обучения приемам безопасного труда, отраженным в нормативной базе.

Строительство в настоящее время оснащено современными мощными машинами и механизмами. В результате их внедрения комплексная механизация земляных работ составляет 98,2%, монтажа бетонных и железобетонных конструкций – 96%, бетонных и железобетонных работ – 93%, приготовления бетона – 87%. Значительно возросла механизация отдельных видов работ. Так, погрузочно-разгрузочные работы (камня, песка, гравия, леса, металлических, бетонных и железобетонных конструкций и других материалов) механизированным способом выполняются в объеме 99,5%, штукатурных и малярных работ – 76% и 78% соответственно [5]. В связи с этим возникает необходимость обучения специалистов и рабочих безопасному и эффективному обращению с постоянно обновляющимся оборудованием и новыми материалами.

Изменив подход к процессу обучения, сделав его более адресным, можно увеличить количество работников, использующих в работе полученные знания в области охраны труда и технологии производства. Это позволит уменьшить количество несчастных случаев на производстве и улучшить качество выполняемых работ.

Литература

1. НОСТРОЙ. Статистика по аварийности. <http://www.nostroy.ru/sitePage.do?name=leftmenu0&id=31>
2. Охрана труда в строительстве. <http://bibliotekar.ru/spravochnik-125-tehnologia/9.htm>
3. Вестник строительного комплекса. <http://www.vestnik.info/archive/40/article822.html>
4. fms.gov.ru ФМС России
5. stroitelstvo-new.ru/ohrana-truda/

ЗДОРОВЬЕ РАБОТНИКОВ И ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Г.З. Шамсутдинова,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Основная цель охраны труда, прописанная в Трудовом кодексе Российской Федерации, это – сохранение жизни и здоровья работников. Поэтому анализ статистики профзаболеваемости служит четким критерием состояния условий и охраны труда, которое определяется по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ).

В Республике Башкортостан в последние годы наблюдается тенденция роста профзаболеваний в различных отраслях промышленности, хотя по материалам проведенных АРМ число рабочих мест с вредными условиями труда значительно уменьшилось. Это явное несоответствие может быть обусловлено качеством проведенной АРМ. При существующем положении в процессе аттестации участвуют две стороны: заказчик и подрядчик (аттестующая организация – лаборатория). Государственная экспертиза оценивает качество АРМ только по окончании работ, не видя ни порядка, ни точности проведенных замеров. Роспотребнадзор начинает действовать после проявления профзаболевания у работника, то есть может лишь констатировать сам факт. Возможно, что для решения проблем при проведении АРМ имеет смысл вовлечения этих организаций на более ранних этапах работы.

Одним из методов, к которым прибегает работодатель для снижения рисков профзаболеваний для своих работников, является ротация кадров на предприятии. Но при использовании этого инструментария появляется другая проблема – уходят опытные работники, а приходят малоопытные со стороны, что негативным образом сказывается на уровне промышленной безопасности объекта. Поиск оптимального решения между двумя различными критериями «промышленная безопасность» и «здоровье работника» представляется трудной задачей, но ее необходимо решать.

БЕЗОПАСНОСТЬ ТРУДА, ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПЕРСОНАЛА

А.А. Шумский,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

На сегодняшний день российское законодательство не содержит нормативного определения «здоровье работника», хотя термин «условия труда» определен как «совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника». Обязанности работодателя, установленные Трудовым кодек-

сом, не включают в себя каких-либо процедур, касающихся состояния здоровья работника в прямом смысле, как «правильной, нормальной деятельности организма, его полного физического и психического благополучия» [1].

Работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), но прохождение медосмотра выявляет только противопоказания к данной работе. Поэтому здоровье и, соответственно, работоспособность двух работников, успешно прошедших медосмотр, может значительно отличаться.

Работодатель обеспечивает условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, но, согласно определению гигиенических нормативов условий труда (ПДК, ПДУ), «соблюдение гигиенических нормативов не исключает нарушение состояния здоровья у лиц с повышенной чувствительностью» [2].

Таким образом, с точки зрения законодателя, если работник не находится в состоянии «полного физического и психического благополучия», то это не обязательно влечет за собой какие-либо действия со стороны работодателя, в отличие от, например, произошедшего несчастного случая на производстве. Однако, с точки зрения бизнеса, проблема здоровья работников напрямую связана с проблемами эффективности персонала.

В большинстве видов деятельности работник, испытывающий физические недомогания какого-либо рода (головные боли, например), не может быть эффективным на 100%, хотя медицинские противопоказания к данной работе у него не выявлены. Для работодателя такие проблемы работника не являются основанием для прекращения трудовых отношений или принятия каких-либо мер воздействия. С другой стороны, профилактические мероприятия, такие как предоставление социальных пакетов, предусматривающих для работников фитнес, посещение бассейна, витаминизацию и т.п., не всем работодателям по карману.

Многие работодатели устанавливают в коллективных договорах положения, предусматривающие поощрительные выплаты работникам, которые не были на больничном в течение года. Идея заключается в повышении мотивации работника к более здоровому образу жизни, к профилактике своего здоровья. Но на практике желание получить обещанное вознаграждение, приводит к тому, что работники вместо нормального лечения переносят заболевания на ногах, усугубляя свои проблемы, а нередко и инфицируют своих коллег.

Поэтому, хотя нормативного определения «здоровье работника» не существует, проблема «здоровый работник» очень актуальна.

В связи с многогранностью этой проблемы единственно правильным подходом к ее решению представляется создание системы управления этой областью. Не только в России, но и во всем мире организации испытывают потребность в улучшении своей деятельности в области охраны здоровья и безопасности персонала через создание соответствующей системы менеджмента. Разные организации по всему миру используют у себя разные системы менеджмента охраны здоровья и обеспечения безопасности труда с усиленным акцентом на охрану здоровья или без него.

С 01.01.2013 г. в России вступил в силу ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья», который устанавливает требования к системе менеджмента, чтобы «сделать организацию способной управлять рисками и улучшать показатели деятельности в области безопасности труда и охраны здоровья (БТиОЗ)» [3]. Очевидная польза этого документа заключается в том, что он содержит основные идеи создания системы, даже если организация не планирует сертифицировать свою систему управления охраной труда. Основные принципы организации менеджмента БТиОЗ ничем не отличаются от организации менеджмента в любой другой сфере деятельности. Прежде всего, организация должна определиться со своими целями. Затем установить процессы, структуру. Осуществлять постоянный мониторинг установленных показателей и т.д.

Важным пунктом в создании системы является создание своих терминов, понятий. Организация, конечно же, не может допустить собственную трактовку таких понятий как «несчастный случай на производстве», «профессиональное заболевание», так как существуют нормативные определения. Но понятия «инцидент», «несоответствие», «ухудшение здоровья» и др., предлагаемые в ГОСТе [3], – это то, что каждая организация может трактовать немного по-своему, исходя из своих отраслевых, территориальных, структурных и других особенностей. Более того, документ предлагает организациям создавать свои дополнительные термины и определения, такие как, например, «недомогание работника», «неадекватное поведение работника» и т.п. Создание своего категориального аппарата позволит организации разработать структуры, процедуры максимально приближенные, приспособленные к собственным целям и задачам.

Таким образом, для организаций, которые ставят своей целью нечто большее чем формальное соблюдение государственных нормативных требований охраны труда, предполагают повышение своей конкурентоспособности на рынке труда, внедрение идей, предлагаемых в ГОСТ [3], представляется наиболее перспективным подходом.

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г., № 197-ФЗ.
2. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования».
3. Руководство Р 2.2.2006-05. «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда».

ИНТЕГРАЦИЯ ДВУХ- И ТРЕХСТУПЕНЧАТОГО КОНТРОЛЯ В СУЩЕСТВУЮЩИЕ И РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА ОРГАНИЗАЦИЙ

И.М. Якупов,

НОУ ДПО «Башкирский межотраслевой институт охраны труда,
экологии и безопасности на производстве»,
г. Уфа

Системный подход к управлению охраной и безопасностью труда является основной для обеспечения их непрерывного совершенствования, стержневой составляющей безопасности условий труда, направленной на формирование и поддержание превентивных мер и мероприятий по оптимизации опасностей и рисков, в том числе по предупреждению аварий, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (отравлений).

На охрану труда влияет ряд факторов как внешних по отношению к организации, так и внутренних. Для сокращения уровней опасности производственной среды и трудового процесса, а также возникающих или сопутствующих им рисков, необходима целенаправленная работа. Там, где организации в должной мере проводят работы по обеспечению безопасности труда и сохранению здоровья работников, показатели профессиональной заболеваемости и производственного травматизма намного ниже, а имидж организации и доверие к ней намного выше.

На территории Российской Федерации кроме надзорно-контрольной деятельности, осуществляемой в рамках действующего законодательства в виде государственного надзора и контроля, общественного и внутриведомственного (внутриотраслевого) контроля, всегда существовал внутриобъектовый контроль. Но в принимаемых нормативных правовых актах РФ и ее субъектов отсутствовали документально оформленные упоминания о ступенчатом контроле, что сдерживало его применение на практике. Между тем, именно двух- и трехступенчатый контроль в системе управления охраной труда (далее – Производственный контроль за охраной труда) может быть основной формой контроля представителями работодателя и трудового коллектива организации за состоянием условий и безопасности труда на рабочих местах, производственных участках, цехах и других подразделениях. При этом приоритетным направлением контроля является соблюдение всеми службами, должностными лицами и работниками требований законодательства о труде и об охране труда. Производственный контроль за охраной труда представляется также важным фактором в системе мероприятий по оздоровлению условий труда и повышению культуры производства. Кроме того, он способствует коллективной ответственности за состоянием охраны труда всех работников – от рядового сотрудника до руководителя организации.

Трех- и двухступенчатый контроль не исключает проведение административно-управленческого и других видов контроля в соответствии с должностными обязанностями руководителей и инженерно-технических работников организаций, а также общественного контроля.

На сегодняшний день утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 апреля 2009 г. № 138-ст национальный стандарт РФ ГОСТ [1], в котором изложен мно-

гоступенчатый контроль состояния условий труда на рабочих местах. Причем, расписан алгоритм работы руководителей, специалистов, работников организаций, осуществляющих текущий контроль за состоянием условий труда на рабочих местах в виде многоступенчатого механизма контроля. Определенные сведения по данному вопросу содержатся и в других документах [2–5].

Для большинства организаций Российской Федерации рекомендуется применять трехступенчатый контроль в следующем виде:

- I ступень. Мастер и уполномоченное (доверенное) лицо по охране труда профессионального союза обходят все рабочие места ежедневно. Обнаруженные неполадки устраняются немедленно. Для наиболее квалифицированных работников на своем рабочем месте допускается применение самоконтроля с устранением всех обнаруженных отклонений до начала работы;

- II ступень. Начальник цеха (большого участка) и уполномоченный по охране труда с инженером по охране труда совершают обход один раз в неделю. Результаты проверки заносят в журнал с назначением исполнителей и установлением срока устранения несоответствия;

- III ступень. Комиссия организации изучает состояние охраны труда в подразделении один раз в месяц. По итогам проверки оформляют акт о нарушениях и издают приказ об их устранении.

Организациям с незначительной численностью работников рекомендуется применять двухступенчатый контроль:

- I ступень. Ежедневный осмотр руководителем всех рабочих мест и возможность применения самоконтроля с устранением всех обнаруженных отклонений до начала работы для наиболее квалифицированных работников;

- II ступень. Ежемесячное углубленное обследование комитетом (комиссией) по охране труда с участием ведущих специалистов малого предприятия, уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива. По результатам проверки комиссии в специальном журнале регистрируют отмеченные недостатки, предложения по их устранению, отмечают сроки выполнения и исполнителя. Исполнитель, ответственный за выполнение намеченного мероприятия, ставит свою подпись.

Порядок выполнения работ и ответственные лица за проведение Производственного контроля за охраной труда должны быть предусмотрены приказами или распоряжениями руководителя организации. Координация работ и организация взаимодействия между подразделениями по обеспечению безопасных методов и здоровых условий труда осуществляется специалистами служб охраны труда организаций, на них также следует возложить ответственность за организационно-методическую работу по управлению процессом и (или) его отдельными процедурами. Соответствующие элементы системы выполняются руководителями согласно должностным инструкциям и положениям по подразделениям организации.

Руководители подразделений и служб несут ответственность за выполнение и соблюдение мероприятий по безопасности условий труда согласно законодательству и локальным правовым актам организации.

В современных условиях эффективное управление как предприятием в целом, так и охраной труда, предполагает активное участие в этих процессах всего персонала. Но в нашей стране предприниматели в лучшем случае готовы предоставить работникам право выражать свое мнение, но, не собираясь его каким-то образом учитывать. По мнению многих работодателей, личная безопасность работников – их дело. Но согласно законодательству конечная ответ-

ственность за выполнение требований охраны труда лежит на высшем руководстве организации. Распределяя приоритеты, работодатель кроме общей деятельности должен всегда иметь в виду, что работа рядовых сотрудников осуществляется, в большинстве случаев, под эгидой непосредственных руководителей. Именно на этом уровне будет вестись большая часть деятельности по внедрению в жизнь политики в области охраны труда. Причем, ответственность работников на каждом уровне организации должна быть четко и логично делегирована. Важна их компетентность для выполнения положений политики организации с гарантией, что они понимают и принимают свои обязанности.

В последнее время все чаще используются такие понятия, как культура производства, культура безопасности труда, адресованные непосредственно человеку. Культура охраны труда напрямую связана с ответственностью и контролем каждым работником своих действий. Ее понимают как совокупность ценностей, отношений, правил, управленческих систем и методов, принципов участия и режимов труда, ведущих к созданию безопасной и здоровой рабочей среды, влияющей в свою очередь на качество и производительность труда. Большое значение для формирования культуры охраны труда имеет Всемирный день охраны труда, который ежегодно отмечается 28 апреля под эгидой МОТ.

Граница навыков каждого работника тесно связана с уровнем риска, на который работник готов пойти. Любой человек обладает определенными знаниями о разнообразных типах рисков, хотя многие из них не так очевидны или просто незаметны. Оценки и мнения в этой области непрерывно меняются, потому что появляются новые технологии, результаты медицинских и научных исследований, изменяются социальные отношения и т.д. А это означает, что безопасность и степень риска на определенном этапе будут зависеть от факторов, определяющихся поведением человека, а именно: обладает ли данный работник соответствующими знаниями, квалификацией, возможностью и желанием действовать так, чтобы обеспечить безопасность на рабочем месте. То есть, на первый план выступает психология производственной среды, содержащая в основе те или другие аспекты психологического климата, где основная проблема – исключение производственных стрессов. Здесь может проявиться несовершенство самого работника (влияние его негативных качеств). Кроме того, работник фокусирует на себе недостатки используемой техники и прочие внешние причины, провоцирующие несчастные случаи.

Грамотно проведенный Производственный контроль охраны труда позволит выявить в организации потенциально опасные факторы: недостаточную подготовку работников, слабую организацию какой-то службы, конструктивные недостатки оборудования, помещений и т.д. Если выявлено, что причиной травмирования явился допуск к работе необученного работника, следует выяснить, нет ли таких случаев на других участках. Необходим комплексный сравнительный анализ потенциального риска и опасности несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для принятия должных профилактических мер.

Двух- и трехступенчатый контроль за охраной труда логично вписывается в любую из существующих и (или) разрабатываемых систем управления охраной труда, в том числе и с целью проведения работ по оценке профессиональных рисков. Обеспечение на приемлемом организационном и техническом уровнях безопасных методов и условий проведения работ на всех

стадиях производства продукции и контроля за ними, профилактика и постоянный контроль своевременного устранения нарушений требований охраны труда, повышение уровня знаний и ответственности персонала за соблюдение безопасности условий труда – вот основные аспекты любого многоступенчатого контроля за охраной и условиями труда.

Литература

1. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию».

2. Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».

3. MOT-CYOT 2001 / ILO-OSH 2001 Руководство по системам управления охраной труда.

4. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 12.0.008-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)».

5. Постановление Минтруда России от 8.04.1994 г. № 30 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива».

Именной указатель

А		Н	
Ахметов А.Ф.	24	Нагимов Р.Д.	80
Б		О	
Бакиров А.Б.	29	Орешкина О.А.	48
Бойко В.П.	45	П	
Борисов В.А.	35	Попков А.М.	75, 81
В		Р	
Веденеев А.В.	38	Рахимова Л.У.	85
Г		С	
Газеев И.Р.	45	Сахапов А.А.	87
Гареев И.Ф.	42	Степанов Е.Г.	12
Гиззатов М.А.	43	Султанов В.Г.	87
Губайдуллин Н.М.	45	Ф	
Д		Фаизов Р.И.	90
Дулясова М.В.	48	Федорец А.Г.	92
И		Ш	
Иванов В.К.	61	Шаймухаметова Д.М.	99
Иванова Л.Х.	8	Шамсутдинов Р.Г.	16
Ибатуллин У.Г.	54, 58	Шамсутдинова Г.З.	102
К		Шумский А.А.	102
Кардопольцева Е.	68	Я	
Каримова З.Г.	77	Яговкин Г.Н.	78
Кашафутдинова Г.И.	70, 75	Якупов И.М.	105
Красовский В.О.	70, 75		
М			
Марцина В.Г.	77		
Мельникова Д.А.	78		
Милюхин К.В.	18		

План проведения конкурсов в НОУ «Межотраслевой институт» на 2014 г.

№	Наименование мероприятия	Дата	Ф.И.О. ответственного
1	VIII Республиканский конкурс «Лучший инженер по охране труда-2014»	17 апреля 2014 г.	Якупов И.М.
2	VII Республиканский конкурс «Лучший специалист по экологической безопасности-2014»	29 мая 2014 г.	Марцина В.Г.
3	VII Республиканский конкурс «Лучший специалист по безопасности дорожного движения-2014»	23 октября 2014 г.	Шафиков М.Р.
4	VI Республиканский конкурс «Лучший специалист по безопасности в промышленности-2014»	22 ноября 2014 г.	Ибатуллин У.Г.

Примечание: проведение VII Республиканского конкурса «Лучший специалист по энергетической безопасности» и VII Республиканского конкурса «Лучший специалист по пожарной безопасности» намечено на 2015 год (данные конкурсы будут проходить один раз в два года, чередуясь с республиканскими конкурсами «Лучший специалист по безопасности в промышленности» и «Лучший специалист по безопасности дорожного движения»).

Подробности об условиях и порядке проведения конкурсов – на сайте: www.bmipk.ru.

Телефон для справок: **(347) 251-56-80** – Елена Васильевна Забарова, начальник отдела общественных связей.

Факс: **(347) 251-56-80**.

E-mail: pr@bmipk.ru.

Адрес: 450006, г. Уфа, ул. Революционная, 55, каб. 506.

Кафедра «Охрана труда» НОУ «Межотраслевой институт»

на постоянной основе проводит обучение руководителей,
специалистов предприятий по программам:

- Для работников организаций по охране труда
- Для работников рабочих профессий по охране труда
- Обучение членов аттестационных комиссий по аттестации рабочих мест по условиям труда в организации
- Инженер по охране труда (профессиональная переподготовка лиц, имеющих высшее техническое и среднее профессиональное техническое образование, на ведение профессиональной деятельности в сфере охраны труда в качестве инженера (специалиста) по охране труда)
- Оказание первой помощи пострадавшим при несчастных случаях
- Для работников предприятий (организаций) по изучению Межотраслевых правил по охране труда при работе на высоте (ПОТ РМ-012-2000) и др.

Программы согласованы с Министерством труда
и социальной защиты населения Республики Башкортостан,
ГКУЗ «Центр медицины катастроф Республики Башкортостан»

Кафедра оказывает услуги:

- сертификация организации работ по охране труда;
- разработка необходимого комплекта локальной документации по охране труда;
- разработка и внедрение СУОТ в организации;
- аудит охраны труда

Зав. кафедрой «Охрана труда» – Ильгиз Мансурович Якупов

450006, г. Уфа, ул. Революционная, 55,
КОМ. 307 (остановка «Центральный рынок»)
тел./факс: (347) 273-82-65
www.bmipk.ru e-mail: kafedra-ot@bmipk.ru

Роль управления охраной труда в обеспечении здоровья работников

Сборник докладов и тезисов участников
Межрегиональной конференции
(Уфа, 14–15 ноября 2013 года)

Подписано в печать 16.12.13.
Бумага офсетная. Формат 60x84/16
Гарнитура Svoboda, Bruskovaya.
Усл. печ. л. 6,51. Уч.-изд. л. 7,87. Заказ № 2130.
Тираж 100 экз.

Редакционно-издательский отдел
НОУ «Межотраслевой институт»
450006, г. Уфа, ул. Революционная, 55,
5 этаж, каб. 513.
Тел. (347) 272-59-72; e-mail: bmirk_rio@mail.ru